

**Российская Академия наук
Карельский научный центр
Институт экономики**

**Программа -
Основные стратегические направления
социально-экономического развития
территории города Сортавалы на 2001-
2005 гг.**

Петрозаводск, 2001

ББК
УДК

Программа - Основные стратегические направления социально-экономического развития территории города Сортавала (на 2001-2005 гг.) / Под редакцией Т.В. Морозовой, Козыревой Г.Б.
Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2001.

Уважаемые жители города!

Нам выпало жить в эпоху перемен. Реформы общества, начатые в 90-е годы, идут трудно, вызывая зачастую ваше справедливое недовольство. Вместе с тем, останавливаться на половине пути нельзя. 2000 год стал поворотным после 8-летнего экономического упадка. По сравнению с соответствующим периодом 1999 г. объем производства основных видов промышленной продукции увеличился на 55 %. Собрано во все уровни бюджета налогов в 1,3 раза больше, чем в 1999 году, в том числе в городской бюджет в 1,4 раза. Позитивные процессы, произошедшие в 2000 г. стали хорошим знаком, началом в преодолении глубокого социально-экономического кризиса на основе использования имеющегося производственного, природно-ресурсного потенциала города.

8 февраля 2001 года на сессии городского Совета была утверждена "Программа - Основные стратегические направления социально-экономического развития территории города Сортавалы на 2001-2005 гг.", разработанная сотрудниками Института экономики КарНЦ РАН совместно со специалистами администрации местного самоуправления, предприятий и организаций города, депутатами.

В Программе дан анализ социально-экономического развития г. Сортавала в 1991-1999 гг. и январе-сентябре 2000 г., определены 4 основных стратегических направления развития территории г. Сортавала: социальное развитие, рациональное и эффективное использование местных ресурсов, развитие туризма и использование приграничного положения.

Программа подготовлена на высоком профессиональном уровне с использованием научно-практических результатов в области стратегического планирования, возможностей компьютерных технологий, глобальных информационных сетей.

Задача администрации местного самоуправления организовать различные социальные силы города - представителей власти, бизнеса, общественных организаций и населения на реализацию программы. Большие надежды мы возлагаем на студенческую молодежь города, способную на нестандартные решения и новации.

Особую благодарность за финансовую поддержку разработки Программы выражаем депутату Законодательного Собрания Республики Карелия Ю.И. Пономареву.

Глава МСУ

В. А. Варья

Дорогие сортавальцы!

Совместно с Вами мы проделали огромную работу по определению путей стабилизации и развития территории, на которой живем мы, будут жить наши дети, которой можно и нужно гордиться. Ресурсный и социальный потенциал территории позволяет говорить о возможностях изменения современного социально-экономического положения, причем в лучшую сторону. Развитие местной промышленности, туризма, использование всех выгод приграничного положения - это то, на что территория опирается и будет опираться в будущем.

Все это вселяет в нас надежду, что мы будем жить лучше. В 2000 г. в социально-экономическом положении г. Сортавалы уже наметились существенные позитивные перемены: после глубокого экономического падения наблюдается рост объемов промышленного производства, размеров собираемых налогов в бюджеты всех уровней.

Но для успешного использования имеющегося потенциала необходима консолидация всех социальных сил. В г. Сортавале возможно такое объединение, и это доказывает инициатива, которую проявило население города при разработке представляемой Программы. Об этом свидетельствует его активная позиция и желание изменить жизнь к лучшему, что в полной мере проявилось в ходе социологического обследования. Почти 90% опрошенных высказали свои предложения по поводу развития территории. Такой высокий процент активности говорит о неравнодушии жителей к судьбе своего города, обеспокоенности его будущим, об имеющейся степени доверия к власти и готовности к сотрудничеству. Очень важна при этом активная позиция молодежи, которая связывает свою жизнь с территорией Сортавалы.

Разработка "Программы - Основных стратегических направлений социально-экономического развития территории города Сортавалы на 2001-2005 гг." стала трудом совместной деятельности ученых, жителей территории г. Сортавалы, специалистов мэрии города, предприятий и организаций. Ученые Института экономики Карельского научного центра Российской академии наук провели нужное и интересное исследование с использованием новых научных технологий. Инновационные семинары, проведенные в процессе разработки Программы, стали мощным стимулом активизации местного сообщества. Вопросы, поднятые на этих семинарах, касались не только объективных, но и субъективных факторов, которые сегодня влияют на социально-экономические процессы, происходящие на территории г. Сортавалы. Данные особенности нашли свое отражение в Программе.

8 февраля 2001 года на сессии городского Совета "Программа - Основные стратегические направления социально-экономического развития территории города Сортавалы на 2001-2005 гг." была утверждена. Это означает начало большой работы по ее реализации. Вам предстоит решить трудные проблемы, понять и принять интересы многих сторон. Я выражаю надежду на то, что данная Программа выполнит роль консолидирующего начала различных социальных сил города - населения, общественных организаций, бизнеса, власти.

Депутат палаты представителей ЗС РК

Ю.И. Пономарев

**Организационное руководство, состав разработчиков и лиц, оказавших содействие
разработке Программы**

Организационное руководство

Варья Валерий Альбертович	Глава администрации г. Сортавала
Пономарёв Юрий Иванович	Депутат ЗС РК
Шишкин Анатолий Иванович	Директор ИЭ КарНЦ РАН, д.т.н., профессор

**Состав коллектива по разработке Программы социально-экономического развития
территории г. Сортавала**

Морозова Татьяна Васильевна	зав. отделом ИЭ КарНЦ РАН, к.э.н., с.н.с. научный руководитель Программы
Ревайкин Алексей Севастьянович	д.э.н., проф., научный консультант Программы
Белая Раиса Васильевна	м.н.с. ИЭ КарНЦ РАН
Белокозова Марина Валерьевна	м.н.с. ИЭ КарНЦ РАН
Голдобина Анна Анатольевна	м.н.с. ИЭ КарНЦ РАН
Гурова Светлана Александровна	м.н.с. ИЭ КарНЦ РАН
Козырева Галина Борисовна	с.н.с. ИЭ КарНЦ РАН
Кулакова Любовь Михайловна	н.с. ИЭ КарНЦ РАН
Розанова Людмила Ивановна	с.н.с. ИЭ КарНЦ РАН
Савельев Юрий Владимирович	м.н.с. ИЭ КарНЦ РАН
Сухарев Михаил Валентинович	н.с. ИЭ КарНЦ РАН

**Руководители и специалисты отделов администрации и муниципальных
учреждений г. Сортавала**

Семёнов Александр Анатольевич	зам. главы администрации
Вельев Дмитрий Леонидович	начальник комитета собственности администрации
Порожская Елена Борисовна	начальник комитета экономики и планирования администрации
Аверин Борис Иванович	специалист администрации
Викман Вильям Вильямович	начальник комитета по туризму администрации
Ёлкина Вера Алексеевна	специалист администрации
Кравченко Людмила Дмитриевна	начальник отдела здравоохранения администрации
Лебедева Марина Викторовна	специалист отдела культуры администрации
Маницкая Ольга Ивановна	специалист администрации
Орлик Борис Иосифович	директор МУП «Водоканал»
Родионова Ирина Петровна	специалист пресс-службы администрации
Сироткина Валерия Александровна	специалист администрации
Токарева Светлана Евгеньевна	начальник отдела организации торговли и бытового обслуживания администрации
Чуракова Татьяна Анатольевна	МП "Служба единого заказчика
Шарамыгина Светлана Михайловна	специалист администрации
Юдова Светлана Михайловна	специалист отдела здравоохранения администрации

Список лиц, оказавших содействие процессу разработки

Авакян Ваник Минасович	директор ООО «Асида»
Архимандрит Панкратий	Игумен Спасо-Преображенского Валаамского Ставропигиального монастыря
Баднева Ирина Сергеевна	зам. директора ООО «Ассоль»
Байбусинов Шамиль Шарафутдинович	вед. н.с., к.т.н. ИЭ КарНЦ РАН

Бехтер Виктор Васильевич	директор музейно-туристического центра г. Сортавала
Богданова Светлана Борисовна	директор налоговой инспекции
Гормаш Дмитрий Дмитриевич	начальник отдела зоотехнической и племенной работы Минсельхозпрод РК
Гошкиева Вера Ивановна	специалист I категории отдела экономики, реформирования предприятий и ценовой политики Минсельхозпрод РК
Долгов Владимир Евгеньевич	мастер КЭЧ
Дружинин Павел Васильевич	зав. отделом ИЭ КарНЦ РАН, к.т.н., с.н.с.
Дьяконова Мария Владимировна	экономист, ИЭ КарНЦ РАН
Жернаков Алексей Павлович	директор ООО «Юридический центр»
Зезюлин Виктор Петрович	зам. директора МУП «Технологическая деревня»
Коган Марк Аронович	генеральный директор АО «Норд Интер-Хауз»
Комаров Олег Юрьевич	ведущий специалист отдела механизации, информационного обеспечения Минсельхозпрод РК
Королева Любовь Борисовна	ведущий специалист отдела правового и кадрового Минсельхозпрод РК
Лапореви́ч Николай Михайлович	представитель НДР г. Петрозаводск
Липаева Зинаида Трофимовна	генеральный директор ЗАО «Дружба»
Логтева Юзефа Иосифовна	главный специалист отдела экономики, реформирования предприятий и ценовой политики Минсельхозпрод РК
Львов Сергей Венедиктович	директор ООО «Вега-плюс»
Макарихин Александр Васильевич	гл. специалист, к.э.н, ОАО «Кареллеспром».
Мартынов Николай Иванович	президент АЗ Кооператив ПК
Маслякова Наталья Васильевна	м.н.с., ИЭ КарНЦ РАН
Недошивин Сергей Анатольевич	директор ГПРУ «Природный парк «Валаамский архипелаг»
Оленев Александр Леонидович	управляющий поселковой администрации
Остроглазов Виктор Алексеевич	зам. директора совхоза-техникума «Сортавальский»
Остроглазова Светлана Юрьевна	зам. директора ООО «Росток»
Радькова Мария Лукинична	директор ЦБС
Салтановская Антонида	с.н.с. Региональный музейно-туристический центр "Северное Приладожье"
Синцова Ольга Ульяновна	ведущий специалист отдела экономики, реформирования предприятий и ценовой политики Минсельхозпрод РК
Сиротин Владимир Сергеевич	начальник отдела таможи п. Вяртсила
Сойко Николай Евгеньевич	технический директор АОЗТ «Вяртисильский металлургический завод»
Стирина Алла Давыдовна	председатель комитета по образованию администрации
Стуканов Павел Сергеевич	начальник планово-экономического отдела ОАО «Рускеальский мрамор»
Титорчук Владимир Брониславович	директор ООО «Гринвуд»
Федосеев Андрей Викторович	помощник депутата Законодательного собрания РК Пономарева Ю.И.
Федотова Клавдия Семеновна	ведущий специалист отдела экономики, реформирования предприятий и ценовой политики Минсельхозпрод РК
Федотова Раиса Владимировна	представитель общественности
Хаакана Сергей Анатольевич	начальник ПТО МУП «Водоканал»
Чернобай Сергей Владимирович	директор муниципального учреждения «Единый расчетный центр»

Шелест Галина Петровна

старший терапевт центральной районной больницы

Шмелев Владимир Михайлович

начальник отдела механизации, информационного
обеспечения Минсельхозпрод РК

Существенную помощь при разработке Программы оказали руководство и специалисты администрации г. Сортавала, руководители и специалисты предприятий территории, представители территориальных управлений, жители, которые нашли время и желание, чтобы ответить на многочисленные вопросы наших анкет.

Введение

Программа социально-экономического развития территории г. Сортавалы на 2001 - 2005 гг. разработана в соответствии с договором на создание и передачу научно-технической продукции от 24 апреля 2000 г., заключенным между администрацией местного самоуправления г. Сортавалы в лице главы МСУ В.А. Варьи и Институтом экономики Карельского научного центра РАН. Одним из инициаторов разработки программы является депутат ЗС РК Ю.И. Пономарев, способствовавший финансированию проекта.

Цель Программы социально-экономического развития территории г. Сортавалы - формирование условий для улучшения качества жизни населения и привлекательного имиджа территории. Цель программы предполагает решение следующих стратегических задач, которые можно сгруппировать в укрупненные блоки:

- развитие местного сообщества как цель и одновременно необходимое условие социально-экономического прогресса территории;
- повышение эффективности производств местной промышленности как исходной основы развития территории;
- становление туризма как поэтапный процесс реального расширения и развития сфер экономической жизни территории;
- использование преимуществ приграничного положения для развития цивилизованных форм транзита (приграничной торговли);

Программа социально-экономического развития территории г. Сортавалы по типу классифицируется следующим образом:

- по периоду реализации как среднесрочная, ориентированная на пятилетний период;
- по объекту как территориальная, программным объектом которой является муниципальное образование;
- по составу как комплексная, рассматривающая процесс развития территории во взаимосвязи политических, социальных, экономических, природно-ресурсных, историко-культурных компонент;
- по новизне как пионерная, разработанная для муниципального образования Республики Карелия практически впервые;
- по структуре как иерархическая, построенная через выделение основных стратегических направлений развития, в рамках которых представлены подпрограммы, конкретизированные в мероприятиях.

Актуальность разработки стратегических программ развития локальных территорий обусловлена:

Необходимостью выработки современных механизмов регулирования социально-экономических процессов. Накопленный в России и регионах опыт экономического реформирования отчетливо показал, что рыночные регуляторы экономических отношений, особенно в переходный период, должны быть вписаны в целостную стратегию развития общества.

Имеющийся российский опыт разработки территориальных программ преимущественно касался таких объектов, как федерация, регион. Отсутствие практики разработки программ муниципального уровня, наряду с повышением ответственности и полномочий органов местного самоуправления по обеспечению условий жизнедеятельности населения, затрудняет социально-экономическое развитие территории, обостряет напряженность в обществе.

Программа развития г. Сортавалы базируется на общетеоретических и научно-практических наработках в области стратегического планирования, накопленных к настоящему времени в трудах российских и региональных ученых, с учетом международного опыта. Основной акцент сделан на проблематику развития локальных сообществ, на имеющуюся, в том числе в Институте экономики КарНЦ РАН, практику разработок региональных, отраслевых и целевых программ развития.

Особенность Программы развития территории г. Сортавалы состоит прежде всего в методике ее разработки, информационном обеспечении. Практика по разработке программ развития территорий показывает, что их необходимыми элементами, определяющими практическую действенность, являются правильный выбор действующих социальных субъектов и механизмов реализации. В рамках поставленной цели и определенных задач, в качестве основного механизма разработки и реализации Программы принимается социальный механизм, аккумулирующий и организующий активность системы широкого спектра социальных сил общества, и особенно ее ядра, которое руководствуясь нравственным императивом, берет на себя ответственность и способно к активной деятельности по реализации и развитию Программы. В соответствии с этим особенностью настоящего проекта является специально разработанная методика работы, основанная на следующих принципах и подходах:

- Разработка Программы базируется на методическом принципе, который предполагает наличие ресурсов саморазвития и самодостаточности г. Сортавалы как социально-территориальной системы.

С этой целью в программе используется все более распространяющиеся в практике научных и практических социально-экономических исследований методы анкетирования, интервьюирования, фокус-групп. Эти методы за счет «включения» социально-деятельного потенциала обследуемых групп, во-первых, позволяют на одной (или нескольких) совокупности респондентов, отобранных по определенному принципу, выявить проблемы развития территории, определить пути их решения, и т.д., то есть, сформировать основу самой программы. Во-вторых, заложить основу формирования социально-субъектного механизма ее реализации.

- В Программу на этапе ее формирования «встроен» механизм реализации, основанный на привлечении различных социальных сил местного сообщества к осмыслению и участию в ее разработке. Расстановка социальных сил сообщества, движение общественного мнения, наряду с показателями социально-экономической динамики, являются объектами предполагаемого мониторинга развития территории.

Разработка Программы развития территории г. Сортавалы реализована с использованием материалов государственной статистики РК; министерств и ведомств, предприятий, учреждений (научных, отраслевых, и т.д.); материалов органов республиканского, районного и местного управления и власти; данных специальных (социологических) обследований отдельных социальных групп (домохозяйств, предприятий, территориальных органов управления, и т.д.); данных инновационно-проблемных семинаров; данных международных проектов, реализующихся или находящихся в предпроектной стадии на территории г. Сортавалы, Северного Приладожья.

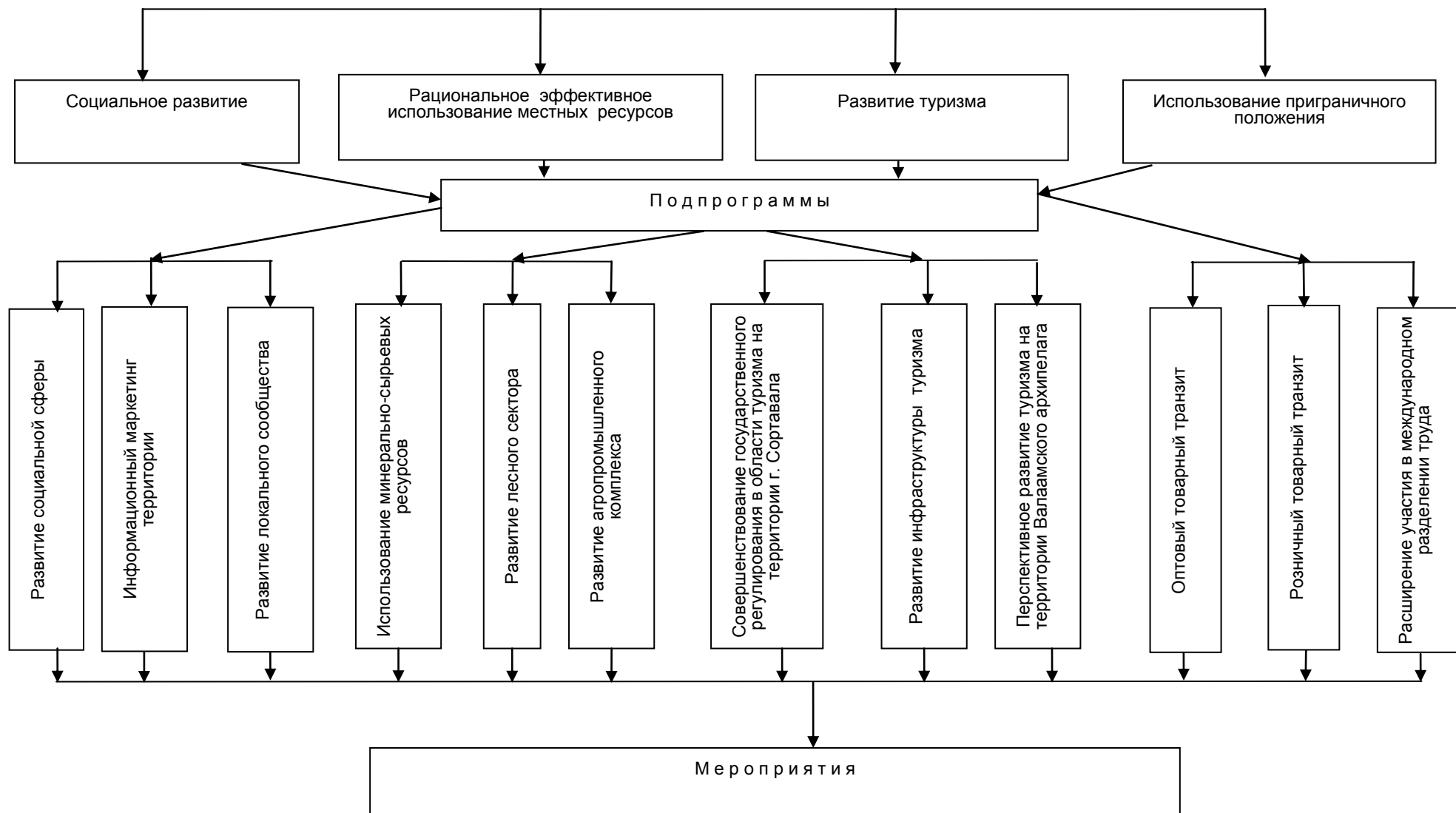
Представленная Программа социально-экономического развития г. Сортавалы имеет следующую структуру:

Программа - Основные стратегические направления социально-экономического развития территории г. Сортавалы (на 2001-2005 гг.) и ее аналитическое обоснование.

Анализ социально-экономического положения территории г. Сортавалы (по материалам госстатистики).

Социально-экономический потенциал территории г. Сортавалы (по результатам социологического обследования).

Основные направления социально-экономического развития территории г. Сортавала (на 2001-2005 гг.)



Introduction

The Programme of the Sortavala district social and economic development (for years 2001-2005) was developed in accord with the Agreement about scientific and technical product development and transfer concluded by the Sortavala District Administration on the one hand, and the Institute of Economic Studies, Karelian Research Centre of the Russian Academy of Sciences, on the other hand, on April 24, 2000. One of the initiators of the Programme development was Yu. Ponomarjov, Member of the Republic of Karelia Legislative Assembly, who assisted the project funding.

The objective of the Programme of the Sortavala district social and economic development is to create the conditions for enhancement of the life standard for people and the positive image of the territory. The Programme objective is to be achieved by fulfilling the following strategic tasks, which can be grouped into the follows larger units:

- district development both as an aim, and pre-requisite for socio-economic progress in the territory
- raising the efficiency of the district industry as the basis for the district development
- tourism development as a step-wise process of actual expansion and development of economic activities in the district

- making use of the advantages offered by the position on the border to develop civilized transit (cross-border trade) forms

The Programme of the Sortavala district social and economic development can be classed as:

- Medium-term, designed for a 5-year period – as regards the implementation period;

- Local, tailored for the district – as regards the object;

- Integrated, viewing the district development as a process of interrelations between political, social, economic, natural resource, historical and cultural components – as regards the composition;

- Pioneering, developed in fact for the first time for a district in Republic of Karelia – as regards the novelty;

- Hierarchical, built through identifying strategic priorities for development, each divided into subprogrammes to be implemented by means of specific activities – as regards the structure.

Topicality of developing strategic development programmes for local areas is due to:

The need to develop up-to-date mechanisms for controlling socio-economic processes. The experience of economic reforms accumulated in Russia and its regions has vividly demonstrated that market control mechanisms, particularly in the transitional period, should be integrated in a holistic development strategy.

Previous Russian experience in designing spatial development programmes had to do with objects such as the federation, regions. The lack of practical experience in developing programmes for districts, coupled with their growing responsibility for and powers in maintaining public wellbeing, adds difficulties to the district socio-economic development, builds up tension in the society.

The Sortavala district development Programme is based on general theoretical and practical developments in strategic planning now available from the works of national and regional scientists, with regard to the international experience. Major emphasis is placed on local development programmes, on the existing practices (those of the KRC Institute of Economic Studies included) of working out regional, sectoral, target-oriented development Programmes.

A major distinguishing feature of the Sortavala district development Programme is the technique employed in its development, information support. Experience of working out local development programmes proves that the mandatory elements responsible for its practicability are social subjects and implementation mechanisms. In compliance with the programme objective and tasks the main mechanism for the Programme development and implementation is the social approach, accumulating and organizing the initiative of a wide range of social forces, particularly the core of the society, which, guided by the moral imperative, undertakes responsibility and is capable of active work on the Programme implementation and development. Therefore, a distinguishing characteristic of the project is a specially developed technique based on the following principles and approaches:

The Programme development is based on the methodological principle implying the availability of self-development and self-sufficiency resources in the Sortavala district as a socio-territorial system. For this purpose, the project used the techniques growing more and more popular in scientific and practical socio-economic research, such as questionnaires, interviews, focus-groups. By “switching on” the socially active potential of the surveyed groups these techniques first enable researchers, using one (or several) set(s) of respondents (selected following a certain principle), to identify local development problems, the ways for their solution, etc., i.e. form the basis for the Programme itself. Second, give a chance to found the basis for the formation of the social subject mechanism for the Programme implementation.

The implementation mechanism based on raising public awareness and involving various social forces within the local community in the Programme development was “built in” the Programme at the very first stages. The objects to be monitored in the course of the district development are the structure of social forces in the community, public opinion dynamics, alongside with indices of the social and economic dynamics.

The Sortavala district development Programme was prepared using official statistical records for Republic of Karelia, data from ministries and departments, enterprises, institutions (scientific, sectoral, etc.), republican, district and local administrative bodies; results of specialized (sociological) surveys among individual social groups

(households, enterprises, territorial administrative bodies, etc.); data from innovative problem-oriented workshops; international projects implemented (or under development) in the Sortavala district and northern Ladoga Lake area.

Современное социально-экономическое положение территории г. Сортавалы

Современное состояние социально-экономического развития г. Сортавалы определяется в значительной мере общими тенденциями, характерными как для России, так и для Карелии и обусловленными особенностями первоначального этапа переходного периода, экономическими реформами, практическими действиями властных структур республики и местного самоуправления г. Сортавалы по их реализации.

Анализ показателей социально-экономического развития г. Сортавалы за 1991 - 1999 гг. показывает, что по сравнению с периодом, предшествующим экономическим реформам, в реальном секторе экономики произошёл заметный спад, превышающий среднереспубликанский уровень. В 1999 г. объём промышленного производства составил 6% к уровню 1991 г. Темпы спада были выше в 9,5 раз, чем в целом по республике. В 1999 г. впервые за годы экономических реформ общий выпуск товаров и услуг, хотя и незначительно (на 1,1%), но увеличился по сравнению с предыдущим годом (по РК – на 21,7%). За девять месяцев 2000 г. по сравнению с соответствующим периодом 1999 г. объём производства товаров и услуг увеличился на 18,7 % (по РК – 10,6 %) [9]. Более показательным является производство основных видов промышленной продукции. После значительного спада в 1991 - 1998 гг. в 1999 и 2000 гг. произошел значительный рост.

В городе, как и в целом по Карелии, самый глубокий спад из всех отраслей экономики произошёл в строительстве, что обусловлено острым недостатком инвестиций. В два раза уменьшилась доля инвестиций города в общем объёме инвестиций в основной капитал по республике. Спад производства в основных отраслях реального сектора экономики обусловил значительное сокращение грузооборота автомобильного транспорта. Ухудшилась ситуация в сфере финансов, которая характеризуется:

низким уровнем бюджетной самообеспеченности (собственные доходы городского бюджета в 1999 г. составили 45%);

большой зависимостью от дотаций (финансовой помощи) республики;

значительным недофинансированием социальной сферы;

задолженностью бюджета предприятиям и организациям, обеспечивающим социальную сферу города;

необеспеченностью расходов многих хозяйствующих субъектов собственными доходами;

превышением кредиторской задолженности над дебиторской;

низкой платежеспособностью предприятий и организаций;

задолженностью предприятий и организаций по платежам в бюджеты всех уровней,

внебюджетные фонды, по оплате труда работникам.

За годы экономических реформ произошли заметные изменения в занятости населения. Численность рабочих и служащих на крупных и средних предприятиях сократилась на 63,6%. Изменилась отраслевая структура занятых. Произошло снижение доли занятых в отраслях реального сектора и их увеличение в обслуживании и социальной сфере. Произошло перераспределение между рабочей силой, занятой на крупных и средних предприятиях (это, как правило, акционерные общества), на малых, индивидуально частных предприятиях, а также занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Доля занятых на крупных и средних предприятиях составляет 56%. Доля занятых на предприятиях и организациях государственной и муниципальной форм собственности составляет 56%, в частном секторе – 33%, на предприятиях и организациях со смешанной формой собственности – 10%. В домашнем и личном подсобном хозяйстве занято 28,7% трудоспособного населения. Становление рынка труда в городе характеризуется с одной стороны, снижением занятости и перераспределением рабочей силы между секторами и отраслями экономики, с другой стороны - безработицей, особенно в скрытой форме, увеличением вторичной занятости.

Одним из социальных последствий ухудшения социально-экономического положения за 1991 -1999 гг. является рост преступности.

Демографическая структура домохозяйств г. Сортавалы отражает общероссийские и региональные тенденции воспроизводства населения, представленные распространением нуклеарных образований, общего старения населения, высоким уровнем разводов и внебрачных рождений. Демографические особенности в некоторой степени предопределили социальную структуру домохозяйств. На фоне безусловного доминирования семей пенсионеров и пенсионеров с иждивенцами, которые формируют особый проблемный контингент, можно отметить относительно благополучную ситуацию в социальной структуре домохозяйств. Проявляется это в представленности (более 40%) домохозяйств, где число работников по крайней мере покрывает, а также превосходит число иждивенцев. При этом доля домохозяйств без иждивенцев почти вдвое превосходит долю домохозяйств, не имеющих ни одного работника.

Указанная социальная структура домохозяйств сформирована под воздействием особенностей структуры населения по видам занятия. Данные обследования показывают, что в общей структуре занятий высока и отчетливо доминирует доля работающих граждан, превышающая 45% от общей численности

населения территории, что и определило благоприятные особенности социальной структуры домохозяйств: коэффициент демографической нагрузки на работающее население, рассчитанный как соотношение работающих и неработающих, в среднем по совокупности не превышает 1,2.

В качестве позитивной особенности территории, отличающей ее от других районов республики, можно отметить достаточно высокий уровень образования взрослого населения: более 50% жителей имеет специальное образование, причем, почти каждый шестой - высшее. Не случайно в социально-профессиональной структуре занятого населения доминируют квалифицированные рабочие и специалисты, составившие 66% от общей численности занятого населения. На долю работников, занятых на должностях, не требующих специального образования, приходится не более 11%.

Высокий уровень образовательного и квалификационного уровня, вместе с другими, является одним из факторов высокой экономической активности населения. Результаты обследования показывают, что наряду с доминированием традиционных форм занятости с режимом труда в пределах полного рабочего дня, достаточно представлен режим сверхзанятости, который распространен среди 20% работающих. Еще одним свидетельством достаточно высокого уровня экономической активности населения является распространение дополнительной занятости. В ходе проведенного обследования случаи дополнительной занятости зафиксированы среди 17% взрослого населения, еще 8% ищут такую возможность.

Формирование контингента незанятого трудоспособного населения обусловлено рядом причин. Результаты обследования позволили выделить следующую по значимости последовательность причин незанятости. На первом месте находятся увольнения по собственному желанию, которые привели к потере работы почти треть незанятого населения. Затем практически равными долями на уровне 22% представлены лица, уволенные по сокращению (реорганизации предприятия); лица, никогда не работавшие ранее; а также контингент лиц, незанятость которых обусловлена рядом других, не всегда определяемых в рамках проведенного обследования причин. Выявленная последовательность показывает внутреннюю разнородность контингента незанятого населения, а следовательно, необходимость разработки соответствующей системы разнообразных мер содействия занятости. Совершенно очевидно, что среди незанятого населения актуальность поиска работы весьма различается, для некоторых она и вовсе не значима.

Низкая среди безработных популярность государственных органов содействия занятости стала реальностью сегодняшней жизни и обусловлена сужением за последние годы набора активных и пассивных форм содействия занятости населения. Не случайно, по нашим данным, почти 50% незанятых не видят необходимости регистрироваться в службе занятости, а статус безработного имеют только 12% незанятых. Вместе с тем среди незанятого населения отчетливо проявляется контингент лиц, не нуждающихся в работе, либо проживающих на обеспечении родителей, супругов и т.п., либо включенных в сферу нелегитимной занятости.

Наиболее острой современной проблемой рынка труда является распространение застойной безработицы. Обследование показало, что для территории г. Сортавалы эта проблема также актуальна: около 44% незанятого населения не имеют работы более 1 года. Высокий уровень застойной безработицы, даже если за ней скрыта теневая занятость (разовая, нерегулярная, и т.д.), свидетельствует о принципиальной трансформации сферы трудовых отношений в целом, оказывающей деструктивное воздействие на функционирование реального сектора экономики, кризиса системы бюджетообразования территории, что отчетливо проявляется на территории г. Сортавалы.

Проблема безработицы сопровождается не менее сложной проблемой бедности. Высокий удельный вес расходов на питание традиционно считается одним из важных показателей, отражающих низкий уровень жизни населения. Распределение домохозяйств г. Сортавалы по доле денежного дохода, расходуемого на питание, характеризуется высокой представленностью семей, которые тратят на питание почти весь доход. Эта доля доходит до 50% семей, что объясняет сильное смещение распределения в сторону низкодходных групп. Особенностью трансформации потребления является разрушение системы потребительских ожиданий и планирования. Так, данные проведенного обследования показывают, что почти 40% семей на ближайшие год - два не планируют каких-либо крупных расходов по причине отсутствия или недостатка средств.

Преодоление современных негативных явлений, формирование реальных собственников, структурная перестройка экономики и повышение ее эффективности и на этой основе обеспечение качественно нового уровня жизни населения города потребует времени, а главное, значительных материальных и финансовых ресурсов. Все это определяет необходимость взвешенного подхода к определению реальных возможностей при крайне ограниченных внутренних финансовых ресурсах, перемены в социально-экономическом положении, особенно в краткосрочной перспективе. Этим обусловлен в значительной мере выбор целей, задач, приоритетных направлений в программе социально-экономического развития города.

Позитивные процессы, наметившиеся в 1999 г., особенно в 2000 г. - хороший знак, начало в преодолении глубокого социально-экономического кризиса на основе использования имеющегося производственного, природно-ресурсного, социального потенциала города. Поиск ответа на вопрос, каким образом сможет имеющийся потенциал изменить и улучшить современную ситуацию на территории -

сложная задача, единственное и окончательное решение которой вряд ли можно ожидать от любой, самой совершенной программы. В настоящем документе представлен один из возможных вариантов ее решения.

Основные стратегические направления развития территории г. Сортавалы

Основное направление «Социальное развитие»

Цель - преодоление негативных тенденций в социальной сфере, снижение социального неравенства на основе последовательного повышения уровня жизни населения.

Задачи:

создание необходимых условий для обеспечения населения услугами социальной сферы на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов, социальных и финансовых нормативов Республики Карелия, а затем превышения их;

повышение защиты социально уязвимых домохозяйств, которые не имеют возможностей для самостоятельного решения социальных проблем и нуждаются в государственной и муниципальной поддержке;

создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих за счёт собственных доходов обеспечивать более высокий уровень жизни;

формирование правовых и организационных основ для развития институтов в социальной сфере, создающих возможность максимально полной мобилизации средств населения и хозяйствующих субъектов, эффективного использования этих средств для более высокого качества и возможности широкого выбора населением предоставляемых социальных благ и услуг;

последовательное осуществление политики перераспределения социальных расходов в пользу самых уязвимых групп населения при одновременном сокращении социальных трансфертов обеспеченным семьям.

Реализация целей и вытекающих из них задач возможна на основе устойчивого роста экономики, повышения ее эффективности и на этой базе существенного увеличения налогового потенциала города – основы местного бюджета. В то же время, учитывая глубокий кризис в реальном секторе, особенно в промышленности, инвестиционной сфере город нуждается в финансовой поддержке Республики Карелия.

Обоснование выбора направления

Выбор социального развития как одного из основных направлений программы определяется рядом обстоятельств, обусловленных как общими тенденциями переходного периода, так и их спецификой для г. Сортавалы. Переход от командной экономики к рыночной не исчерпывается изменением только экономической системы общества, он связан с реконструкцией всего общественного организма в целом. Наряду с комплексом подпрограмм и мероприятий по развитию социальной сферы (жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культура, социальное обеспечение) необходим и комплекс мероприятий по развитию местного сообщества (самоуправления, коммуникации, информационного обеспечения, институтов гражданского общества).

Существуют следующие обстоятельства, которые делают социальное развитие приоритетным направлением в общей системе составляющих социально-экономического развития:

экономическое развитие территории невозможно вне развития локального сообщества, как целостной системы;

развитие рыночных отношений требует, помимо чисто экономических мероприятий, изменения социальных ценностей и норм поведения, развития институтов гражданского общества;

недостаточно развитая социальная сфера приводит к неполному воспроизводству человека, как члена общества, способного к производительному труду;

необходимость совершенствования управления в условиях плюралистического общества требует развития самоуправления, вовлечения более широких кругов населения в процесс принятия решений;

негативные тенденции в социальной сфере ухудшили обслуживание населения и вызывают его недовольство.

В рамках направления «Социальное развитие» разработаны три подпрограммы:

Подпрограмма «Развитие социальной сферы».

Подпрограмма «Развитие локального сообщества»

Подпрограмма «Информационный маркетинг территории»

Подпрограмма «Развитие социальной сферы»

Долгосрочная цель - создание современной социальной инфраструктуры, обеспечивающей качество жизни на уровне передовых стран мира.

Среднесрочная цель - достижение приемлемого качества услуг социальной сферы при минимизации издержек.

Краткосрочная цель - модернизация коммунальных сетей для снижения эксплуатационных расходов, развертывание программы энергосбережения, благоустройство города.

Обоснование подпрограммы «Развитие социальной сферы»

Необходимость реализации подпрограммы определяется следующими основными положениями:

Во-первых, социальная сфера обеспечивает воспроизводство главной движущей силы экономики - человека. Недостаточно развитая социальная сфера не в состоянии обеспечить расширенное воспроизводство человека как в плане здоровья, образования (в том числе профессионального), культуры, морали, так и в количественном отношении. Поэтому развитие социальной сферы является необходимым условием социального и экономического развития.

Во-вторых, негативные тенденции в социальной сфере (существенное снижение финансирования и, как результат, ухудшение материально-технической базы учреждений социальной сферы, низкий уровень заработной платы работников и задержки её выплат) ухудшили обслуживание населения и вызывают его недовольство.

В-третьих, значительные масштабы неформальной деятельности (теневое сектора) в экономике, во многом обусловленные приграничным положением города, с одной стороны, существенно снижают поступления налогов в бюджеты и влияют на уровень самообеспеченности доходов города, с другой - искажают картину реальной социально-экономической ситуации.

В-четвёртых, существенное опережение спада производства в реальном секторе экономики по сравнению с уменьшением численности занятых означает наличие значительной условно излишней численности рабочей силы, являющейся потенциалом для увеличения рядов безработных. Заметную долю трудоспособного населения составляют занятые в личном подсобном хозяйстве.

В-пятых, перераспределение экономически активного населения из государственного сектора в негосударственный, преимущественно частный, из формального - в неформальный (теневой) сектор, безработица, особенно скрытая, недостаточная адаптация значительной части населения к рыночным условиям, постоянное общение с населением Финляндии, где уровень жизни значительно выше, усиливают значимость социальных проблем.

Исходя из требований государственных минимальных финансовых нормативов, приводится два варианта прогноза потребностей на содержание социальной сферы г. Сортавалы. В основу 1 –го варианта прогноза (табл.1, табл.2), разработанного финансовым отделом мэрии г. Сортавалы, легли финансовые нормативы в соответствии с Законом РК «О государственных минимальных стандартах, социальных и финансовых нормативах». Данный вариант прогноза скорректирован на увеличение заработной платы бюджетной сферы с 01.09.99г. - в 1,5 раза; с 01.09.2000г. - в 1,2 раза; с 01.01.2001г. - в 1,2 раза.

Таблица 1

Собственные доходы, необходимые для покрытия текущих расходов
на социальную сферу г. Сортавалы по финансовым нормативам 2001г., тыс. руб.

Показатель	2001	2002	2003	2004	2005
Расходы	163426	163426	163426	163426	163426
Доходы	63219	90770	118470	146170	163426
Увеличение доходов (в % к предыдущему году)	100	143,6	130,5	123,4	-
Увеличение доходов(в % к 2001г.)	-	143,6	187,4	231	-
Дефицит	110207	72656	44956	17256	-
Дефицит (в % к расходам)	67,4	44,4	27,5	10,5	-

Таблица 2

Уровень покрытия расходов на социальную сферу в г. Сортавале
по государственным минимальным финансовым нормативам доходами, тыс. рублей

Показатель	2001*	2002**	2003**	2004**	2005**
Доходы в контингентах	126497	145472	167293	192387	221245
Собственные доходы	63213	72736	83646	96193	110622
Расходы по финансовым нормативам на социальную .сферу	183801	212352	240785	275678	315664
Дефицит доходов в контингентах	57304	66880	77492	83291	94419

Дефицит доходов (в % к расходам)	31,2	31,5	32,2	30,2	29,9
Дефицит собственных доходов, тыс. руб.	120588	139618	157139	179483	205042
Дефицит собственных доходов (в % к расходам)	190,7	192	188	186,6	185,3

* Прогноз финансового отдела г. Сортавалы

** Прогноз на 2002-2005гг. рассчитан из ежегодного увеличения текущих расходов на 15% в контингентах и распределение доходов между РК и городом в соотношении 50:50

2-й вариант прогноза, представленный разработчиками программы (табл.3), рассчитан из ежегодного увеличения текущих расходов на 15% и капитальных расходов на 10%, исходя из предполагаемого увеличения цен на материальные затраты и инфляцию на уровне 10% и увеличения реальной заработной платы на 5%.

Таблица 3

Потребности в ассигновании по государственным минимальным финансовым нормативам на содержание социальной сферы г. Сортавалы, тыс. руб.

Наименование сферы	2001		2002		2003		2004		2005	
	всего	в том числе текущие расходы	всего	в том числе текущие расходы	всего	в том числе текущие расходы	всего	в том числе текущие расходы	всего	в том числе текущие расходы
Образование	63253	60723	72614	69831	83367	80305	95715	92349	109905	106201
Культура	4854	4387	5559	5045	6367	5802	7004	6382	8023	7339
Здравоохранение	35663	34927	40976	40155	47081	46191	54099	53120	62165	61088
Физкультура, спорт, туризм	461	317	523	365	594	420	675	483	766	555
Социальная политика	4088	4044	4699	4651	5402	5349	6209	6151	7285	7074
ЖКХ	70338	54038	63937	62144	7438	71146	83985	81817	96475	94089
Управление	5144	4992	5915	5741	6794	6602	7804	7592	8964	8731
Итого	183801	163426	212352	187940	240785	216131	275670	248551	315664	285833

Перечень мероприятий по подпрограмме «Развитие социальной сферы»

Увеличение доходной базы бюджета города, снижение уровня дотационности его за счёт использования производственного потенциала хозяйствующих субъектов, повышения его эффективности, развития туризма, легализации теневого сектора.

Рационализация расходов бюджета за счёт упорядочения сети учреждений социальной сферы, ликвидации дотаций в ЖКХ, усиления адресности бюджетных расходов на субсидирование оплаты жилья и коммунальных услуг гражданам и совершенствование порядка предоставления адресных жилищных компенсаций семьям с низкими доходами.

Обеспечение опережающего роста ассигнований из бюджета и внебюджетных источников, полученных муниципалитетом на превышение минимальных социальных стандартов и нормативов РК (прежде всего на образование, здравоохранение).

Разработка механизма реализации финансового обеспечения на территории г. Сортавала Закона РК "О государственных минимальных социальных стандартах, социальных и финансовых нормативах в РК".

Разработка нормативных документов для привлечения средств населения и хозяйствующих субъектов для оказания дополнительных услуг учреждений социальной сферы, не включённых в минимальные социальные стандарты и социально-финансовые нормативы РК.

Обеспечение реализации принципа адресности в сфере социальной поддержки только для тех домохозяйств, фактические доходы которых находятся ниже прожиточного минимума.

Создание для трудоспособного населения экономических условий, обеспечивающих уровень занятости, позволяющий достигнуть более высокого уровня доходов.

Организация мониторинга рынка труда города с целью выявления масштабов реальной безработицы, спроса и предложения на рабочую силу, обеспечения эффективной занятости.

Разработка механизма стимулирования работодателей в увеличении рабочих мест, развития малого бизнеса, социально-значимых форм самозанятости населения.

Создание муниципального фонда поддержки занятости, с привлечением средств хозяйствующих субъектов.

Организация и проведение эксперимента по созданию в городе «Трудовых артелей» по опыту Финляндии.

Принятие активного участия в реализации мероприятий программы содействия занятости населения РК.

Развитие общественно-значимых альтернативных форм занятости (на основе развития разнообразных видов обучения, переобучения, повышения квалификации, освоения новых профессий за счёт стимулирования деятельности учебных заведений, предприятий).

Разработка нормативных документов по организации общественных работ в городе для временной занятости безработных.

Обеспечение гарантий трудоустройства путём квотирования рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите (инвалиды, молодёжь до 18 лет, многодетные и одинокие родители, женщины, воспитывающие детей до 14 лет, военнослужащие, уволенные с военной службы, лица, освобождённые из учреждений, исполняющих наказание).

Целенаправленное воздействие через СМИ и другие средства на общественное сознание путём разъяснения и распространения индивидуальных моделей поведения в условиях рынка, самореализации личности.

Подпрограмма «Развитие локального сообщества»

Долгосрочная цель - повышение эффективности локального сообщества как социальной системы, воспроизводящей себя в условиях своего природного ландшафта и социального окружения до уровня, конкурентоспособного на фоне европейских сообществ. Сортавальское сообщество должно стать способным привлекать материальные, человеческие и информационные ресурсы не менее эффективно, чем коммуны и другие муниципальные образования стран ЕС.

Среднесрочная цель - создание эффективной социальной инфраструктуры - системы социальной коммуникации, социальных сетей, общественных организаций, социальных практик (рутин) по урегулированию конфликтов и согласованию интересов социальных групп.

Краткосрочная цель - вовлечение населения в процесс управления территорией на основе развития коммуникации и социальных сетей.

Обоснование подпрограммы «Развитие локального сообщества»

Методы создания программ для муниципальных образований, особенно в развитых странах, в последние годы существенно изменились. Центр переносится с разработки системы мероприятий, экономических и улучшающих инвестиционный климат, на разработку значительно более широкой системы мер по *развитию локального сообщества в целом*.

Активно используются новые методы планирования - стратегическое планирование, коммуникативное планирование, планирование с вовлечением, общими чертами которых является системный подход к населяющему территорию сообществу, вовлечение в планирование широких кругов населения, общественное соучастие и ответственность за выполнение планов.

Социальный акцент особенно важен в переходных обществах, поскольку самые лучшие экономические программы не срабатывают, если недостаточно развит социальный организм, названный муниципальным образованием, если сообщество не обладает достаточно развитой культурой, информационным обеспечением, если нет адекватной структуры управления, механизмов принятия решений, нужного взаимодействия между членами сообщества. С точки зрения теории систем экономика является только частью целостного социального организма, функционирующего на территории данной административной единицы, а в таком организме изменение одной части затрагивает через сеть взаимодействий все другие. Поэтому невозможно заниматься развитием экономики вне социологии, оставляя в стороне развитие самого общества, его институтов.

Любые планы будут провалены и любое финансирование будет «пущено на ветер», если общество поражено недоверием и нечестностью, если в нем торжествует эгоизм, когда люди готовы выиграть рубль для себя, даже если другие потеряют сто.

Местное сообщество характеризуется следующими взаимосвязанными признаками:

населением с его культурным и профессиональным потенциалом;

территорией, включая ландшафт и природные ресурсы;

сетью социальных взаимодействий в экономической, межличностной, правовой и других формах; психологическим чувством сообщества.

В США с 70-х годов и несколько позже в Западной Европе быстро развивается особая научная дисциплина - развитие местных сообществ, издается ряд журналов, проводятся конференции. Более того,

методы, развитые в рамках этой дисциплины, широко применяются в практике планирования и развития муниципальных образований.

Используются эти методы в последнее время и в Финляндии для решения как местных проблем в коммунах, так и национальных (планирование работы службы парков и лесов). Поскольку применение этих социальных технологий ассоциируется в западном менталитете с развитием гражданского общества, их использование в приграничном районе будет способствовать взаимному пониманию и дальнейшему развитию межсоседских отношений.

Кроме традиционно рассматриваемых направлений развития человеческого потенциала населения - образования и культуры - теория развития местных сообществ придает первостепенное значение развитию коммуникации между людьми. Отмечается, что во время активной перестройки общества не так важно изменение содержания информации, транслируемой по каналам коммуникации, сколько изменение самих сетей коммуникации, создание новых каналов и новых социальных сетей взаимодействия. Для развития сетей коммуникации применяется технология коммуникативного планирования (communicative planning).

Еще одной новой технологией является планирование с соучастием (participation planning). Суть ее состоит в том, что к составлению планов развития территории привлекается максимальное количество ее жителей. При этом в оборот вводится максимальное количество информации: ведь многие из жителей территории являются специалистами в своих областях, к тому же лучше всех владеющими конкретной ситуацией. Помимо этого, использование данной технологии создает двойной эффект: с одной стороны, участники процесса становятся агентами - проводниками разработанного плана, вовлеченными в процесс реализации, а с другой - уже на этапе разработки действительно в максимальной степени достигается консенсус между многообразными группами интересов, что обеспечивает наилучшую социальную приемлемость плана.

Технологии планирования с соучастием и коммуникативного планирования предусматривают создание постоянно действующих каналов коммуникации между сообществом и руководителями разных рангов, между социальными группами, между людьми и предприятиями.

В США, где уже свыше половины семей имеют подключенный к информационной сети компьютер, для этих целей все чаще используется Интернет. В наших условиях можно решить проблему, используя бесплатный малоформатный коммуникационный листок (газету) муниципального самоуправления для связи в одном направлении и почтовые ящики для связи в другом направлении. Почтовые ящики можно установить в общественных местах (магазинах, почтовых отделениях и т.п.). Важно, чтобы доступ к ним для большинства населения был очень удобным. В коммуникационном листке необходимо обеспечить постоянный поток информации, касающейся проблем района, затрагивающих жизнь каждого. Коммуникационный листок должен издаваться тиражом, достаточным для доставки в каждое домохозяйство района, и должен быть принципиально бесплатным. Частично расходы по его выпуску и печати можно компенсировать за счет направленной на территорию города рекламы.

Для анализа поступающей от жителей информации создается специальная группа с участием местного Совета, администрации местного самоуправления, ассоциации развития района, активистов из населения. Группа должна систематизировать проблемы и предложения, предоставлять результаты местному руководству, помещать отчеты о систематизированных результатах в коммуникационный листок. Население должно видеть, какие предложения поданы, и сколько людей заинтересовано в каждом из направлений.

Возникают новые предложения, корректируются старые, достигается консенсус в сообществе и замыкается корректирующая петля обратной связи.

Основная проблема при внедрении коммуникативных технологий и планирования с соучастием состоит в том, что приживаются и начинают действовать только сети коммуникаций, которые приводят к реальным результатам, к реальным изменениям в жизни сообщества.

То есть, если решения, полученные коммуникативным путем, действительно выполняются - будь это всего-навсего ремонт скамеек в парке или перенос дорожного знака. Дело в том, что для закрепления поведенческого стереотипа в человеческой памяти необходимо так называемое подкрепление достижением в результате применения этого стереотипа положительного результата.

Начав действовать, социальная коммуникативная сеть ведет к развитию и сплочению всего сообщества, повышению его эффективности не только в социальной, но и в экономической области. Она поможет выявить проблемы территории, найти оптимальные и устраивающие большинство пути их решения, создать новые направления.

Перечень мероприятий по подпрограмме "Развитие локального сообщества"

Название мероприятия	Финансирование, тыс. руб.	Исполнители	Сроки
Газета. Издание муниципальной информационно - коммуникационной газеты. В газете, помимо общей информации администрации и Совета города, которая важна для создания общего ситуационного контекста для членов сообщества, должна помещаться суммируемая и классифицируемая информация, поступающая по каналам обратной связи от населения. Обсуждению подлежат вопросы общественной жизни, благоустройства города, проблемы жилкомхоза, развития промышленности и туризма - все проблемы, затрагивающие сообщество. Издание может быть в значительной степени самокупаемым за счет рекламы, направленной на жителей города	1 200. Бюджет города Международные фонды Средства спонсоров	Администрация, Союз предпринимателей, Ассоциация развития	2001 – 2002
Обратная связь. Создание каналов обратной связи. Проще всего это сделать за счет установки в общественных точках (отделения связи, магазины) почтовых ящиков "Сортавальское Вече"	30	Администрация, Ассоциация развития	2000
Коммуникаторы. Создание группы людей (включая добровольцев), которые систематизируют поступающую от населения информацию, объединяют ее в темы и направления, готовят материалы для коммуникационной газеты	-	Администрация Ассоциация развития	2000 .
Совет активистов. Создание совета активистов города, который может состоять из представителей администрации, предпринимателей, интеллигенции, общественных деятелей. Совет должен принимать участие в корректировке программы развития города, в процессе социальной коммуникации в сообществе, в информационном маркетинге территории	-	Администрация, Союз предпринимателей	2000
Создание Ассоциации развития Сортавала. Создать Ассоциацию развития в форме независимой некоммерческой организации. Помимо некоторых льгот в сфере налогообложения, эта форма организаций имеет в настоящее время существенные преимущества в получении грантов от различных международных фондов	-	Администрация, Союз предпринимателей, совет активистов	начало 2001

Подпрограмма «Информационный маркетинг территории»

Долгосрочная цель – создание во всем мире привлекательного для туристов и деловых партнеров образа города. Достижению этой цели должно предшествовать создание такого образа, который приемлем для самих жителей Сортавалы и одновременно является ориентиром для планирования развития территории.

Среднесрочная цель – развитие служб и институтов рекламы города, привлечение внимания туристов, рост туристических потоков, развитие контактов с деловыми кругами.

Краткосрочная цель – разработка образа города, формирование политики администрации по маркетингу территории.

Информационный маркетинг территории представляет собой *системное продвижение положительной информации о территории с целью создания благоприятного отношения к ней, к продукции, выпускаемой на ее территории и к местным условиям ведения бизнеса.*

Информационный маркетинг территории относится к стратегическим элементам общей политики руководства территорией. Дело в том, что образ территории, складывающийся у людей, потенциально заинтересованных в сотрудничестве на этой территории либо просто в ее посещении, образуется в течение длительного времени (многих лет) и по многим информационным каналам.

Поэтому политика информационного маркетинга территории предполагает следующие компоненты

1. Разработка привлекательного комплексного образа территории.
2. Информационный образ учитывает различные грани хозяйственной, культурной и социальной жизни территории.
3. Эти многообразные грани должны складываться в непротиворечивую картину.
4. Разработанный образ доводится до своей целевой аудитории по разнообразным, в том числе специально созданным, информационным каналам.
5. Разработанный образ транслируется неизменным в течение многих лет; допустимы только плавные коррективы. Если в один год территория рекламируется, например, как туристическая, а в другой – как центр горнодобывающей промышленности, то эти два образа разрушат друг друга и средства окажутся израсходованными впустую.
6. Настойчивость в трансляции образа. Постоянно повторяемый образ постепенно становится клише массового сознания, и люди во всем мире начинают воспринимать территорию в его свете. Здесь у Сортавалы имеются очень выгодные позиции, которые необходимо постоянно подчеркивать – это Валаам, Ладога (самое большое озеро Европы), уникальная северная природа.
7. Черты территории, не соответствующие образу, должны срочно исправляться в реальной жизни.

Проведенные в городе семинары и опрос жителей показали, что население имеет следующие предпочтительные ориентиры в своем видении будущего города:

- Сортавала - исторический и культурный центр Приладожья
- Сортавала – карельский центр международной торговли и туризма

Имеются также сторонники развития города как промышленного центра на основе местных ресурсов, что необходимо и для наполнения бюджета города, и для сохранения и роста числа рабочих мест. Первые два образа города дополняют и усиливают друг друга. Образ промышленного центра должен корректироваться в той части, где он разрушает туристскую привлекательность территории. Должны приниматься меры по нейтрализации вредного влияния промышленных предприятий на среду (озеленение, благоустройство, очистка воды и продуктов сгорания, конверсия карьеров и отвалов). Принятые меры необходимо рекламировать, доводить до целевой аудитории через средства массовой информации; целесообразно организовать экскурсии туристов на образцовые предприятия с акцентом на комплекс природоохранных мер.

Обоснование подпрограммы «Информационный маркетинг территории»

Информационный маркетинг территории представляет собой *системное продвижение положительной информации о территории с целью создания благоприятного отношения к ней, а также к продукции, выпускаемой на территории и к условиям ведения бизнеса в расположенной на территории административной единице.*

Информационный маркетинг территории относится к стратегическим элементам общей политики руководства территорией. Образ территории, складывающийся у людей, потенциально заинтересованных в сотрудничестве на этой территории, либо просто в ее посещении, образуется в течение длительного времени и по многим информационным каналам.

Поэтому политика информационного маркетинга территории предполагает следующие компоненты:

- Разработка привлекательного комплексного образа территории.
- Информационный образ должен учитывать различные грани хозяйственной, культурной и социальной жизни территории.
- Эти многообразные грани должны складываться в непротиворечивую картину.

- Разработанный образ доводится до своей целевой аудитории по разнообразным, в том числе специально созданным, информационным каналам.
- Разработанный образ транслируется неизменным в течение многих лет; допустимы только плавные коррективы. Если в один год территория рекламируется, например, как туристическая, а в другой – как центр горнодобывающей промышленности, то эти два образа разрушат друг друга и средства окажутся израсходованными впустую.
- Настойчивость в трансляции образа. Постоянно повторяемый образ постепенно становится клише массового сознания, и люди во всем мире начинают воспринимать территорию в его свете.
- Черты территории, не соответствующие образу, должны срочно исправляться.

По материалам проведенных Институтом экономики в Сортавала инновационных семинаров, можно выявить следующие компоненты перспективного образа города:

1. Сортавала – «жемчужина Северного Приладожья, центр уникального природного ландшафта.
2. Сортавала – центр международного туризма.
3. Сортавала – историко-культурный центр Северного Приладожья.
4. На территории Сортавалы действует комплекс предприятий по добыче и переработке местного сырья.
5. Сортавала - зона международной торговли.

Среди этих компонент несколько противоречит общей картине пункт 4, поэтому особый акцент при рекламе производственного и сельскохозяйственного потенциала района нужно делать на экологической безопасности предприятий, на том, что они не разрушают окружающий ландшафт, на системе мер по охране окружающей среды.

Необходимо проведение специальных мероприятий там, где это необходимо – установка фильтров и очистных сооружений, высадка лесополос и т.д., сопровождающееся в дальнейшем в виде информационных акций, продвигающих образ экологически безопасной территории.

Существенно упрощает задачу информационного маркетинга территории Сортавалы большой поток посетителей из России и других государств. Этот поток создает мощный и почти бесплатный канал распространения информации, на который легко воздействовать с помощью рекламных буклетов, сувениров, презентаций

Перечень мероприятий по подпрограмме "Информационный маркетинг территории".

Название мероприятия	Финансирование, тыс. руб.	Исполнители	Сроки
Формирование рабочей группы по информационному маркетингу территории при Ассоциации развития (до создания Ассоциации развития эти пункты могут исполнять совместно администрация Сортавалы, Союз предпринимателей, местный Совет)	-	Ассоциация развития, Администрация	2001
Разработка положения о стимулировании деятельности по маркетингу территории в рамках компетенции городского самоуправления	-	Администрация, местный Совет	2001
Разработка образа города. Разработка системного образа города и территории с использованием технологии коммуникативного планирования (с участием населения). Должен быть разработан привлекательный непротиворечивый образ города, учитывающий интересы действующих на территории хозяйствующих и социальных субъектов, реально имеющиеся ресурсы и потенциал развития	30 бюджет города, спонсоры	Администрация Ассоциация развития ИЭ КарНЦ РАН	2001
Выпуск рекламной газеты района, по типу изданий финских коммун, на финском языке При наличии средств целесообразно издавать перевод на английский язык	150	Ассоциация развития	2001-2005
Издание и распространение рекламы. Распространение в гостиницах, на круизных теплоходах, на МАПП рекламных листов и буклетов о достопримечательностях территории, о предприятиях и выпускаемой ими продукции, о предоставляемых услугах	рекламодатели	Ассоциация развития	2001-2005
Организация выпуска сувениров напоминающих туристам о Сортавале и достопримечательностях и организация торговли ими в гостиницах и киосках	рекламодатели	Ассоциация развития, Администрация	2001-2005
Создание интернет-сайтов для обеспечения информационного маркетинга Сортавалы и его территории, для содействия развитию бизнеса на территории, для сбора информации от интересующихся городом	180	Ассоциация развития, Союз предпринимателей, Администрация	2001

Основное направление «Рациональное и эффективное использование местных ресурсов»

Долгосрочная цель - повышение эффективности реального сектора за счет внедрения прогрессивных форм и методов эксплуатации местных природных ресурсов, углубления их переработки, при условии соблюдения всех требований экологии.

Среднесрочная цель - повышение налогооблагаемой базы территории.

Краткосрочная цель – увеличение доходности предприятий и заработной платы работников, расширение рабочих мест.

Задачи:

анализ внутритерриториальных экономических взаимоотношений;
реализация маркетинговых исследований и изучение локальных рынков конкурентоспособных товаров и услуг;
создание единой информационной базы социально-экономического потенциала территории;
обеспечение информационной, кадровой и научно-методической поддержки крупных, средних и малых предприятий территории;
организация и реализация ряда услуг: консалтинг (консультирование по вопросам экономики), аудит (проверка финансового состояния), тренинг (повышение квалификации кадров);
внедрение новых технологий и переход к производству конкурентоспособных товаров и услуг;
развитие углубленной переработки;
формирование территориально-локальных центров роста и рационального использования местных ресурсов.

Обоснование выбора направления

Развитие экономики территории на основе местных ресурсов в настоящее время представлено функционирующими промышленными предприятиями, налоговые поступления от которых составляют стабильный источник доходов бюджета горсовета. Необходимость разработки подпрограммы рационального и эффективного использования местных ресурсов вызвана тем, что:

с одной стороны, на территории, принадлежащей Сортавальскому горсовету, имеются запасы нерудных полезных ископаемых, лесных и сельскохозяйственных ресурсов, развита их добыча, переработка в условиях недоиспользования имеющегося производственного потенциала и ограниченных размерах сырьевых и потребительских рынков;

с другой - территория относится к зоне строгого строительно-экологического режима с регулируемой эксплуатацией природных ресурсов, где дальнейшее развитие должно допускаться только в строгих природоохранных рамках.

Роль местных ресурсов в развитии экономики района в ближайшей перспективе сохранит свое высокое значение. Вместе с тем развитие производств должно определяться потребностями рынка. В таком случае эффективное их использование выведет территорию на новые формы ресурсопользования, повышение инвестиционной привлекательности территории, создание новых рабочих мест.

Подпрограмма «Использование минерально-сырьевых ресурсов»

Среднесрочная цель - обеспечение роста объемов производства и экспорта строительного щебня и высококачественного облицовочного камня за счет развития действующих и введение в строй новых предприятий.

Задачи:

расширение действующих и организация новых карьеров на ранее выявленных месторождениях;
создание дополнительных рабочих мест;
повышение конкурентоспособности продукции;
расширение рынков сбыта благодаря выпуску продукции европейского качества;
привлечение отечественных и зарубежных инвесторов.

Обоснование подпрограммы «Использование минерально-сырьевых ресурсов (промышленности нерудных строительных материалов)»

Минерально-сырьевые ресурсы Сортавальского района включают торф, нерудное сырье для производства строительных материалов (природные облицовочные камни, строительный камень), валунно-гравийно-песчаный материал.

В настоящее время в промышленности района выделяется относительно высокая доля горных предприятий по добыче и переработке нерудных строительных материалов - высокопрочного щебня и блочного камня. Удельный вес запасов природного облицовочного камня в общереспубликанских запасах

составляет 27,8% (в том числе по категориям A+B+C₁ - 30%, C₂ - 30,3%), а строительного камня - 3,5% (в том числе по категориям A+B+C₁ - 4,8%, C₂ - 2,4%). Балансовые запасы месторождений строительного камня и природных облицовочных камней в Республике Карелия (по состоянию на 01.01.99 г.) представлены в табл. 4.

Таблица 4

Балансовые запасы месторождений строительного камня и природного облицовочного камня, тыс.м³

Полезные ископаемые	Запасы категорий		Количество месторождений
	A+B+C ₁	C ₂	
Строительный камень всего	877196	836994	28
в т.ч. разрабатываемые	414175	162700	13
проходящие подготовку к освоению	118715	93413	8
резервные	344306	580881	7
Природные облицовочные камни всего	79403	75805	25
в т.ч. разрабатываемые	43628	41744	13
подготавливаемые к освоению	13632	10049	6
резервные	22143	33112	6

По состоянию на 20.02.2000г. на территории, подчиненной г. Сортавале, три предприятия имеют лицензии на добычу блочного камня и шесть предприятий - лицензии на добычу камня для производства щебня. Из них наиболее крупным является Кааламский щебеночный завод, за которым закреплен горный отвод, включающий в себя Северо-Западный участок месторождения «Рантамяки» [1].

В мае 1999 г. Чрезвычайная комиссия Правительства Республики Карелия рассмотрела аналитические документы по недропользователям г. Сортавалы, подготовленные по результатам контрольных проверок Управлением государственного геологического и водного контроля, и приняла решения, в соответствии с которыми [2]:

аннулирована лицензия на право добычи щебня Кааламским карьером, произведена замена руководства предприятия;

на Сортавальском щебеночном заводе введено внешнее наблюдение;

на предприятии «Рускеальский мрамор» приняты меры предупредительного характера.

Основными внутренними и внешними социально-экономическими проблемами, тормозящими развитие предприятий, являются:

недостаточные объемы финансирования;

нехватка собственных финансовых средств на развитие производства;

отсутствие технического перевооружения. Износ имущества составляет 36-58%;

большие налоги;

отсутствие специалистов по ведущим специальностям, а также учебной базы для их подготовки;

отсутствие жилья для работников;

нестабильность законодательства и отсутствие надежных правовых гарантий развития бизнеса.

Предприятия используют месторождения в объемах ниже предусмотренных лицензиями. В 1999 г. в федеральный, республиканский и местные бюджеты от горных предприятий Сортавальского района поступило 5165 тыс. руб. (или 1,5% всех уплаченных налогов горными предприятиями республики). Данные по удельному весу налоговых поступлений горных предприятий представлены в табл.5.

Таблица 5

Удельный вес поступлений налогов и платежей горных предприятий
г. Сортавалы за 1999 год, % к итогу

Наименование городов и районов республики	Всего налогов и сборов	Налог на прибыль	НДС	Подоходный налог	Платежи за право пользования недрами	Налог на имущество предприятий	Налог с продаж	Налог на содержание ЖКХ	Земельный налог	Прочие налоги
Всего по ГПК Карелии	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
г. Сортавала	1,5	0,5	2,2	0,9	1,3	2,4	-	-	4,7	14,2

В общей сумме налогов и сборов горных предприятий района наибольший удельный вес имеют налог на имущество предприятий (27,2%), НДС (24,5%), подоходный налог (11,4%), и платежи за право пользования недрами (10,0%) [3]. Данная информация представлена в табл.6.

Таблица 6

Структура налогов и платежей горных предприятий Сортавальского района за 1999 год, % к итогу

Наименование городов и районов республики	Всего налогов и сборов	Налог на прибыль	НДС	Подоходный налог	Платежи за право пользования недрами	Налог на имущество предприятий	Налог с продаж	Налог на содержание ЖКХ	Земельный налог	Прочие налоги
Всего по ГПК Карелии	100,0	28,1	16,1	18,7	11,6	16,8	0,2	6,1	1,0	1,5
г. Сортавала	100,0	9,3	24,5	11,4	10,0	27,2	-	0,1	3,1	14,4

Задолженность горных предприятий по плате за право добычи и по отчислениям на воспроизводство МСБ на 01.01.2000 г. составила 27 582,16 тыс. руб. и 1 255,32 тыс. руб. соответственно [1, 3].

В 1999 г. по сравнению с 1998 г. удельный вес крупных и средних горных предприятий Сортавальского района по стоимости продукции снизился с 29,5% до 19,1%. Об этом свидетельствуют данные табл. 7 и табл. 8.

Таблица 7

Реестр действующих лицензий на право пользования недрами при производстве щебня и добычи блочного камня с отдельными показателями условий пользования недрами и производственной деятельности добывающих предприятий за 1998 - 1999 годы

№ лицензии	Срок действия лицензии	Наименование месторождения	Вид полезного ископаемого	Владелец лицензии	Отдельные условия пользования недрами по выданной лицензии		Проектная мощность предприятия тыс.м3 в год*	1998, тыс. м3	1999, тыс. м3
					Начало добычи	Минимальный объем добычи, тыс.м3			
00140ТЭ	01.08.14	С.Кейносет	блочный габбронорит	Карельская ГЭ	1995	по проекту	нет проекта	1,3	1,4
00198ТЭ	31.12.15	Нинимяки	блочный габброамфиболит.	Карельская ГЭ	1997	0,5	нет проекта	0,2	0,18

00310ТЭ	01.01.20	Рускеала-II	щебеночный мрамор	Рускеальский мрамор	-	50	250	14,4	1
00430ТР	31.12.20	Пиртипохья	блочный камень	Рускеальский мрамор	2000	два годовых проектных объема добычи		35	30
00358ТЭ	31.12.17	Ранта-Мяки Ю.В. уч.	щебень габбродиорит.	Трансматериалы-Кааламо	-	300	в работе	-	-
00397ТР	31.12.22	Рестиярви	щебень	Техностром	2000	100		-	-
00431ТР	31.12.22	Коккомьяки	щебень	Асфальто-бетонный завод	2001	500		-	-
00506ТЭ	31.12.12	Рантамяки	щебень габбродиорит	УС-11	-	200	630	125	96
00492ТЭ	31.12.13	Кириявалахти	щебеночный гранит	Сортавальский ДСЗ	-	360	630	30,7	56,3

* по состоянию на 01.04.1999 г.

Таблица 8

Удельный вес крупных и средних горных предприятий в промышленности Сортавальского района за 1998 - 1999 годы

Наименование	Объем промышленной продукции		Доля, %		Численность промышленного персонала		Доля, %	
	1998	1999	1998	1999	1998	1999	1998	1999
Сортавала	47360	86774	100	100	1646	1560	100	100
Горные предприятия, всего	13983	16547	29,5	19,1	456	433	27,7	27,7
АООТ «Рускеальский мрамор»	4838	5017	10,2	5,8	140	130	8,5	8,3
ОАО «Сортавальский ДСЗ»	1761	4017	3,7	4,6	128	144	7,8	9,2
Кааламский карьер (в составе УС-11)	7384	7513	15,6	8,7	188	159	11,4	10,2

Республиканской целевой программой «Освоение недр и развитие горнопромышленного комплекса Республики Карелия на 2000-2002-2010 годы» [5] разработана система мероприятий и первоочередных мер для развития подотрасли нерудных строительных материалов. Основные составляющие разработанной системы проиллюстрированы в табл. 9. Реализация данной программы позволит полностью использовать имеющиеся производственные мощности, провести реструктуризацию и модернизацию производственной базы, ввести в строй новые карьеры с ДСЗ и выйти на устойчивые позиции ведущего на Северо-Западе поставщика высокопрочного щебня и блочного камня, пользующегося спросом и конкурентоспособностью в Северо-Западном регионе европейской части РФ, повысить инвестиционную привлекательность территории.

Таблица 9

Прогнозные объемы производства нерудных строительных материалов на 2000-2002-2010 годы [5]

Месторождение	Предприятие	Производство нерудных строит. материалов				Стоимост ь без НДС в ценах 2000 г., млн. руб.
		щебень, тыс. куб.м.	песок дробле ный, тыс. куб. м	Блоки, м ²	товары народного потребления, млн. руб.	
2000 год.						
Рускеала-II	Рускеальский мрамор	20	20*	-	-	6
Рестиярви	Техностром	-	-	-	-	-
Коккомяки	Асфальтобетонный завод	-	-	-	-	-
Ранта-Мяки Ю.В. участок	Трансматериалы - Кааламо	-	-	-	-	-
Ранта-Мяки С.З. участок	Управление строительства № 11	200	-	-	-	10
Кирьявалахти	Сортавальский ДСЗ	100	20	-	-	5
Нинимяки	Карельская ГЭ	-	-	200	-	1,0
С. Кейносет	Карельская ГЭ	-	-	500	-	2,5
	Итого:	320	40	700	-	24,5
2002 год						
Рускеала-II	Рускеальский мрамор	30	30*	-	-	9
Рестиярви	Техностром	100	30	-	-	10
Коккомяки	Асфальтобетонный завод	100	30	-	-	10
Ранта-Мяки Ю.В. участок	Трансматериалы - Кааламо	100	30	-	-	10
Ранта-Мяки С.З. участок	Управление строительства № 11	300	-	-	-	15
Кейносет***	Биг	200	50	-	-	20
Кирьявалахти	Сортавальский ДСЗ	200	40	-	-	10
Нинимяки	Карельская ГЭ	-	-	500	-	2,5
С. Кейносет	Карельская ГЭ	-	-	700	-	3,5
Пиртипохья	Рускеальский мрамор	-	-	300	-	1,5
	Росток	-	-	-	1,0	1,0
	р-н Рускеальского МИЗа	-	-	-	1,0	1,0
	Итого:	1030	210	1500	2,0	93,5
2010 год						
Рускеала-II	Рускеальский мрамор	50	30*	-	-	15
Рестиярви	Техностром	200	70	-	-	20
Коккомяки	Асфальтобетонный завод	500	150	-	-	50

продолжение таблицы 9

Ранта-Мячи Ю.В.участок	Трансматериалы - Кааламо	500	150	-	-	50
Ранта-Мяки С.З. участок	Управление строительства № 11	800	-	-	-	40
Кейносет	Биг	300	100	-	-	30
Нинимяки	Карельская ГЭ	-	-	1000	-	5,0
С. Кейносет	Карельская ГЭ	-	-	1000	-	5,0
Пиртипохья	Рускеальский мрамор	-	-	1000	-	5,0
	Росток	-	-	-	5,0	5,0
	р-н Рускеальского МИЗа	-	-	-	5,0	5,0
	Итого:	2350	500	3000	10	230

* Удобрения.

В соответствии с положениями ст. 5 Закона Республики Карелия «Об инвестиционной деятельности в Республике Карелия» и ст. 19 Федерального Закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [4, 6] целесообразно создание льготного налогового режима по налогу на имущество для горных предприятий при инвестиционных вложениях в развитие производства. Учитывая, что проведение эффективной государственной политики в области воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов невозможно без решения финансовых вопросов, большое внимание должно быть уделено совершенствованию механизма сбора с добывающих предприятий Сортавальского района отчислений в фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Среди месторождений облицовочного и строительного камня первоочередными для эксплуатации могут быть Нинимяки (амфиболит), Нюрин-Саари-2 (гнейсо-гранит), Муставара (гранит рапакиви), Ранта-Мяки (габбродиорит), Кирьявалахти (гранит), Уксунлахти (гнейсо-гранит), Уккомьяки (гнейсо-гранит, амфиболит). Интерес может представлять проявление гнейсо-гранитов Хауккасаари с высокими декоративными свойствами.

В 1999 г. были проведены геологоразведочные работы на сырье для производства щебня на месторождении Коккомьяки, завершены камеральные работы. Техническая экспертиза результатов разведки подтвердила, что сырье отвечает требованиям ГОСТа 2267-93.

В 2000 г. Кааламский щебзавод имеет реальную возможность увеличить производство продукции в натуральном выражении в 2 раза, в денежном - в 3 раза. Данную возможность предприятие получило благодаря приданию Кааламскому карьере статуса юридического лица. Горно-геологические, технические и организационные возможности позволят как данному предприятию, так и Сортавальскому ДСЗ стать в перспективе крупными поставщиками нерудных строительных материалов с объемами 600-800 тыс.м³ в год [5]. Дополнительный ежегодный прирост более 1 млн. м³ щебня должны дать три новых предприятия (АОЗТ «Техностром», асфальтобетонный завод №1 и «Трансматериалы-Кааламо»), начало промышленного выпуска на которых ожидается в 2002 г. При вводе в эксплуатацию этих предприятий производство нерудных строительных материалов на территории г. Сортавалы должно возрасти на 2 млн.м³.

Развитие отрасли обеспечивается инвестиционными программами самих предприятий за счет собственных средств и с привлечением кредитных ресурсов. Прогнозные объемы производства нерудных строительных материалов в 2002-2010 гг. приведены в табл. 9.

Прогнозный экономический эффект выражается в получении суммарной прибыли от реализации продукции в 2002 г - от 21,1 млн. руб. (щебень, песок дробленый - 19 млн. руб., блоки - 1,7 млн. руб., товары народного потребления - 0,4 млн. руб.), в 2005 г - от 36,1 млн. руб. (щебень, песок дробленый - 33 млн. руб., блоки - 2,3 млн. руб., товары народного потребления - 0,8 млн. руб.), в 2010 г. - от 53,3 млн. руб. (щебень, песок дробленый - 47 млн. руб., блоки - 4,2 млн. руб. товары народного потребления - 2,1 млн. руб.). При стабильном спросе и интенсивном развитии добычи строительного камня Карелия может стать одним из основных камнедобывающих регионов России.

Рост объемов выпуска продукции на действующих и вновь организованных горных предприятиях вызывает потребность в квалифицированных специалистах, в создании новых рабочих мест и, как следствие, повышает занятость населения Сортавалы. Общее число дополнительных рабочих мест на горных предприятиях к 2010 г. может достигнуть 645 человек (465 и 180 чел. - на предприятиях по добыче и переработке высокопрочного щебня и блочного камня соответственно). Потребность предприятий в горных инженерах на 2001-2010 годы приведена в табл. 10.

Таблица 10
Потребность горных предприятий Сортавальского района
в горных инженерах на 2001-2010 годы [5]

Предприятие	Потребность в специалистах				
	Всего	в том числе			
		технический руководитель	руководитель производства	начальник смены объекта	начальник технического, экономического отделов
Асфальтобетонный завод	8	1	1	3	3
АООТ «Рускеальский мрамор»	7	1	1	2	3
ОАО «Техностром»	8	1	1	3	3
Трансматериалы-Кааламо	8	1	1	3	3
УС-11	8	1	1	3	3

За счет значительного прироста рентабельных производственных мощностей, получения предприятиями дополнительной прибыли, увеличения платежей за добычу руды, налога на пользователей автодорог, платы за землю, загрязнение природной среды прогнозные суммы налоговых поступлений в бюджеты всех уровней составят в 2000 г. - 7,4 млн. руб. (щебень, песок дробленый - 6,3 млн. руб., блоки - 1,1 млн. руб.), в 2002 г - 28,1 млн. руб. (щебень, песок дробленый - 25,2 млн. руб., блоки - 2,3 млн. руб., товары народного потребления - 0,6 млн. руб.), в 2005 г - 45,5 млн. руб. (щебень, песок дробленый - 40,2 млн. руб., блоки - 3,5 млн. руб., товары народного потребления - 1,8 млн. руб.), в 2010 г. - 69 млн. руб. (щебень, песок дробленый - 61,5 млн. руб., блоки - 4,5 млн. руб., товары народного потребления - 3 млн. руб.)

В настоящее время устойчивый высокий спрос на блочный камень (особенно блоки больших размеров международных стандартов) и высокопрочный щебень сохраняется у предприятий - потребителей Северо-Западного региона России, Центральной части России, Республики Беларусь и стран Балтии. Растущая потребность в минеральном сырье, и в частности, развитие промышленности нерудных строительных материалов в Сортавальском районе повышает ее инвестиционную привлекательность, представляет стратегически важное направление социально-экономического развития территории: служит решением таких проблем как освоение территории, строительство жилья, транспортных коммуникаций, привлечение трудовых ресурсов.

Перечень мероприятий по подпрограмме "Использование минерально-сырьевых ресурсов"

Название мероприятия	Ожидаемые результаты (социальные, экономические, бюджетные, количественная оценка)	Средства, требуемые для реализации мероприятия	Источники финансирования (бюджет ОСМУ, инвестиционная программа предприятия, банка)	Исполнители	Сроки
Создание дополнительного дробильно-сортировочного комплекса	Увеличение выпуска до 500 тыс. м ³ . Увеличение выпуска до 800 тыс. м ³	-	Инвестиционная программа предприятия	Управление строительства № 11	2002 - 2005 2005 - 2010
Реконструкция и модернизация производства по выпуску щебня	Годовой объем 600 тыс. м ³	13 000 тыс. руб.	Собственные средства предприятия	ОАО «Сортавальский ДСЗ»	2000 - 2002
Представление материалов на утверждение запасов; проектирование объектов; начало строительства на территории г. Сортавала. Ввод в эксплуатацию	Прирост объема производства на 2 000 тыс. м ³	-	Инвестиционные программы предприятий	«Техностром», Асфальтобе-тонный завод «Трансстройматериалы- Кааламо», АО «Биг»	2000 - 2002 2005 - 2010
Разработка карьера в Приладожье по добыче блочного камня, производство: брусчатки; ступеней	Создание 300 017 рабочих мест	825 тыс. дол. США	Кредитные ресурсы, собственные средства	Уксинская РДП (Карельская ГЭ)	2000 - 2003
Дифференциация льгот предприятиям по налогу на имущество	Пополнение оборотных средств	Процентное соотношение от поступлений в бюджет	Бюджет РК, местный бюджет	Кааламский щебзавод, ОАО«Сортавальский ДСЗ»	2001
Обучение, переподготовка специалистов	Повышение профессионального уровня работников	-	Собственные средства	Кааламский щебзавод, ОАО«Сортавальский ДСЗ»	2000 - 2005

Подпрограмма «Развитие лесного сектора»

Среднесрочная цель: формирование высокоэффективного деревообрабатывающего производства и расширение системы сбыта в процессе выхода на новые рынки посредством повышения конкурентоспособности продукции.

Задачи:

организация маркетинговых исследований сырьевых и потребительских рынков деревообрабатывающей продукции;

определение оптимальных объемов производства продукции и номенклатуру выпускаемой продукции;

проведение необходимой модернизации производства для более глубокой переработки имеющегося сырья;

расширение номенклатуры конкурентоспособной продукции с учетом результатов маркетинговых исследований рынка.

Обоснование подпрограммы «Развитие лесного сектора»

В рамках данной подпрограммы предполагается оценить перспективы на основе имеющихся лесных ресурсов развития лесного сектора экономики территории, представленного функционирующими лесозаготовительным и деревообрабатывающим предприятиями. Для обоснования возможностей развития лесного сектора необходимо оценить состояние лесного фонда и социально-экономического потенциала лесного сектора.

На территории, принадлежащей Сортавальскому горсовету, функционируют два лесхоза: Сортавальский, общая площадь земель лесфонда которого составляет 158,6 тыс. га, и Валаамский – 3, 3 тыс. га. Земли Валаамского лесхоза расположены на островах Валаамского архипелага, где лесозаготовительные работы не проводятся. Лесной фонд Сортавальского лесхоза на 89% представляют лесные земли (это преимущественно леса, имеющие ограниченное эксплуатационное значение, а также выполняющие водоохранные, защитные и т.п. функции), и около 11% - нелесные земли: сельскохозяйственные угодья, болота, дороги, просеки и т.п. Распределение лесного фонда отражено на рис. 1.

Лесной фонд Сортавальского лесхоза по категориям земель, га, на 01.01.98 г.



Рис.1

распределения древесины по группам возраста (рис. 2) показывает, что наибольшие площади занимают приспевающие - 39%, спелые и перестойные - 30% леса. По возрастным группам, исключая молодняки (около 10%), древостой распределен равномерно. Спелые и перестойные леса находятся в дефицитном положении, их объемы не позволяют расширять лесозаготовки, запасы - ниже среднереспубликанских. В наличии достаточные объемы средневозрастных насаждений, являющихся базой для промежуточного пользования. Общий средний прирост по лесхозу составляет 362 куб. м. в год.

Распределение запасов древесины по группам возраста, га, на 01.01.98 г.

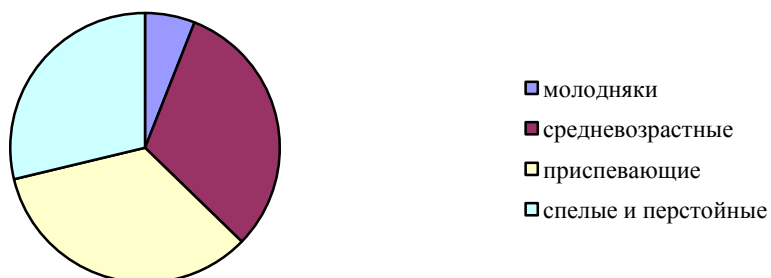
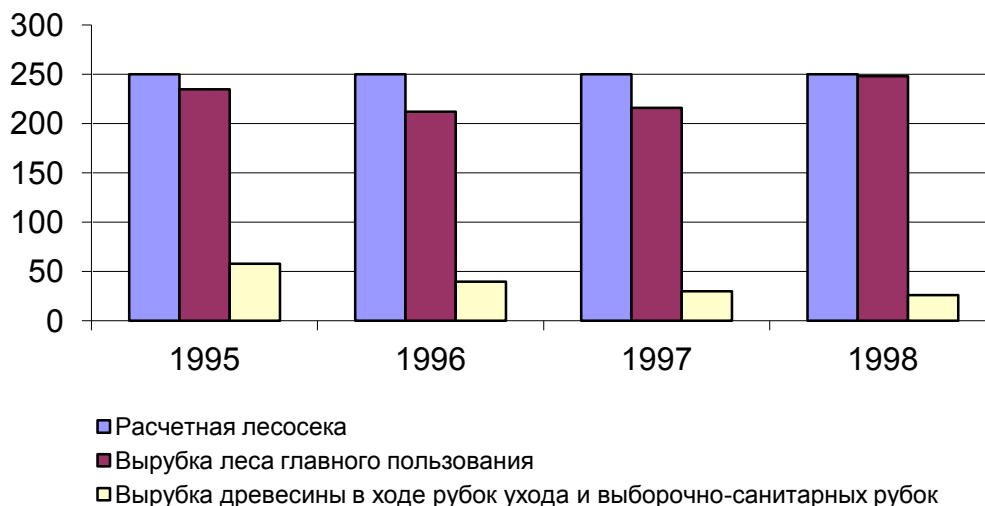


Рис. 2

За последние 5 лет расчетная лесосека, выделяемая лесхозу, не изменилась: она составляет 250 тыс. куб. м. Вместе с тем ее использование по сравнению с серединой 90-х возросло на 5% и составляет в настоящее время 99,2%. Также возросли и объемы вырубki леса главного пользования по лесхозу, о чем

Динамика объемов рубок, тыс. куб. м.



свидетельствуют данные рис. 3. Наряду с этим сокращены площади рубок ухода и выборочно-санитарных рубок с 860 га в 1995 г. до 558 га в текущем.

Рис. 3

Основными лесопользователями являются ОАО «Ладэнсо» (46% отпуска древесины по лесхозу), ЗАО «Карлис-Вяртсиля» (10% отпуска древесины по лесхозу). Они в числе первых в республике арендовали лес на 50 лет. Объем арендованного лесного фонда составляет 64565 тыс. куб. м., что практически равняется 40% земель лесфонда Сортавальского лесхоза. Другими лесопользователями являются: Минсельхоз РК – 3%; органы местного самоуправления – 25%; ЗАО «ПМК- 117» - 3% отпуска древесины по лесхозу и т.п.. Под финансирование инвестиционной программы выделено 11% древесного запаса.

В настоящее время учтенная лесная продукция территории составляет около 10% выделенной расчетной лесосеки, что связано с регистрацией основного лесозаготовителя на территории Питкярантского района. Вместе с тем стоимость продукции, произведенной лесными и деревообрабатывающими предприятиями за первое полугодие 2000 г., составляет около 20% стоимости всей промышленной продукции территории. В последние два года наметилась тенденция роста производства круглых лесоматериалов. На наш взгляд, в ближайшем будущем она сохранится. За январь-июнь 2000 г. предприятиями лесного сектора было вывезено 5,7 тыс. куб. м. лесоматериалов. По объемам производства в разрезе республики лесной сектор территории Сортавалы занимает предпоследнее место, опережая только Вепскую национальную волость. Динамика лесного производства отражена на рис. 4.

**Производство продукции лесного сектора экономики г.
Сортавала, тыс. куб. м.**

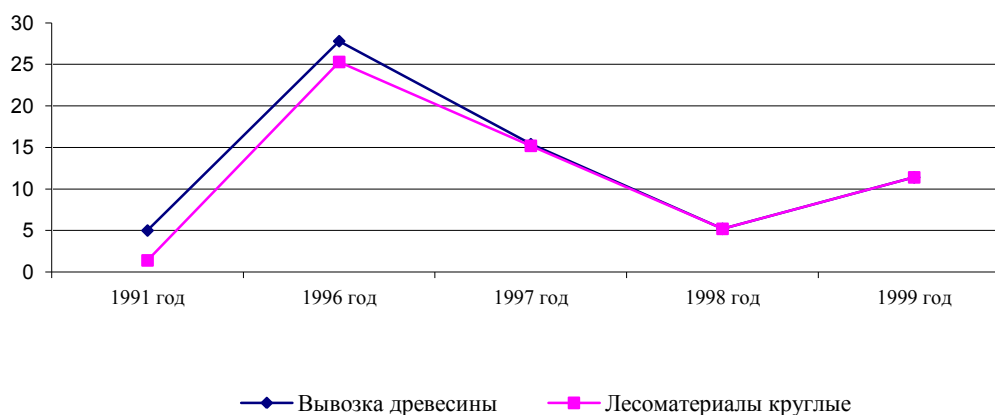


Рис. 4

По численности занятых и объемам производства (табл. 11) в экономике территории лесные предприятия-арендаторы Сортавалы относятся к числу крупных. Большинство предприятий занимаются одновременно лесозаготовкой и деревообработкой. Последняя является немаловажной составной частью их доходов. Следует отметить, что в перспективе дальнейшее развитие лесозаготовок, несмотря на наличие древесных запасов, будет сдерживаться природоохранными и рекреационными факторами. В связи с этим развитие местных предприятий должно быть направлено преимущественно на более глубокую переработку имеющихся ресурсов. Для движения в этом направлении имеется определенный экономический потенциал, который представлен в рамках уже функционирующих средних и малых предприятий лесного сектора.

В настоящее время имеющиеся производственные мощности деревообрабатывающей промышленности используются только на 13%. Банкротство ОАО «Сортавальского МЛК» и деление комбината на производственные участки в процессе конкурсного производства стало одной из причин сокращения деревообрабатывающего производства. Вместе с тем за последние 10 лет расширился ассортимент продукции деревообработки. В настоящее время предприятия Сортавалы выпускают различные пиломатериалы, евровагонку, паркет, конструкции домов из бруса, бани, садовые домики, мебель и т.п.

Таблица 11

Сведения о крупных и средних предприятиях
лесного сектора г. Сортавалы (по состоянию на 01.04.2000)

Наименование предприятия	Форма собственности	Количество работающих	Среднемесячная зарплата (руб.)
Лесозаготовительная промышленность			
ОАО «Ладэнсо» Сортавальский участок	смешанная	95	4000
ООО ПЛО (Вяртсильский филиал)	смешанная	55	2400
СП «Карлис-Вяртсиля»	частная	115	2700
Деревообрабатывающая промышленность			
ООО «Сорсу-спорт»	частная	87	1200
ООО «Лес-маркет»	частная	36	1009
ООО «Сувенир»	частная	52	736

Продолжение табл. 11

МУП «Технологическая деревня»	муниципальная	40	1185
-------------------------------	---------------	----	------

ООО «Ранта»	частная	58	1950
-------------	---------	----	------

Развитие лесопереработки представлено средними и преимущественно малыми предприятиями, большинство из которых частные. В круг обследуемых при опросе предприятий вошли: ООО «Лесэко», ЗАО «Стройиндустрия», Вяртсильский филиал ООО «ПЛО», ООО «Сувенир», ООО «Сорсу-спорт», ООО «Гринвуд», ООО «Квин-лес». Руководители предприятий отметили ряд основных социально-экономических проблем, влияющих на их работу. К ним относятся: нехватка оборотных средств и собственных финансов на развитие производства, отсутствие правовых гарантий ведения бизнеса, нестабильность законодательства, инфляция. Наряду с этим, руководители, несмотря на нехватку сырья, планируют хоть и незначительное, но увеличение объемов производства.

Среди дальнейших планов развития предприятий на первом месте руководители выделяют расширение существующего производства, затем внедрение новых технологий (рис. 5). Насколько это реально в настоящее время – вопрос другого порядка. Никто из отвечающих не отметил потребность в перепрофилировании производства, переход на новые виды деятельности, а также участие в вертикальной интеграции производств. Из этого следует, что предприятия планируют продолжать развиваться в уже занимаемой ими экономической нише, принципиально не меняя среду и формы экономической деятельности.

Руководители предприятий видят острую проблему в состоянии кадров. Особенно их волнует отсутствие дисциплины и непрофессионализм. Проблема повышения профессиональной квалификации стоит на первом месте среди социальных проблем предприятий. Одни руководители (их было четверо) отметили, что им выгоднее нанимать работников со стороны, другие - отдали предпочтение подготовке работников на своем предприятии.

Рис. 5

Варианты дальнейшего развития предприятий лесного сектора



Таким образом, особенностями развития лесного сектора территории являются: ограниченный потенциал лесных ресурсов для расширения лесозаготовок, формирование малых деревообрабатывающих предприятий, наличие экономического потенциала для развития деревообработки (хотя производство требует модернизации);

недостаточная профессиональная подготовка работников.

Следует отметить, что Концепция развития деревообрабатывающей промышленности России в области лесопиления предполагает развитие малых лесопильных предприятий вблизи источников сырья. Подобные предприятия функционируют на исследуемой территории.

Дальнейшие перспективы развития лесного сектора на территории Сортавалы, на наш взгляд, будут связаны с развитием деревообработки и расширением номенклатуры плитных материалов и изделий из массивной древесины для строительства и мебели в рамках частных предприятий. Вместе с тем, расширение существующих объемов производства произойдет незначительно. Для достижения поставленных целей необходимо провести ряд разноплановых мероприятий на разных уровнях управления для регулирования и стимулирования эффективности развития лесного сектора экономики Сортавалы.

Перечень мероприятий по подпрограмме "Развитие лесного сектора"

Название мероприятия	Финансирование	Исполнители	Сроки
Повышение эффективности деревообрабатывающего производства и конкурентоспособности продукции			
Внедрение новых технологий, ориентированных на мобильное изменение ассортимента	Средства предприятий	Предприятия	С 2000
Формирование производств комплексобразующего типа	Средства предприятий	Предприятия	С 2002
Углубление технологических и кооперативных связей	Средства предприятий	Предприятия	2001-2003
Выход на новые рынки			
Формирование инвестиционно-привлекательного имиджа приграничных предприятий	Средства администрации города и предприятий	Администрация, предприятия, ИЭ КарНЦ РАН	Перманентный процесс
Поиск новых форм деятельности			
Организация сбора и первичной переработки продукции побочного лесопользования	Сортавальский лесхоз	Сортавальский лесхоз	2001-2002
Развитие терминалов для транспортировки экспортных лесоматериалов	Средства предприятий	Администрация, предприятия	2002-2005

Подпрограмма «Развитие агропромышленного комплекса»

Среднесрочная цель - восстановление сельскохозяйственного производства на основе эффективного использования местных ресурсов и развитие интеграции с перерабатывающей и пищевой промышленностью.

Краткосрочная цель - увеличение сельскохозяйственного производства на территории г. Сортавалы, сохранение и создание новых рабочих мест.

Задачи:

создание условий для предотвращения спада и последующего роста производства продукции в хозяйствах всех форм собственности;

снижение затрат на производство сельскохозяйственной продукции и повышение её конкурентоспособности на рынке, расширение ассортимента производимых видов продукции;

сохранение, постепенное наращивание и обновление ресурсного потенциала в сельском хозяйстве и сфере переработки на основе улучшения плодородия земель, племенного животноводства и свиноводства, развитие отраслей птицеводства и рыбоводства, внедрение прогрессивных технологий;

создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения российских и зарубежных инвесторов с целью эффективного развития предприятий АПК на основе местных сельскохозяйственных ресурсов;

создание условий для сохранения и организации новых рабочих мест;

увеличение доходов населения, занятого в сфере агропромышленного производства;

развитие форм интеграции сельскохозяйственных и перерабатывающих производств;

развитие кооперации производителей сельскохозяйственной продукции.

Обоснование подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса»

Территория г. Сортавалы занимает наиболее благоприятное положение с точки зрения развития сельскохозяйственной деятельности. Вместе с тем имеющийся сельскохозяйственный потенциал не соответствует уровню его использования, удельный вес сельскохозяйственного производства в общем объёме поступлений в бюджет незначителен.

В настоящее время на территории Сортавальской администрации сельскохозяйственное производство представлено муниципальным унитарным сельскохозяйственным предприятием ПС «им. А.М. Дзюбенко», ГПЗ «Сортавальский», двумя частными предприятиями ООО «Оскар», и ООО «Пуйккола-2», и птицеводческим совхозом «Приладожский». Кроме того, производством сельскохозяйственной продукции занимаются крестьянские фермерские хозяйства. Их на 01.01.2000 г. было зарегистрировано 81.

Основными особенностями функционирования сельскохозяйственных предприятий территории являются:

государственная форма собственности предприятий, поставляющих основной объём продукции на потребительский рынок;

экономические условия, утверждённые Законом РК «О республиканском бюджете на 2000 г.» от 31 марта 2000 года № 403-ЗРК, которые гарантируют дотации только тем предприятиям, которые реализуют продукцию на перерабатывающие предприятия и закрытые учреждения внутри Республики Карелия;

не денежная форма основного объёма дотаций.

Функционирование инвестиционно не привлекательных сельскохозяйственных предприятий при отсутствии собственных оборотных средств является негативным фактором развития агробизнеса на территории, что приводит к недостаточному использованию имеющегося потенциала. Отсутствие отлаженной системы мониторинга деятельности сельскохозяйственных субъектов и координации действий со стороны органов местного самоуправления и Министерства сельского хозяйства и продовольствия РК (Минсельхозпрода РК) обусловило неадекватность оценки сложившейся ситуации и привело к неэффективному управлению сельскохозяйственным производством на территории Сортавалы.

В связи с этим необходимым условием для наиболее полного использования имеющегося сельскохозяйственного потенциала территории является:

создание благоприятного инвестиционного климата и условий, стимулирующих развитие предпринимательства в сфере сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности;

разработка мероприятий, способствующих развитию процессов производственной и потребительской кооперации;

создание отлаженной системы оперативного экономического анализа в системе управления агробизнесом.

Определяющими факторами развития сельскохозяйственного производства на территории г. Сортавалы является наличие земли - основы сельскохозяйственного производства. В административных границах Сортавальского горсовета на 01.01.2000 года находится 218 972 га земли, из которых выделяют 7 категорий:

земли сельскохозяйственного назначения – 18 691 га (8,5 %);

земли населённых пунктов – 3 739 га (1,7 %);

земли промышленности, транспорта, связи – 3 317 га (1,5 %);

земли особоохраняемых территорий – 286 га (0,1 %);
земли лесного фонда – 161 745 га (73,9 %);
земли водного фонда – 20 077 га (9,2 %);
земли запаса – 11 117 га (5,1 %).

Площадь земель сельскохозяйственного назначения в Сортавале составляет 8,5%, от общей площади земель, находящихся в административных границах Сортавальского горсовета (3-е место после земель лесного и водного фондов). На 01.01.2000 года общая площадь земель, находящихся в наличии у предприятий, организаций и граждан, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции на территории г. Сортавалы, составляет 19098 га, из них земли сельскохозяйственного назначения составляют 13225 га. Основная доля земель сельскохозяйственного назначения принадлежит:

объединениям по садоводству – 336 га (1,8%), в том числе: сельскохозяйственных угодий 257 га, *из них:* пашни 68 га, кормовых угодий - га, многолетних насаждений - 189 га

государственным сельскохозяйственным предприятиям – 15620 га (81,8 %), в том числе сельскохозяйственных угодий 10841 га, *из них:* пашни 6336 га, кормовых угодий 4505 га

прочим сельскохозяйственным организациям – 424 га (2,2 %), в том числе сельскохозяйственных угодий 233 га, *из них:* пашни 29 га, кормовых угодий 204 га

гражданам – 2718 га (14,2 %), в том числе сельскохозяйственных угодий 1894 га, *из них:* пашни 893 га, кормовых угодий 985 га,

Земли, принадлежащие гражданам, распределяются следующим образом:

крестьянские фермерские хозяйства 1202 га,

в том числе сельскохозяйственных угодий 636 га,

из них: пашни 86 га, кормовых угодий 550 га,

личные подсобные хозяйства 882 га,

в том числе сельскохозяйственных угодий 639 га,

из них: пашни 234 га, кормовых угодий 402 га, многолетних 3 га,

индивидуальное садоводство 375 га,

в том числе сельскохозяйственных угодий 375 га,

из них: пашни 5 га, кормовых угодий - га, многолетних 13 га

индивидуальное животноводство 236 га,

в том числе сельскохозяйственных угодий 226 га,

из них: пашни 193 га, кормовых угодий 33 га.

В среднем на одно хозяйство приходится по 14,8 га земли (в среднем по республике - 14,9 га).

Приведенные данные свидетельствуют о значительной дифференциации в распределении сельскохозяйственных земель между пользователями. Наибольший удельный вес приходится на государственные предприятия, являющиеся основными производителями сельскохозяйственной продукции на территории г. Сортавалы. Кроме того, значительная доля земель находится в личном пользовании, причем половина принадлежит крестьянским фермерским хозяйствам. Таким образом, существенный потенциал развития сельскохозяйственного производства принадлежит не только крупным хозяйствующим субъектам, но и мелким сельхозпроизводителям.

Наличие земли у различных категорий землепользователей коррелирует с их производственными показателями. По объемам выпускаемой сельскохозяйственной продукции (табл. 15) первое место занимают государственные сельскохозяйственные предприятия (75% от общего объема). Существенная доля валовой сельхозпродукции Сортавалы принадлежит личным подсобным хозяйствам (23%). Фермерские хозяйства на этом фоне выглядят очень скромно. Их вклад в общий объем сельхозпроизводства составляет только 2%. Из данного контекста вытекают выводы о необходимости включения управленческого и административного ресурса при осуществлении политики в области агробизнеса. Таким образом, решение вопроса о более эффективном использовании ресурсов агропромышленного комплекса предполагает значительную долю государственного участия.

Одним из существенных факторов развития сельскохозяйственного производства на территории Сортавалы является плодородие почв. Для большинства типов почв на территории г. Сортавалы и в целом для Карелии, характерны не только избыточное увлажнение, но и повышенная кислотность, малое содержание гумуса и питательных веществ. Резервы естественного плодородия почв из-за недостаточного применения в последние годы органических и минеральных удобрений значительно исчерпаны и требуют возобновления. Низкая плодородность почв является острой проблемой, стоящей перед всеми хозяйствующими субъектами.

Тем не менее, одной из ведущих отраслей агропромышленного комплекса является растениеводство. Развитие отрасли направлено на удовлетворение потребности населения в таких продуктах питания, как картофель, овощи, ягоды (в перспективе). Кроме того, потребителем продукции растениеводства (корма) является другая сельскохозяйственная отрасль - животноводство. Но необходимо учесть, что реализация продукции растениеводства требует поиска расширенных рынков сбыта. В этом аспекте, особого внимания заслуживают рынки за пределами Карелии, например, в Мурманской области. Сейчас связи с потенциальными потребителями в этом регионе практически отсутствуют. Некоторые хозяйства территории уже имеют небольшой позитивный опыт реализации продукции растениеводства в

регионы северо-запада. Следует заметить, что выход сортавальских сельхозпроизводителей на российские рынки может быть обеспечен только посредством конкурентоспособной продукции, что потребует ее существенного удешевления.

Анализ состояния и перспектив развития сельскохозяйственного производства на территории Сортавалы позволяет говорить о том, что его приоритетным направлением является развитие животноводства. Для этого на территории Сортавалы имеется и продуктивное здоровое стадо крупного рогатого скота, и необходимый производственный потенциал, что подтверждается данными табл.12. Племенные хозяйства располагают хорошим генетическим потенциалом айрширской породы крупного рогатого скота. Успешность развития животноводства будет зависеть от скорости технического перевооружения отрасли и от решения проблем полноценного сбалансированного кормления стада.

Таблица 12

Производственные показатели отрасли животноводства за 8 месяцев 2000 г (в % к 1999 г.)*

Название хозяйства	Поголовье коров, голов		Производство молока, т.		Реализация молока, т.		Средний удой, кг		Ожидаемый годовой удой на корову, кг
	2000	в % к 1999	2000	в % к 1999	2000	в % к 1999	2000	в % к 1999	
ГПЗ «Сортавальский»	775	103.3	1565	121.1	1261	126.7	2041	+331	3000
МУП ПС «им. А.М. Дзюбенко»	1222	103.9	3312	109.2	3049	111.9	2720	+96	3800
«Пуйккола-2»	40	88.9	22	157.1	15	250	556	+495	835
ООО «Оскар»	82	93.2	43	70.5	25	80.6	520	-164	780
По району	2119	102.9	4940	112.3	4350	115.8	2331	+234	3335

*Рассчитано по данным Минсельхозпрода. РК

Территория г. Сортавалы располагает уникальным водным фондом (9,5 % территории), благоприятным для развития рыбоводства, и который в настоящее время по существу не используется. Из действующих в этом направлении предприятий имеется ЗАО «Сортавальский рыбозавод», который требует существенного восстановления и сейчас работает на 30 % от своей мощности и форелеводческое крестьянское фермерское хозяйство А.Ф. Квасницкого.

Потенциалом для развития птицеводства обладает птицеводческий совхоз «Приладожский», производственные показатели которого отражены в табл. 13.

Таблица 13

Производственные показатели птицеводства «Приладожский» за 8 месяцев 2000 г.*

Название хозяйства	Производство яиц, тыс. шт.			Реализация яиц, тыс. шт.			Реализация мяса птицы,		
ПС «Приладожский»	11.4	14.2	125	10.6	13.0	123	57	70	122

*Рассчитано по данным Минсельхозпрода РК

Несмотря на трудности, за последние время все показатели производственно-хозяйственной деятельности предприятия улучшились. Производство яйца увеличилось на 25 %, реализация мяса птицы - на 22 %. Предприятие медленно, но уверенно набирает темпы роста производства. Постановлением Правительства Республики Карелия № 247-П от 30.08. 2000 г. птицеводческому совхозу «Приладожский» выделен лесной фонд в объёме 1.0 тыс. куб. м. Финансовые средства от реализации леса и лесоматериалов будут направлены на приобретение яйцесортировальной машины. Планируется закупка оборудования по производству яичного порошка и открытие магазина, который должен стать реальным источником получения денежных средств, необходимых для развития производства.

Развитие пищевой промышленности имеет достаточные перспективы, обусловленные, во-первых, возможностями интеграции с сельхозпроизводителями, и, во-вторых, сохраняющимся устойчивым спросом на продовольственные товары со стороны населения территории Сортавалы. Кроме того, развитие транзитного и туристского направлений будет стимулировать развитие сети мелких пищевых предприятий, ориентированных на обслуживание туристских потоков. Расширение пищевого производства определит увеличение числа занятых в данной сфере, что приведёт к увеличению доходов населения. Потенциалом

для развития перерабатывающей (молочной) промышленности является цех по переработке молока при МУП ПС «им. А.М. Дзюбенко». Предприятие работает стабильно, за последние 2-3 года значительно расширен (с 5 до 16 наименований) ассортимент выпускаемой продукции отличного качества. Об этом свидетельствуют данные, отраженные в табл. 14

Таблица 14

Показатели развития цеха переработки молока МУП ПС «им. А.М. Дзюбенко»*

Наименование показателей	1998 г.	1999 г.	%	1 квартал 1999 г.	1 квартал 2000 г.	%
Объем переработки: масло животное, т.	52	65	125	21	26.8	128
цельно-молочная продукция, т.	2067	2384	115	567	652	115

*Рассчитано по данным Минсельхозпрода РК

У предприятия существует сеть магазинов (три в городе и один в посёлке), открытие которых позволяет получать наличные деньги и вкладывать их в развитие производства: закупать ГСМ, корма, своевременно выплачивать заработную плату и т.п. С точки зрения современных экономических процессов образуется своеобразная интеграционная цепочка: «производство – переработка – торговля», которая выполняет позитивную и прогрессивную роль для развития сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности на территории г. Сортавалы.

Таким образом, несмотря на существующие серьезные проблемы, территория Сортавала обладает достаточным производственным потенциалом для развития агропромышленного комплекса. Анализ современного состояния и его перспектив позволяет говорить о том, что он должен развиваться по следующим основным направлениям:

растениеводство, направленное на производство картофеля, овощей и удовлетворение потребностей животноводства в кормах;

животноводство: молочно-товарное, мясомолочное и мясное с расширением существующего производства;

птицеводство: производство яиц и мяса куры, с увеличением существующего производства, с расширением ассортимента продукции, освоением близлежащих областей деятельности;

пищевая и перерабатывающая промышленность: переработка молока, мяса, рыбы; производство хлебобулочных и кондитерских изделий

Таблица 15

Прогнозная оценка производственных показателей агропромышленного комплекса Сортавальского горсовета*

Показатели	Единицы измерения	2000	2001 год - прогноз	2003 год - прогноз	2005 год - прогноз
1. Валовая продукция сельского хозяйства	тыс. руб.	99932	104090	109290	114090
в том числе: сельхозпредприятия	тыс. руб.	75032	78090	81090	84090
крестьянские фермерские хозяйства	тыс. руб.	1300	2000	3200	4000
личные подсобные хозяйства населения	тыс. руб.	23000	24000	25000	26000
2. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в натуре – <u>все категории:</u> <i>зерно (в весе после доработки)</i>	тонн	1046	1046	1100	1200
<i>картофель</i>	тонн	9270	9990	11130	12370
<i>овощи</i>	тонн	680	700	740	800
<i>скот и птица (живой вес)</i>	тонн	1126	1152	1200	1250
<i>молоко</i>	тонн	9339	9846	10896	11500

яйца	тыс. шт.	19300	20000	21000	22500
<u>в том числе:</u>					
сельхозпредприятия					
зерно (в весе после доработки)	тонн	1046	1046	1100	1200
картофель	тонн	1530	1940	2300	3000
скот и птица (живой вес)	тонн	666	662	680	730
молоко	тонн	6559	7066	7900	8560
яйца	тыс. шт.	19300	20000	21000	22500
крестьянские фермерские хозяйства					
картофель	тонн	250	250	300	300
овощи	тонн	200	200	220	250
скот и птица (живой вес)	тонн	120	130	140	150
Молоко	тонн	180	180	190	200
личные подсобные хозяйства населения					
картофель	тонн	7500	7800	8530	9070
Овощи	тонн	480	500	520	580
скот и птица (живой вес)	тонн	340	360	380	380
молоко	тонн	2600	2600	2700	2740

*рассчитано по данным местной администрации г. Сортавалы

Учитывая все позитивные и негативные факторы развития сельскохозяйственного производства г. Сортавалы, можно делать выводы о его перспективности и социально-экономической значимости для территории. Не случайно подпрограмма «Развитие агропромышленного комплекса» разработана в рамках основного направления «Рациональное и эффективное использование местных ресурсов». Успех реализации данной подпрограммы будет во многом зависеть от максимального использования всего потенциала, которым обладает агрокомплекс Сортавалы. Повышение эффективности экономики аграрного сектора будет определяться эффективностью намеченных мероприятий, представляющих комплекс правовых, управленческих, организационных, экономических и технологических мер.

Перечень мероприятий по подпрограмме «Развитие агропромышленного комплекса»

Название мероприятия	Финансирование	Исполнители	Сроки
Разработка целевой комплексной программы текущего и перспективного развития сельскохозяйственного производства и предприятий перерабатывающей промышленности территории г. Сортавалы	Бюджет МСУ, республиканский бюджет	Администрация совместно с руководителями предприятий АПК, ИЭ КарНЦ РАН	2001
Сохранение приоритетной поддержки племенного животноводства	Государственная поддержка за счёт средств республиканского бюджета	Минсельхозпрод РК, ГУПП «Карелиягосплем», Минфин РК, Минэкономики РК *	2000 - 2003
Развитие перерабатывающей промышленности на базе собственных сырьевых ресурсов при условии интеграции хозяйствующих субъектов всех форм собственности	Кредиты, собственные средства хозяйств	Руководители предприятий, Минсельхозпрод РК	2000 - 2005.
Содействие созданию заготовительно-сбытовых кооперативов	Республиканский бюджет, внебюджетные источники	Предприятия, Администрация (юридический отдел), Минсельхозпрод РК	2001 - 2005
Содействие созданию условий для взаимовыгодной кооперации между производителями сельскохозяйственной продукции, перерабатывающими предприятиями и организациями общественного питания	Федеральный бюджет, республиканский бюджет, внебюджетные источники	Администрация (отдел торговли)	2001 - 2005
Оказание помощи в установлении договорных отношений между крестьянскими фермерскими хозяйствами и предприятиями общепита, с целью увеличения сбыта продукции и, как следствие, увеличение объёмов производства сельскохозяйственной продукции	Внебюджетные источники	Администрация (отдел торговли)	2001 - 2005
Содействие развитию сети МП для обслуживания туристических маршрутов, в том числе с использованием потенциала предприятий общественного питания	Бюджет РК, местный бюджет	Администрация (отдел торговли)	2001 - 2005
Развитие кооперационных связей коллективных хозяйств с фермерскими и личными подсобными хозяйствами населения	Собственные средства предприятий и населения	Руководители хозяйств совместно с администрацией	2001 - 2005
Обеспечение финансовой поддержки хозяйствам, созданным при реорганизации сельскохозяйственных предприятий, для	Республиканский бюджет	Минсельхозпрод РК совместно с главой местной администрации	2001 - 2005

восстановления технологического обеспечения производства			
Обеспечение <u>денежной формы</u> выплаты <u>дотаций</u> за реализованную продукцию на территории Республики Карелия	Республиканский бюджет	Минсельхозпрод РК	2001 - 2005
Подготовка Положения об адресной поддержке сельхозпроизводителей	Республиканский бюджет, местный бюджет	Местное самоуправление, Администрация	1 квартал 2001
Организация и проведение маркетинговых исследований рынков сбыта продукции для информационного обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей	Собственные средства предприятий, республиканский бюджет	Предприятия, Администрация при поддержке и содействии Минсельхозпрод РК	2001 - 2005
Активизация механизмов лизингового кредитования в целях развития материально-технической базы предприятий всех форм собственности	Федеральный бюджет, республиканский бюджет	Минсельхозпрод РК совместно с администрацией	2001 - 2005
Дифференциация льгот предприятиям по налогу на имущество	Бюджет РК, местный бюджет	Минсельхозпрод РК совместно с администрацией	2001 - 2005
Обучение, переподготовка специалистов	Собственные средства предприятий	Руководители предприятий, учебные заведения на территории г. Сортавалы, Институт переподготовки и повышения квалификации кадров АПК г. Петрозаводск	2001 - 2005
Обеспечение производства основных видов продукции животноводства по всем категориям хозяйств с дальнейшим наращиванием производства **: Скот и птица (в живом весе) 1152 тонн Молоко 9856 тонн Яйцо 20 000 тыс. шт.	Республиканский бюджет, собственные средства предприятий, кредиты	Администрация совместно с руководителями предприятий АПК, Минсельхозпрод РК	2001
Техническое перевооружение отрасли животноводства: реконструкция скотных дворов; капитальный ремонт производственных объектов; замена старого оборудования на новые технологические линии в цехах переработки молока	Республиканский бюджет, Местный бюджет, собственные средства предприятий, кредиты	Руководители предприятий, Минсельхозпрод РК	2001 - 2003
Эффективное использование производственных мощностей	Средства инвестиционной		

птицесовхоза «Приладожский»: реконструкция цеха промышленного стада; ремонт цеха молодняка; приобретение оборудования по производству яичного порошка.	программы РФ, собственные средства предприятия, средства от реализации леса и лесоматериалов	Руководитель предприятия	2001.- 2002
Производство кормов: заготавливать ежегодно по 18-20 ц к. условной единице скота	Собственные средства	Администрация г. Сортавалы совместно с руководителями предприятий, Минсельхозпрод РК	2001 - 2005
Обеспечение производства основных видов продукции растениеводства по всем категориям хозяйств **: зерно (в весе после доработки) 1046 тонн; картофель 1940 тонн; овощи 290 тонн.	Кредиты, собственные средства хозяйств	Руководитель предприятия, Минсельхозпрод РК	2001
Проведение комплекса мер по повышению плодородия почв и урожайности: внесение минеральных удобрений, проведение известкования кислых почв площади; фосфоритование для борьбы с сорняками и вредителями; осуществление противоэрозионных мероприятий; закладка полезащитных лесных полос, лесных насаждений	Федеральный бюджет. Ассигнования из бюджета Республики Карелия, предусмотренные программой по улучшению плодородия земель Местный бюджет Собственные средства предприятий, специальный фонд льготного кредитования АПК	Руководитель предприятия, Минсельхозпрод РК	2001 - 2003
Организация весенне-полевых работ: подготовка техники к весенне-полевым работам (тракторы, грузовые автомобили, сеялки, культиваторы, плуги, бороны, зерноуборочные и кормоуборочные и картофелеуборочные комбайны, другая прицепная и самоходная техника); организация конкурса по поставкам топлива (ГСМ, дизельное топливо, бензин, смазочные масла) к весенне-полевым работам; организация протравливания и проведение фитоэкспертизы семян зерновых культур для улучшения посевных качеств семян зерновых культур;	Собственные средства предприятий (поставка техники по лизингу) республиканский бюджет собственные средства предприятий, специальный фонд льготного кредитования АПК собственные средства республиканский бюджет, кредиты	Руководители предприятий, Минсельхозпрод РК	II квартал 2001 I квартал 2001 март-апрель 2001 апрель-май 2001 май-июнь 2001

обеспечение достаточного внесения почвенных гербицидов (удаление сорняков в посевах, получение качественной продукции, сокращение затрат на производство); проведение фитосанитарного обследования посевов сельхозкультур; организация Отряда плодородия" по обслуживанию сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью создания возможности своевременного проведения сельскохозяйственных работ для предприятий всех форм собственности			I-II квартал 2001
--	--	--	-------------------

* Постановление Палаты ЗС РК № 204-П от 31.12. 1999 г. "О Программе селекционно-племенной работы в молочном скотоводстве РК на период 2000-2003 гг."

** Рассчитано по данным администрации г. Сортавалы

Основное направление «Развитие туризма»

Долгосрочная цель - полное использование природного и культурно-исторического потенциала Сортавалы; полная реализация потенциала территории на российском и международном рынках туристических услуг.

Среднесрочная цель - создание развитого туристско-рекреационного комплекса.

Краткосрочная цель - стимулирование развития предприятий и организаций, участвующих в туристской деятельности на территории Сортавалы.

Обоснование выбора направления

Одним из основных стратегических направлений развития территории Сортавалы является туризм. Это связано, в первую очередь, с наличием здесь значительного туристского потенциала. Туризм как отрасль хозяйственной деятельности включает в себя следующие компоненты:

- туристские объекты (объекты показа);
- туристская инфраструктура;
- субъекты туристской деятельности;
- потенциальный потребитель туристского продукта.

По качеству, разнообразию и привлекательности туристских объектов Сортавала является одним из центров туристской активности не только республиканского, но также общероссийского и международного масштаба. Территория занимает выгодное географическое положение с точки зрения развития туризма, ориентированного на международный рынок. По данным Госкомтура РК, ежегодно границу Карелии и Финляндии пересекает около 1 млн. человек. Из этого потока 90% пропускает Сортавальская таможня.

Основу туристско-рекреационного потенциала г. Сортавалы составляют историко-культурные и археологические памятники, сочетающиеся с уникальными природными зонами. По данным Госкомтура РК, на территории Сортавала насчитывается 436 объектов, имеющих историко-культурную ценность. Ключевую роль в развитии туризма играет архипелаг Валаам. Именно территория о. Валаама может стать источником пополнения местного бюджета при создании условий для производства турпродукта, имеющего спрос на внешнем и внутреннем рынках.

Разнообразие туристских объектов (природные и историко-культурные достопримечательности) позволяет развивать природный, экологический, в том числе, спортивно-оздоровительный, историко-культурный, ностальгический, паломнический и другие виды туризма. Создание разностороннего комплекса туристских услуг невозможно без наличия современной туристской инфраструктуры, состоящей из следующих элементов:

- экскурсионное обслуживание посетителей;
- рекреационное обслуживание;
- гостиничные услуги;
- сопутствующий сервис (услуги питания, продажа сувениров изделий народного промысла, товаров народного потребления).

Несмотря на многообразие объектов туристская инфраструктура г. Сортавалы и о. Валаама не соответствует мировым стандартам. Это оказывает негативное влияние на туристский имидж территории и на привлечение иностранных туристов. Многие туристские базы и пансионаты требуют не только ремонта, но и восстановления. Гостиничный комплекс развивается медленными темпами. Кроме того, имеющаяся дорожная сеть не отвечает современным требованиям туристской индустрии: плохие подъезды (или вообще их отсутствие) к интересным туристским объектам, отсутствие стоянок для автотранспорта, указателей туристских объектов. Уровень развития сопутствующих отраслей (общественное питание, торговля) также не удовлетворяет требованиям современного уровня обслуживания в сфере туризма.

Состояние туристской отрасли во многом определяется успешностью хозяйственной деятельности субъектов туристского бизнеса. На территории г. Сортавалы официально зарегистрировано 9 предприятий, оказывающих туристские услуги. Существует также большое количество компаний и фирм, имеющих право заниматься туризмом. В основном это малые предприятия, выполняющие функции турагентов и не ориентированные на туроператорскую деятельность по созданию внутреннего туристского продукта. Такая ситуация обуславливает отсутствие интереса у большинства туристских субъектов в развитии туристской инфраструктуры и ориентирует их на деятельность в сфере выездного туризма, что отражается на качестве туристских услуг.

Карельские фирмы не в состоянии конкурировать с более сильными петербургскими и московскими структурами. Действующая нормативно-правовая база не способствует легализации доходов фирм, способных вкладывать инвестиции в развитие туристской инфраструктуры, а следовательно, не направлена на стимулирование качественного турпродукта. Таким образом, развитие туризма на территории Сортавалы сдерживается неудовлетворительным состоянием туристской инфраструктуры, несовершенством законодательства, отсутствием стимулирования предпринимательской деятельности со стороны федеральной, республиканской и местной власти. Данные проблемы являются блоками разрабатываемой программы. В долгосрочной перспективе формирование цивилизованной системы

туристских услуг, ориентированных как на внешний, так и на внутренний рынок, можно рассматривать фактором выхода территории на уровень самодостаточности и саморазвития.

Подпрограмма «Совершенствование государственного регулирования в области туризма»

Среднесрочная цель - формирование современного туристского рынка, повышение экономической эффективности туризма на основе развития конкуренции, специализации и кооперации в работе туристских фирм и организаций.

Краткосрочная цель - совершенствование структуры государственного регулирования развития туризма на муниципальном и межмуниципальном уровнях на основе координации деятельности туристских фирм и органов местного самоуправления г. Сортавалы и муниципальных образований республики, входящих в состав Северного Приладожья.

Задачи:

координация деятельности местного самоуправления г. Сортавалы и субъектов туристского предпринимательства;

поддержка и стимулирование малого предпринимательства в сфере туризма;

оптимизация использования природного и культурного потенциала территории.

Обоснование подпрограммы «Совершенствование государственного регулирования в области туризма»

При всем многообразии компаний и фирм, имеющих право заниматься туризмом, на территории г. Сортавалы нет отлаженной системы мониторинга и координации деятельности туристских субъектов со стороны органов местного самоуправления, что сказывается на объективности анализа развития туризма и усложняет задачу эффективного управления отраслью. При имеющемся исключительном туристско-рекреационном потенциале г. Сортавалы, удельный вес туристско-рекреационного обслуживания в общей структуре платных услуг весьма незначителен, а по прибыли, которую получает территория г. Сортавала, отрасль занимает последнее место в республике. Таким образом, от развития туризма не создается адекватный валовой внутренний продукт. В этой связи актуализируется разработка мероприятий, способствующих развитию процессов кооперации и специализации субъектов туристского бизнеса, формированию механизмов легализации их доходов, созданию условий, стимулирующих развитие предпринимательства в сфере туризма. Сбалансированное развитие туризма невозможно без совершенствования структуры государственного регулирования развития отрасли.

На территории Республики Карелия созданы такие структуры, как Ассоциация туристских фирм и организаций РК и Координационный Совет по развитию туризма, которые призваны обеспечить координацию деятельности органов государственного управления и субъектов туристского бизнеса при разработке и реализации республиканской политики развития туризма. В г. Сортавале при местном самоуправлении также создан Координационный Совет по развитию туризма, который, однако, в полной мере он не выполняет своих функций. Начато формирование единого республиканского информационно-маркетингового центра, основными функциями которого являются разработка турпродуктов, обеспечение рекламно-маркетингового сопровождения, оценка туристского потенциала и динамики экономической эффективности туризма в республике, консультационные услуги. Идет работа по созданию отделений центра в районах туристской активности на территории РК. Один из таких отделений планируется создать в г. Сортавале. Данная структура становится одним из основных элементов в системе стратегического и оперативного управления развитием туризма.

На уровне муниципальных образований Северного Приладожья и г. Сортавалы система стратегического и оперативного управления туризмом, в основе которой лежит метод программно-целевого планирования, представлена следующими элементами: целевая программа развития туризма в Республике Карелия; целевые (кратко- и среднесрочные) межмуниципальные программы развития туризма в Северном Приладожье; программа развития туризма в г. Сортавале; проекты создания и развития туристских объектов и услуг с технико-экономическими обоснованиями.

Туристско-рекреационный потенциал г. Сортавалы и Северного Приладожья только начинает осваиваться и имеет значительные перспективы развития. В целях оптимизации туристской деятельности на территории необходимым условием является выработка единой политики в области развития туризма со стороны местного самоуправления г. Сортавала и субъектов туристского бизнеса. Кроме того, туристский потенциал всего Северного Приладожья следует рассматривать как единое целое, и его освоение требует скоординированных действий районов республики, входящих в состав данного региона. Одним из реальных путей формирования единой политики является создание информационно-маркетингового центра в г. Сортавале.

Перечень мероприятий по подпрограмме «Совершенствование государственного регулирования в области туризма»

Название мероприятия	Финансирование	Исполнители	Сроки
Создание информационно-маркетингового центра в г. Сортавале с целью разработки информационной базы развития туризма и осуществления рекламно-маркетинговой деятельности в области туризма	Госкомтур РК	Администрация, Госкомтур РК	2000 - 2001
Разработка методики оценки экономической эффективности туризма и его влияния на динамику социально-экономических процессов	Администрация	ИЭ Кар НЦ РАН	2001
Предложение о внесении изменений и дополнений в Закон РК «О туризме» о введении туристской ренты, как источника самофинансирования, самоокупаемости, самоуправления, дотирования и субсидирования въездного и внутреннего туризма за счет самой отрасли	Госкомтур РК	Администрация, Координационный совет по развитию туризма	2001
Создание кадастра объектов, составляющих туристско-рекреационный потенциал г. Сортавалы; паспортизация государственной муниципальной собственности в туризме	Госкомтур РК	Информационно- маркетинговый центр, Госкомтур РК, Администрация	2001
Стимулирование создания новых туристских предприятий, опирающихся на возможности использования местных ресурсов и специалистов посредством введения временного льготного режима налогообложения по местным налогам для данных предприятий	Средства предприятий	Администрация	2000 - 2005
Развитие сотрудничества между администрацией г. Сортавалы и заинтересованными туристскими фирмами посредством предоставления им субсидий, информационных, маркетинговых и консультационных услуг, создания условий для их продвижения на международный рынок	Администрация	Администрация, Координационный совет по развитию туризма	2000 - 2005
Организация работ по созданию международного турпродукта совместно с Региональным Союзом коммун Северной Карелии (Финляндия) и финскими фирмами	Проекты TESIS, ИНТЕРРЕГ III	Администрация	2000 - 2005
Разработка совместных турпродуктов с туроператорскими фирмами и компаниями из других регионов Северо-Запада России	Туристские фирмы	Администрация, Госкомтур РК	2000 - 2005
Развитие связей с российскими и зарубежными вузами с целью создания условий для подготовки туристских кадров и повышения квалификации ключевого персонала туристских фирм и организаций	Администрация, туристские фирмы	Администрация, туристские фирмы	2000 - 2005

Подпрограмма «Развитие инфраструктуры туризма»

Среднесрочная цель – формирование благоприятного имиджа и известности г. Сортавалы на международном туристском рынке, основанного на развитой инфраструктуре туризма

Краткосрочная цель – формирование условий для развития туристской инфраструктуры на территории г. Сортавалы

Задачи:

повышение инвестиционной привлекательности территории г. Сортавалы;
повышение туристской привлекательности территории г. Сортавалы;
разработка мер и механизмов, обеспечивающих безопасность в сфере туризма и создающих надежный имидж г. Сортавалы;
развитие рынка страховых и консультационных услуг в сфере туризма;
повышение уровня обслуживания туристов.

Обоснование подпрограммы «Развитие инфраструктуры туризма»

К числу наиболее значимых факторов, ограничивающих развитие туризма в г. Сортавале и Северном Приладожье, относятся, прежде всего, неразвитая туристская инфраструктура, низкий уровень сервиса и маркетинга турпродуктов, недостаточное развитие систем связи, низкий имидж и известность территории (наиболее известные объекты показа представлены лишь на о. Валаам). Недостаточная мощность номерного фонда гостиниц и объектов проживания и размещения туристов, сравнительно низкий уровень сервиса ограничивают возможности по увеличению туристского потока в г. Сортавалу. Кроме того, недостаточно развита инфраструктура, обеспечивающая эффективное функционирование всего туристского комплекса в целом, и субъектов туристского предпринимательства, в частности. В целях создания современного туристского рынка в г. Сортавале необходимо:

решение вопросов безопасности на основе развития рынка страховых услуг;
создание инфраструктуры поддержки и развития туристского бизнеса на основе разработки стимулирующих механизмов в системе налогообложения и кредитования туристских предприятий;
создание рынка консультационных и информационных услуг;
создание условий для разработки и реализации совместных международных исследовательских и бизнес-проектов.

Только при реализации данных мероприятий возможно создание имиджа г. Сортавалы как одного из европейских центров туристской активности.

К основным объектам инфраструктуры туризма относятся: объекты размещения и проживания туристов, сфера общественного питания и торговли; транспортные и экскурсионные услуги, сфера прочих платных услуг. В г. Сортавале работает на сегодняшний день 6 гостиниц общей мощностью около 500 койко/мест. Однако качество обслуживания и безопасность туристов находятся на сравнительно низком уровне. Слабо развита сеть мотелей, кемпингов и придорожных объектов размещения и проживания туристов. При ожидаемом увеличении въездного потока туристов через пропускной пункт «Ниирала – Вяртсиля» (более 50 тыс. туристов в год) основные усилия должны быть направлены на увеличение мощности гостиничного комплекса и повышение качества предоставляемых услуг.

На территории г. Сортавала работает 20 ресторанов, кафе, баров и других точек общественного питания. Наиболее приоритетным направлением развития сферы питания и торговли является ее включение в туристские комплексы посредством кооперации и интеграции с объектами размещения и проживания туристов.

Достаточно хорошо развита в г. Сортавале транспортная инфраструктура, что связано с транзитным положением территории и наличием пропускного пункта «Ниирала – Вяртсиля». Общая протяженность транспортных путей (ж/д пути и автодороги с твердым покрытием) на территории г. Сортавалы превышает 450 км. Через территорию проходит «Голубая дорога», входящая в состав транспортного «Карельского коридора».

Из состава прочих платных услуг, имеющих спрос у туристов, наибольшие проблемы возникают при оказании услуг связи, что связано с их серьезным отставанием от мировых образцов. Крайне слабо развиты система использования кредитных и smart – карт, страховые и юридические услуги, призванные обеспечить надежный имидж безопасности данной территории.

В г. Сортавале, как и в республике в целом, почти не развит рынок страховых услуг. Страховые услуги в сфере туризма должны быть ориентированы на две категории клиентов: на потребителей туристских услуг и на туроператоров, в отношении которых речь идет о гражданской ответственности продавца туристских услуг за выполнение своих обязательств. На сегодняшний день подавляющее большинство российских туристов, прибывающих в г. Сортавалу либо на о. Валаам в рамках круизных теплоходных туров, страхуют санкт-петербургские, московские и иностранные компании при непосредственной продаже тура. Кроме того, нередки случаи продажи туристскими компаниями и организациями (турагенствами) «страховых пакетов» иностранных страховых компаний, не имеющих лицензии на осуществление деятельности на территории Российской Федерации (согласно Закону РФ «О туристической деятельности»). Развитие рынка страховых услуг и деятельности гарантийных фондов

способно улучшить имидж безопасности территории и его туристскую, инвестиционную привлекательность, положительно образом отразиться на функционировании кредитно-финансовой системы на локальной территории и в республике в целом.

С точки зрения привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры туризма наиболее перспективным является развитие международного и приграничного сотрудничества в рамках проектов создания и реализации совместного турпродукта, совместного использования имеющегося туристского потенциала. Особое значение имеют проекты TACIS и ИНТЕРРЕГ, реализуемые на территории Северного Приладожья и г. Сортавалы. В настоящий момент в стадии реализации либо подготовки находятся следующие проекты: проект TACIS ENVRUS 9704 «Развитие парков Карелии» (3,5 млн. евро); проект TACIS ENVRUS 9605 «Развитие водоочистных сооружений в г. Сортавала» (2 млн. евро); программа CBC – main 98 «Развитие приграничного туризма в Российской части Баренцева Евро-Арктического региона» (1,1 млн. евро). Идет подготовка к реализации программы трансграничного сотрудничества «Еврорегион – Карелия». В развитии международного и приграничного сотрудничества заключается значительный резерв повышения эффективности туристской отрасли в приграничной территории.

Создание современной туристской инфраструктуры в г. Сортавала будет идти по следующим основным направлениям:

- увеличение мощности и качества обслуживания в сфере ресторанно – гостиничного бизнеса;
- развитие сферы прочих платных услуг (транспортного обслуживания, аттракций, услуг кредитно-финансовых учреждений, систем связи, услуг торговли);
- развитие инфраструктуры поддержки и развития туристского бизнеса;
- обеспечение безопасности и комфорта туристов через развитие рынка страховых и юридических услуг.

Развитие ресторанно–гостиничного и рознично–торгового бизнеса на основе процессов кооперации и специализации будет ориентироваться на создание гостиничных комплексов, а также, ввиду увеличения въездного потока через пропускной пункт «Ниирала – Вяртсиля» - на создание небольших придорожных объектов размещения и проживания туристов, точек общественного питания и торговли вдоль трассы «Голубой дороги».

В ближайшей перспективе финансирование создания объектов туристской инфраструктуры будет осуществляться преимущественно за счет собственных средств субъектов туристского предпринимательства и банковских кредитов, а также за счет инвестиционных возможностей международных программ и проектов, реализуемых на территории республики, Северного Приладожья и г. Сортавалы.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе при успешной реализации намеченных в программе мероприятий финансирование создания туристской инфраструктуры будет полностью осуществляться из внебюджетных источников (лизинговый механизм, банковские кредиты, самофинансирование туристской отрасли за счет введения туристской ренты).

Перечень мероприятий по подпрограмме «Развитие инфраструктуры туризма»

Название мероприятия	Финансирование	Исполнители	Сроки
Зонирование территории г. Сортавалы, основанное на комплексном анализе состояния туристского комплекса и объектов туристской инфраструктуры	Администрация	ИЭ КарНЦ РАН	2001
Использование доходов от акционирования муниципальной собственности на создание и реконструкцию объектов инфраструктуры туризма		Госкомсобственность РК, Администрация	2000-2005
Работа по созданию туристской инфраструктуры на территории ПНП «Ладожские шхеры» за счет инвестиционных ресурсов проекта TACIS ENVRUS 9704 «Развитие парков Карелии»	Проект TACIS ENVRUS 9704 «Развитие парков Карелии»	Проект TACIS ENVRUS 9704 «Развитие парков Карелии»	1999-2001
Участие представителей органов местного самоуправления в проекте TACIS CBC – main 98 «Развитие приграничного туризма в российской части Баренцева Евро-Арктического региона»	TACIS CBC – main 98	TACIS CBC – main 98	
Разработка и активизация механизмов лизингового кредитования в целях развития материальной базы туризма	Администрация	ИЭ КарНЦ РАН	2001
Предоставление предприятиям, вкладывающим инвестиции в развитие инфраструктуры туризма, льготного инвестиционного налогового кредита по местным налогам на срок по полной окупаемости проекта	Администрация	Администрация	
Повышение качества обслуживания туристов через развитие связей с российскими и зарубежными вузами и создание условий для подготовки кадров и повышения квалификации персонала предприятий ресторанно - гостиничного бизнеса		Сортавальский филиал СП б. Института сервиса	2000-2005
Развитие сотрудничества с приграничными коммунарами и туристскими фирмами Финляндии в плане разработки совместных проектов создания сети объектов современной туристской инфраструктуры	Администрация, Правительство РК	Администрация	2000-2005
Создание консалтингового отдела для активизация работы органа местного самоуправления г. Сортавалы по участию в тендерах российских и международных инвестиционных и исследовательских программ и проектов	Администрация	Администрация	2001

Развитие рынка страховых услуг в г. Сортавале, в том числе: включение страхового полиса в перечень документов, необходимых для получения лицензии на туристскую деятельность; организация страхования лизинговых операций в туризме и операций с задержкой платежа по договорам купли-продажи; разработка соглашения о взаимодействии банков и страховых компаний в целях создания дополнительных инвестиций в туризм, в том числе: – о порядке использования страховой прибыли через банки на кредитование развития инфраструктуры туризма; – о приеме в банк в качестве залога страховых полисов на недвижимость при выдаче кредитов турфирмам на развитие туристской инфраструктуры.	Администрация	Администрация, Страховые компании и их филиалы, работающие на территории г. Сортавалы; сортавальские филиалы банка «Онего» и «Сбербанка»	2001
--	---------------	--	------

Подпрограмма «Перспективы развития туризма на территории Валаамского архипелага»

Среднесрочная цель - восстановление утраченной целостности архитектурного, культурно-религиозного и природно-ландшафтного рекреационного комплекса Валаамского архипелага.

Краткосрочная цель - создание системы туристских услуг с учетом интересов местного сообщества (территории Сортавалы, Природного парка «Валаамский архипелаг» и монастыря)

Задачи:

создание правовых условий для повышения инвестиционной привлекательности территории Валаамского архипелага;

формирование на базе существующего туристского каркаса территории Валаамского архипелага современной туристской инфраструктуры;

привлечение дополнительных потоков туристов;

создание новых рабочих мест;

создание условий для возрождения духовно-религиозной значимости о. Валаам.

Обоснование подпрограммы «Перспективы развития туризма на территории Валаамского архипелага»

Особое значение в развитии туризма на территории г. Сортавалы имеет Валаамский архипелаг, который является одним из ее уникальных туристских объектов. К сожалению, в последнее время Валаам потерял часть своей привлекательности, что обусловлено как объективными, так и субъективными факторами. Все проблемы, свойственные отрасли, обострены здесь многократно. На территории Валаамского архипелага в настоящее время сложилась непростая социально-экономическая ситуация, во многом вызванная взаимоотношениями между монастырем, администрацией Природного парка и администрацией г. Сортавалы. Каждая из сторон имеет свой интерес в вопросах развития туризма. Монастырь помимо своей основной функции, связанной с восстановлением монашеского образа жизни, храмов, скитов, является в некотором роде монополистом в области туризма. Он осуществляет деятельность посредством петербургского акционерного предприятия «Паломническая служба», которое имеет приоритетное право занятия туризмом и практически контролирует финансовые потоки на территории Валаама.

Природный парк имеет очень мало возможностей для организации хозяйственной деятельности в области туризма, несмотря на перспективность развития его экологического направления или так называемого экотуризма. Именно на эту деятельность он и ориентирован. Но к сожалению, без привлечения инвестиций данная проблема практически неподъемна для предприятия. Кроме того, положение Природного парка усугублено его неоднозначным правовым статусом. Само предприятие подчинено Республике Карелия, лесной фонд – Российской Федерации, архитектурные строения – монастырю. Таким образом, находясь в правовых ножницах и не имея финансового обеспечения, Природный парк практически является хозяйствующим субъектом только номинально.

Администрация г. Сортавалы заинтересована в легализации финансовых потоков, проходящих через Валаам, прекращении утечки капитала, направлении его на развитие территории, пополнение бюджета. Приходится констатировать, что реальных механизмов влияния на ситуацию со стороны местной власти нет. Единственным каналом отслеживания финансовых потоков, проходящих через Валаам, может быть организация контроля посещаемости территории и организация входных зон. Данная задача должна быть решена на уровне местной и республиканской власти.

Сложный правовой режим, сложившийся на территории, обусловил отсутствие интереса у хозяйствующих субъектов развивать качество туристских услуг, повышать туристскую привлекательность территории. В результате передачи в собственность архитектурного комплекса Валаамского Музея монастырю произошли изменения в условиях их функционирования. Отсутствие своевременного государственного вмешательства в регулирование системы отношений местной власти, хозяйствующих субъектов и монастыря, обусловило стихийные процессы в сфере туристского бизнеса, контролировать которые стало невозможно.

Несовершенное законодательство, таким образом, стало препятствием для финансового пополнения и развития отрасли. В результате имеющаяся инфраструктура начала приходить в упадок, была полностью утрачена система маршрутов, туристских троп, разрушился гостиничный комплекс. В результате ухудшения качества туристского продукта резко сократился туристский поток. Если в дореформенный период Валаам посещали более 200 тыс. человек в год, то в 2000 г. их число снизилось до 50 тысяч человек. Потоки туристов практически не контролируются. Отсутствие самых простых атрибутов цивилизации обусловило потерю потребителя туристского продукта из стран Западной Европы и Америки. В настоящее время реальных инвесторов, готовых вкладывать финансовые средства в развитие туристской инфраструктуры Валаама, практически нет.

Привлечь туристов на Валаам можно только при условии предоставления широкого спектра услуг, отвечающих требованиям современного туризма. По оценке Госкомтура РК, в 1999 г. налоговые отчисления от деятельности туристских субъектов составляли 947 тыс. рублей. Организация входных зон, являющаяся экстренной мерой, позволила бы повысить уровень обслуживания и расширить

круг потенциальных потребителей. Данная мера, по оценке Госкомтура РК, может принести бюджету дополнительные 6 млн. рублей. Благоустройство функциональной парковой территории: восстановление туристических троп, организация мест для отдыха и питания, оборудование санитарно-гигиенических зон, панорамных смотровых площадок позволит увеличить туристский поток до 100 – 130 тыс. человек в год. По оценкам специалистов Природного парка, при создании благоприятных для туристов условий возможно полное сезонное заполнение 150 – 200 местной гостиницы. Спектр услуг может быть расширен дополнительным сектором, включающим водный, познавательный и рыболовный туризм, что по оценкам специалистов, привлечет 60 тыс. потенциальных клиентов. На территории архипелага имеются перспективные неосвоенные объекты показа: ландшафты островов архипелага, фортификационные сооружения и фундаменты жилых сооружений времен Советско-Финской войны, в связи с чем в туристский пакет могут быть включены новые маршруты:

экскурсионные маршруты по территории Юго-запад и Северо-восток;

экскурсионный водный маршрут: Монастырская бухта – Оборонные острова – Никоновская бухта - Монастырская бухта.

Привлечь инвесторов на Валаам возможно при создании условий благоприятствования для осуществления предпринимательской деятельности. Данные условия могут быть определены соответствующей нормативно-правовой базой, формирование которой зависит от совместных усилий всех членов местного сообщества. Несмотря на серьезные проблемы, освоение туристско-рекреационного потенциала Валаама вступает в принципиально новую фазу и имеет значительные перспективы развития. Территория архипелага должна стать местом консолидации интересов населения, местной власти, бизнеса и монастыря, что в результате позволит значительно повысить ее инвестиционную и рекреационную привлекательность.

Перечень мероприятий по подпрограмме «Перспективы развития туризма на территории Валаамского архипелага»

Название мероприятия	Финансирование (тыс. руб.)	Исполнители	Сроки
Организация контроля посещаемости территории Валаама	50	Администрация, Природный парк, Госкомтур РК	2001
Проведение маркетинговых исследований с целью изучения спроса на виды, качество и уровень туристических услуг	1000	Администрация, Госкомтур РК	2001 – 2005
Разработка концепции развития Валаама	300	Паломническая служба, Администрация п. Валаам, ИЭ КарНЦ РАН	2001
Организация функционирования территории: введение входных зон в Монастырской и Б. Никоновской бухтах оборудование экскурсионных маршрутов и смотровых площадок оборудование санитарно-гигиенических зон строительство гостиничного комплекса оборудование причальных сооружений	70 1000 1400 400	Администрация, Госкомтур РК, Администрация п. Валаам, Природный парк, Паломническая служба	2001 - 2005
Создание маломерного флота	Средства предприятий	Администрация	2005
Развитие сети торговли и общественного питания	Средства предприятий	Администрация	2001 – 2003
Введение льготного налогообложения для предприятий, осуществляющих туристскую деятельность на Валаамском архипелаге (за счет местных налогов)	Мэрия г. Сортавала	Администрация	2002
Предоставление субсидий, льготных кредитов фирмам, вкладывающим инвестиции в развитие туристической инфраструктуры Валаама	Правительство РК	Правительство РК	2002
Организация курсов по подготовке экскурсоводов, отработке методов работы, системы обслуживания туристов, экскурсионных методик	Госкомтур РК, Сортавальский филиал СПб Института сервиса	Госкомтур РК,	2001 – 2002
Инвентаризация объектов показа	Госкомтур РК, Природный парк	Госкомтур РК	2001

Основное направление «Использование приграничного положения»

Долгосрочная цель - полное использование выгоды приграничного положения города.

Среднесрочная цель - создание комплексной инфраструктуры приграничного района, включая таможенную, транспортную, складскую, торговую, информационную, телекоммуникационную, обслуживающую составляющие

Краткосрочная цель - оценка перспектив, проведение маркетинговых исследований, создание нескольких крупных предприятий транзитного направления.

Обоснование выбора направления

Приграничное положение Сортавалы и входящей в административную единицу территории является одним из ее ресурсов. Однако, хотя граница Карелии с Финляндией и является сейчас самой протяженной границей России со страной ЕС, не следует преувеличивать значение этого факта. Большая часть потоков перемещения людей и грузов проходит и будет проходить через Выборг и другие пункты пропуска в Ленинградской области. Это определяется значительно большей населенностью как российской зоны Москва - Санкт-Петербург, так и южной Финляндии (Хельсинки - Турку - Тампере).

Тем не менее, для достаточно большой части территории северных стран (Финляндии, Швеции, Норвегии) с общим населением в несколько миллионов человек, путь в Россию через Сортавалу может оказаться предпочтительным при условии соответствующего развития инфраструктуры. В результате изоляционистской политики советского руководства существующая инфраструктура развита очень слабо. Если бы изоляция России от Европы не поддерживалась по политическим мотивам в течение многих десятилетий, в приграничных районах Карелии было бы намного больше, чем сейчас, дорог, ведущих с востока на запад, линий связи и других коммуникаций. В настоящее время это положение быстро изменяется, и направление Вяртсиля – Сортавала – Петрозаводск стало одним из важных путей из Европы в Россию.

Комплексное обслуживание этого пути уже является существенным элементом экономической жизни территории, и может стать одним из основных видов деятельности в будущем. Хотя проходящие через Сортавалу потоки вряд ли даже в перспективе превысят несколько процентов общероссийских, их потенциальный объем вполне достаточен для того, чтобы обеспечить занятость значительной части сравнительно небольшого населения района. Вот некоторые данные, характеризующие влияние приграничного положения на экономику района уже сейчас.

Экспорт района в 1998 - 1999 г.г. оценивается в 9-10 млн. долларов, что близко по объему к годовому розничному товарообороту (340 млн. рублей) и значительно превышает объем собственного промышленного производства (87 млн. рублей по данным Госкомстата, 148 млн. руб. - по данным администрации Сортавалы). Еще одним показателем этого влияния может служить поток пересекающих границу через МАПП «Вяртсиля». По приблизительной оценке (выборка из приблизительно 20 тыс. пересечений), на 36 тыс. населения г. Сортавалы и района приходится 90 тыс. выездов за границу в год. Около 250 тысяч иностранцев в год въезжают на эту небольшую территорию, и только небольшая часть въезжающих минует ее транзитом.

По весьма скромной оценке, даже если каждая из этих поездок приносит на территорию 250 финских марок (в действительности сумма больше, потому что останавливающиеся в гостинице иностранцы только за гостиницу платят около 100 марок в сутки), общая сумма составляет 85 миллионов марок, или 340 млн. рублей. Если считать, что 25% от этой суммы остается на территории, а остальные уходят в оплату поставщикам товаров, то это составит 85 млн. рублей, что сравнимо со всем объемом промышленного производства района в 1999 году.

Это говорит о том, что перспективность транзитного направления для территории Сортавалы уже подтверждается реальной экономической жизнью. Транзит осуществляют, например, предприятия лесного комплекса, закупая лесоматериалы в удаленных от границы районах и перепродавая их в Финляндию в переработанном виде или непосредственно. Если бы сортавальские предприятия не имели преимуществ за счет своего приграничного положения, то те, у кого они покупают лес и пиломатериалы, продавали бы их за рубеж сами. Вопрос заключается в том, чтобы в полной мере использовать эти преимущества.

На сегодня сортавальские предприятия в основном сосредоточились на транзите исторически сложившегося ассортимента товаров - продуктов деревообработки и металлоизделий. Нужно преодолеть эту ограниченность и перейти к транзиту в северные районы Финляндии, Швеции и Норвегии всего спектра товаров, имеющих на российском рынке и поставляемых через Россию, которые пользуются в этих районах спросом или способны создать спрос при проведении адекватного маркетинга. Это позволит значительно увеличить объем торговли и прибыль территории за счет обслуживания возросших потоков. Для этого необходимо провести широкие маркетинговые исследования, как по предложению товаров, так и по спросу на них, содействовать созданию в районе нескольких крупных оптовых и розничных торговых предприятий.

Необходимо расширять и углублять транзитную функцию района. Переходить от простой перепродажи к консигнации, доводке товаров до европейских стандартов, упаковке, сортировке и частичной переработке. Имея крупные склады вблизи границы, опыт работы с таможней и иностранными

контрагентами, большой ассортимент товаров на этих складах и надежных перевозчиков, базы данных о производителях и потребителях, предприятия района могут предоставлять уникальный комплекс услуг как производителям товаров, так и потребителям, выдерживать европейские стандарты поставок и успешно конкурировать с другими торгующими организациями России. Ведь многие российские товары не находят сбыта за рубежом только из-за отсутствия маркетинга и плохой упаковки.

Общая схема торгового транзита такова. Товары концентрируются на складах вблизи границы преимущественно на условиях консигнации. На этих же складах ведется упаковка и маркировка некоторых из товаров в соответствии с европейскими стандартами. Ведется маркетинг на северные территории скандинавских стран. Акцент делается на срочность и пунктуальность поставок. Практически никто в России физически не в состоянии поставить товар в Северную Финляндию за 6 часов или в Северную Швецию за 12, кроме карельских приграничных предприятий, при условии соответствующей организации дела. Очень важным в настоящее время является использование методов электронной торговли, учитывая высокий процент охвата населения северных стран сетью Интернет. Электронная торговля (e-Commerce) подразумевает возможность ознакомления потребителя с товарами и их заказ через сеть Интернет. При этом главную роль играет скорость и надежность поставок, и здесь приграничные территории Карелии имеют неоспоримые преимущества в части соседних финских территорий даже по сравнению с Выборгом. Товары с этих же складов могут продаваться в розницу в универсамах Сортавалы, Вяртсилья и других, ориентированных на туристов.

Объем экспорта России в Финляндию в 1997 – 2000 гг. составлял 2,5 – 2,7 млрд. дол. в год и в Швецию 0,65 – 0,9 млрд. дол. в год. На этом фоне 10 млн. дол. экспорта через Сортавалу - очень небольшая часть. Вполне реально говорить об увеличении этой доли до 3 – 5 процентов общего объема (потребности северных территорий Финляндии и Швеции), что составляет 90 – 150 млн. дол. Семь - десять процентов от объема (обычная оптовая надбавка), дает 5 - 15 млн. дол. (140 – 420 млн. руб.) потенциального годового дохода для территории от этого вида деятельности.

Еще одним перспективным направлением является развитие производств, включенных в технологический цикл зарубежных фирм. Компоненты или сырье при этом ввозятся из-за рубежа на условиях временного ввоза, без права выпуска в свободное обращение. Таможенные пошлины при этом не уплачиваются. После сборки или выполнения иных операций произведенная продукция должна вывозиться за границу. Эта деятельность требует создания *свободных промышленных зон* или *зон совместного предпринимательства* с особым таможенным режимом. Россия привлекательна своей относительно дешевой рабочей силой. Естественно, что приграничные районы имеют при этом большие преимущества в стоимости и времени доставки, в налаживании контактов и последующем менеджменте. Несколько предприятий Сортавалы уже имеют опыт работы по такой схеме (швейные изделия, электронные платы). Администрация города совместно с предпринимателями разработала проект создания свободной промышленной площадки на основе МП «Технологическая деревня» с особым таможенным режимом, допускающим беспошлинный ввоз сырья и комплектующих для их переработки при условии вывоза продукции из России.

Для развития этого рода производств необходимо, с одной стороны, создание соответствующей инфраструктуры, и в первую очередь, промышленных площадок, предоставляющих площади, тепло, воду, электроэнергию и прочее, а с другой стороны, решение юридических вопросов, связанных с предоставлением особого таможенного режима.

Последний вопрос может быть решен только на федеральном уровне и требует тщательного обоснования и содействия со стороны Правительства РК. Следует отметить, что существует достаточно широкий спектр товаров, не облагающихся пошлинами или облагающихся по достаточно низким ставкам. Производства, связанные с переработкой таких товаров могут развиваться без получения особого таможенного режима.

Подпрограмма «Оптовый товарный транзит»

Долгосрочная цель - превращение г. Сортавалы в территорию, концентрирующую торговлю российскими и доставляемыми через Россию товарами, с северными районами Скандинавских стран.

Среднесрочная цель - развитие инфраструктуры оптовой и розничной транзитной торговли.

Краткосрочная цель - создание одного или двух крупных предприятий, осуществляющих оптовую транзитную торговлю.

Обоснование подпрограммы «Оптовый товарный транзит»

Приграничное положение Республики Карелия оказывает очень большое влияние на ее экономику. Достаточно сказать, что свыше половины промышленной продукции РК экспортируется в страны рыночной экономики. В еще большей степени это справедливо для района г. Сортавалы. Вблизи границы (Вяртсилья) начала складываться торговая инфраструктура, рассчитанная на обслуживание иностранного бизнес-туризма. Она представлена придорожными павильонами со спектром товаров, привлекательных для приезжих из Финляндии. (Можно отметить продажу баночного пива фабричными упаковками, сигарет блоками, музыкальных и компьютерных дисков).

Приграничное положение оказывает влияние и на промышленные предприятия, действующие в районе. Так, например, значительная доля продукции ОАО «Вяртсильский металлургический завод» идет на экспорт в Финляндию, Германию и США. На экспорт ориентированы почти все предприятия лесного сектора. Интервью с руководителями предприятий ЛПК показали, что в районе существует дефицит сырья, и почти все вынуждены докупать сырье в других районах Карелии или за ее пределами.

Тем не менее, сохраняется очень большой потенциал развития транзита товаров через территорию Сортавала.

Развитие оптовой экспортной торговли требует изучения перспективных товаров из России и стран СНГ, особенно тех, которые могли бы поставляться в Финляндию и другие страны, но требуют предварительного продвижения в эти страны, рекламных мероприятий, приведения в соответствие европейским стандартам, упаковки и маркировки. Создание предприятий, способных продвигать товары российского производства на рынки скандинавских и других стран, служить своеобразным «интерфейсом» между Россией и ЕС, может стать весьма перспективным направлением деятельности для Сортавала.

Важным направлением в развитии этой деятельности служит информационное обеспечение, создание информационной базы по стандартам ЕС, условиям поставки, принятым за рубежом, законам, регламентирующим внешнеторговую деятельность, бесплатной юридической консультации для бизнесменов, службы юридического сопровождения для работы с недобросовестными зарубежными контрагентами.

Требуется также постоянное проведение маркетинговых исследований по выявлению экспортного спроса. Существенно ускорить и удешевить получение информации и рекламу может создание интернет-сайта, на котором будут представлены материалы сортавальских бизнесменов и создана возможность для посетителей присылать свои предложения.

Администрация Сортавалы и Ассоциация развития (после ее создания) могут пойти по такому пути в развитии данного направления:

- начать маркетинговые исследования по предложению товаров, разослать письма с предложением о сотрудничестве крупным производителям, отделам и министерствам торговли, экономики, промышленности областей и республик РФ.

- начать маркетинговые исследования потенциального спроса на товары российского производства в северных районах Европы

- изучить потенциал по транзиту импорта из северной Европы через Сортавала.

- разработать бизнес-план по созданию оптового импортно-экспортного предприятия, организовать группу инвесторов.

- создать интернет-сайт для рекламы транзитного направления на основе маркетинговых исследований и для сбора предложений от заинтересованных организаций.

В качестве примера действующего предприятия можно привести рекламу финской фирмы, работающей в этой сфере:

ASG European Road Transport Oy предлагает услуги по перевозке, складированию, обработке и экспедированию грузов.

Современные таможенные не отапливаемые и отапливаемые склады, склады с температурным режимом и контролем влажности на территории Свободной Зоны Котка, в 500 - 1'000 метрах от контейнерного терминала Хиетанен (Порт Котка), в 135 км. от Хельсинки, в 65 км. от Российской границы.

Общая площадь складов - более 30000 квадратных метров, высота потолков - 8 метров, наличие стеллажей - по требованию заказчика, бесплатно. Железнодорожная ветка. Палетизирование, целлофанирование, упаковка, переупаковка, маркировка, контроль входящей упаковки. Консолидация грузов от различных поставщиков. Транзитное, экспортное и импортное таможенное оформление, включая EX, S, T, TIR документы, а так же CMR. Доставка сформированного карго конечному потребителю и помощь в таможенном оформлении. Мультимодальные, железнодорожные, автомобильные, океанские, морские и речные перевозки и экспедирование.

Все вышеперечисленные услуги - НА РУССКОМ, АНГЛИЙСКОМ, ШВЕДСКОМ или ФИНСКОМ ЯЗЫКЕ.

Перечень мероприятий по подпрограмме «Оптовый товарный транзит»

Название мероприятия	Финансирование	Исполнители	Сроки
Создание банка данных поставщиков. Необходимо провести маркетинговые исследования для определения поставщиков из России и стран СНГ, перечня товаров, их качества, цен, условий поставки, потенциально пригодных для экспорта в Скандинавские страны.	Инвесторы Программы фондов	Администрация, Ассоциация развития, предприниматели	2001 - 2002 - 2005
Разработка бизнес-плана по созданию оптового экспортного предприятия. В целях ускорения развития экспортной инфраструктуры и привлечения инвестиций администрация может инициативно разработать бизнес-план создания оптового экспортного предприятия, основанный на следующих основных пунктах: — концентрация оборотного капитала и широкого ассортимента товаров — точное соответствие международным стандартам качества товаров, упаковки, сроков и видов поставки, юридического обеспечения, маркетинга — наличие больших автоматизированных приграничных складов и надежных перевозчиков — информационное обеспечение (хранилища данных, Интернет) — широкие маркетинговые исследования — использование новейших технологий процессинга товаров и логистики		Администрация Союз предпринимателей Ассоциация развития	2001
Развитие розничной приграничной торговой инфраструктуры. Содействие созданию крупного торгового центра с широким спектром товаров в районе Вяртсиля, предварительный сбор информации, привлечение инвесторов.	Администрация		
Строительство новой дороги и МАПП. Строительство дороги на Финляндию через Маткаселька - Яккима (Проект Мартынова) Строительство международного пункта пропуска в районе Яккима - Вяливара.	Привлеченные инвесторы		

Подпрограмма «Розничный товарный транзит»

Долгосрочная цель - превращение г. Сортавалы в зону развитого бизнес-туризма.

Среднесрочная цель - удвоение потока бизнес-туристов, посещающих г. Сортавалу.

Краткосрочная цель - создание одного или двух крупных предприятий, осуществляющих розничную торговлю, ориентированную на иностранцев.

Обоснование подпрограммы «Розничный товарный транзит»

В настоящее время Сортавала и район ежегодно посещают свыше 250 тысяч иностранцев, в основном, финнов. Оценить ту часть розничного торгового оборота, которую создают иностранцы, сложно. Никто не ведет отдельный учет по розничной реализации товаров нерезидентам. Опрос торгующих организаций (экспертная оценка), тем не менее, позволяет говорить о том, что от 10 - 20 процентов торговли приходится на них. Однако при этом не ведется торговли, специально ориентированной на бизнес-туристов (шоппинг - один из популярных поводов для путешествий в западных странах), если не считать очень узкую по ассортименту торговлю в придорожных павильонах вблизи границы.

Развитие розничной торговли требует развития торговой инфраструктуры, вплоть до создания приграничного супермаркета непосредственно у МАПП «Вяртсиля». Требуется проведения маркетинговых исследований, по выявлению интересов иностранцев, в том числе и потенциальных групп посетителей, которые в настоящее время не посещают район. Изучение причин, по которым более обеспеченные туристы мало посещают территорию.

Нужно выявлять перспективные товары и поставщиков из России и стран СНГ. Наверняка существуют группы товаров, на которые отсутствует местный спрос в Сортавала и которые по этой причине никогда не завозились сюда, но которые активно приобретались бы иностранцами. Важную роль играет и концентрация большого ассортимента товаров в одном месте. Если в приграничном супермаркете будут сконцентрированы десятки тысяч наименований товаров из всех стран СНГ, посещение такого торгового центра станет важным доводом для посещения района иностранцами. Покупатели, как известно, не поедут на значительное расстояние, если торговая организация предлагает ограниченный ассортимент.

Интернет-сайт приграничного супермаркета может служить ему эффективной и недорогой рекламой, учитывая хорошее развитие сети Интернет в Финляндии и Швеции.

Вероятно, весьма перспективным видом торговли может стать торговля с заказом через Интернет или по телефону и доставкой из России в Финляндию на дом. Такой вид торговли мог бы способствовать привлечению более обеспеченных покупателей, которые не хотят терять время в очереди на границе.

Перечень мероприятий по подпрограмме «Розничный товарный транзит»

Название мероприятия	Финансирование	Исполнители	Сроки
Организация маркетинговых исследований среди иностранных туристов. Проведение исследований с целью выявления спектра предпочтительных товаров и услуг, средних расходов за время посещения, основных неудобств, испытываемых туристами, неудовлетворенного спроса		Администрация, Ассоциация развития, Предприниматели ИЭ КНЦ РАН	
Создание банка данных поставщиков. Необходимо провести маркетинговые исследования для определения поставщиков из России и стран СНГ, перечня товаров, их качества, цен, условий поставки, ориентированных на спрос туристов		Администрация, Ассоциация развития, предприниматели	
Разработка бизнес-плана по созданию розничного торгового предприятия, ориентированного на иностранцев. В целях ускорения развития экспортной инфраструктуры и привлечения инвестиций администрация может инициативно разработать бизнес-план создания розничного торгового предприятия, основанный на следующих основных пунктах: концентрации оборотного капитала и широкого ассортимента товаров точном соответствии международным стандартам качества товаров, упаковки информационном обеспечении (хранилища данных, Интернет) широких маркетинговых исследованиях		Администрация	
Развитие розничной приграничной торговой инфраструктуры. Содействие созданию крупного торгового центра (супермаркета) с широким спектром товаров в районе Вяртсиля, предварительный сбор информации, привлечение инвесторов		Администрация	2002 - 2003
Изучение юридических и экономических аспектов организации торговли с доставкой товаров в Финляндию, с заказом и оплатой через Интернет			2001
Мероприятия по сокращению очереди на МАПП "Вяртсиля". Для сокращения очереди необходимо задействовать все имеющиеся на МАПП полосы, а для этого нужно обеспечить жильем служащих-пограничников	Администрация г. Сортавалы, п. Вяртсиля		2001

Подпрограмма «Расширение участия в международном разделении труда»

Долгосрочная цель – развитие на территории г. Сортавалы производств, основанных на международном разделении труда.

Среднесрочная цель – создание инфраструктуры для производств, включенных в международное разделение труда.

Краткосрочная цель – увеличение количества предприятий, участвующих в реэкспортных производствах, увеличение добавленной стоимости, создаваемой на территории г. Сортавалы.

Обоснование подпрограммы «Расширение участия в международном разделении труда»

Особенно в приграничной области резко проявляется разница в уровне жизни и оплате труда в странах ЕС и России. Это обстоятельство создает определенную привлекательность для бизнеса из стран ЕС для размещения производств в России. Обычно на утверждения о привлекательности дешевой рабочей силы из России возражают, что рабочая сила в странах Азии еще ниже, но эти страны расположены очень далеко от Европы. Это создает транспортные и управленческие проблемы. Если в случае крупных производств эти издержки оправдывают себя, то для мелкого и среднего бизнеса расстояние может представлять собой непреодолимую проблему. Однако и развитие контактов с такими близкими соседями, как Карелия и Финляндия, может представлять собой проблему для малых предприятий. Создание благоприятных условий, представление информации о потенциальных партнерах, проведение специальных акций типа семинаров или ярмарок может значительно увеличить количество открывающихся в приграничных районах Карелии отделений европейских предприятий. Это постепенно будет вести к росту средних доходов в этих районах и созданию необходимой инфраструктуры.

Перечень мероприятий по подпрограмме «Расширение участия в международном разделении труда»

Название мероприятия	Финансирование	Исполнители	Сроки
Организация маркетинговых исследований среди иностранных предприятий, заинтересованных в использовании рабочей силы из приграничных районов.		Администрация, Ассоциация развития, Предприниматели	2001 - 2002
Продолжение работы по созданию свободной экономической площадки с особым таможенным режимом.		Администрация, Ассоциация развития, Предприниматели	2002 - 2005
Организация информационного и юридического обеспечения предпринимателей, заинтересованных в развитии совместных производств.		Администрация, Ассоциация развития,	
Продолжение работ по совершенствованию приграничной инфраструктуры – развитие дорожной сети, содействие созданию автостоянок, в том числе для грузовых автомобилей, складов промежуточного хранения, связи, упрощению административных процедур.		Администрация	2002 - 2003
Содействие установлению контактов с зарубежными предпринимателями, продвижение рекламы территории, проведение конференций, круглых столов. Использование Интернет.	Администрации Сортавала, Вяртсиля		2001 - 2005

**Анализ и оценка основных показателей социально-
экономического развития г. Сортавалы
в 1991 - 1999 гг. и за январь - сентябрь 2000 г.**

Промышленность

За 1999 г. по данным Госкомстата РК, крупными и средними предприятиями города Сортавалы выпущено товаров и услуг в фактических ценах на сумму 87,0 млн. руб., в том числе потребительских товаров на - 33,9 млн. руб. (39,0 % общего объема промышленной продукции).

В 1999 г. объем промышленного производства по сравнению с 1991 г. сократился на 94 %. Темпы спада были выше, чем по РК в 9,5 раза. В 1999 г. впервые за годы экономических реформ общий выпуск товаров и услуг увеличился, хотя и незначительно (на 1,1 %) по сравнению с предыдущим годом (в целом по РК данный рост составил 21,7 %). За 9 месяцев 2000 г. по сравнению с соответствующим периодом 1999 г. объем производства товаров и услуг увеличился на 18,7 % (по РК – 10,6 %) [15].

Более показательным является производство основных видов промышленной продукции. После значительного спада за 1991-1998 гг. в 1999, 2000 г. произошел значительный рост (табл. 16).

Таблица 16

Производство основных видов продукции [8, с.7], [12, с.7]

	Произведено в 1999 г.	в % к 1998 г.	Произведено за январь-сентябрь 2000 г.	в % к январю- сентябрю 2000 г.
Вывозка древесины, м ³	11,4	165,2	13,0	175,7
Лесоматериалы круглые, м ³	11,4	167,6	13,0	175,7
Проволока обыкновен. качества, т	1928	130,7	2423	187,0
Сетка стальная, тыс. м ²	256,2	в 2,4 раза	265,2	157,6
Материалы строительные нерудные, тыс. м ³	107,1	135,1	441,5	в 6,3 раза
Лыжи, пар	16363	116,3	4134	52,9
Хлеб и хлебобулочные изделия, т	3153	108	2054	84,3

Ведущее место в промышленности города занимает черная металлургия, на долю которой в 1999 г. приходилось 32,2% общего объема производства. Доля деревообработки составила 23,6%, производства строительных материалов - 10,6%, пищевой промышленности - 18,7%. Производство промышленной продукции Сортавалы (по крупным и средним предприятиям) в расчете на одного работающего в промышленности в 1998 г. составляла 1,3 тыс. руб. (по РК - 10 тыс. руб.), в 1999 г. 2,4 тыс. руб. (по РК - 22,9тыс. руб.). По данному показателю среди районов республики город занимал 18 и 17 места соответственно.

Доля города в выпуске товаров и услуг крупными и средними предприятиями республики в январе-сентябре 2000 г. составила 0,6%, в т.ч. в лесной, деревообрабатывающей - 0,4%, производстве строительных материалов - 14%; в производстве потребительских товаров - 1,7%.

Сельское хозяйство

Растениеводство

Посевные площади сельскохозяйственных культур всех категорий хозяйств города в 1999 г. составили 6820 га., это на 1866 га (21,4 %) меньше, чем в 1990 г. Доля посевных площадей сельскохозяйственных культур города в республике составляет 10,1 %. В структуре посевных площадей кормовые культуры занимают 84,0 % (1991 г. - 88,9 %), картофель – 11,5 % (1991 г. - 10,4 %), зерновые и зернобобовые культуры - 2,4 %, овощи - 0,3 % (1991 г. - 0,7 %). В общей посевной площади удельный вес сельскохозяйственных предприятий составляет - 87,4 % (1991 г. - 92 %), хозяйства населения и крестьянских (фермерских) хозяйств - 12,6% (1991 г. - 8 %).

На 1 января 2000 г. в городе зарегистрировано 81 крестьянское (фермерское) хозяйство. За период с 1992 по 1999 гг. прекратили свою деятельность 49 хозяйств.

По размерам предоставленных земельных участков, крестьянские (фермерские) хозяйства распределяются следующим образом (табл.17):

Таблица 17

Распределение крестьянских (фермерских) хозяйств по размеру

Размер участка, га	Кол-во хозяйств	в % к общему числу хозяйств
Земля не предоставлялась или изъята	1	1,2
До 3-х га	12	14,8
4-5	8	9,9
6-10	16	19,7
11-20	22	27,2
21-50	22	27,2
Всего	81	100

Значительный рост производства зерна произошел в 1992-1999 гг. за счет увеличения посевной площади. Причем, в 1992 г. объем зерновых по сравнению с предыдущим годом возрос в 40 раз, в 1993 г. - в 2,1 раза. В последующем вплоть до 1997 г. данный показатель постепенно снижался, а в 1999 г. снова намечилось его некоторое увеличение. Производство картофеля в 1999 г. по сравнению с 1991 г. увеличилось, при этом по годам рассматриваемого периода, начиная с 1993 г., через год происходило значительное снижение, соответственно через год увеличение при сохранении в основном посевных площадей. Данные колебания во многом связаны с погодно-климатическими особенностями района. Удельный вес сельскохозяйственных предприятий в общем объеме производства картофеля снизился с 11,9 % в 1991 г. до 5,5 % в 1999 г. (в 2,1 раза), а хозяйств населения и крестьянских (фермерских) хозяйств увеличился с 88,1 % до 94,5 %. Похожие тенденции (колебания в объеме производства по годам) наблюдаются в производстве овощных культур.

Таблица 18

Производство основных сельскохозяйственных культур хозяйств всех категорий в 1991-1999 гг. [7, с. 59, 60, 62]; [8, с. 11]

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Зерновые и зернобобовые, т.	5	211	439	366	298	343	303	167	208
в % к пред. году	-	105,5	2,1	0,8	0,8	1,1	0,9	0,5	1,25
в % к 1991 г.	100	105,5	221,5	177,2	141,8	156	140,4	70,2	87,8
Картофель, т	11389	11471	5897	19128	15045	7067	12713	5763	12307
в % к пред. Году	-	100,7	51,4	324,4	78,6	50	180	45,3	2,1
в % к 1991 г.	100	100,7	51,7	168	132	66	119	54	113,2
Овощи, т	755	1170	525	730	632	527	436	439	615
в % к пред. году	-	155	45	139	86,6	83,4	82,7	100,7	140
в % к 1991 г.	100	155	69,7	97	84	70	58	58,3	81,6

Животноводство

За годы аграрной реформы в Сортавале произошло значительное уменьшение поголовья скота и птицы. Данные тенденции отражены в табл. 19.

Таблица 19

Динамика поголовья скота и птицы хозяйств всех категорий на конец года в 1991-1999 гг. [7, с. 64, 65, 66, 67], [15, с.65, 66, 67]

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Поголовье крупного рогатого скота, голов	13439	11868	11551	10675	9038	7457	7580	6976	6953
в % к предыдущему году	-	88,3	97,3	92,4	84,7	82,5	101,6	92	99,7
в % к 1991 г.	100	88,3	86	79,4	67,2	55,5	56,4	51,8	51,7
Поголовье коров, голов	4404	4507	4434	4061	3601	3253	3164	2790	2677
в % к предыдущему году	-	102,3	98,4	91,6	88,7	90,3	97,3	88,2	95,9
в % к 1991 г.	100	102,3	100,7	98,3	87,2	78,7	76,6	67,6	60,8
Поголовье свиней, голов	4831	3574	3146	2078	959	440	405	261	352
в % к предыдущему году	-	73,9	88	66,1	46,2	45,9	92	64,4	134,9
в % к 1991 г.	100	73,9	65,1	43	19,8	9,1	8,4	5,4	7,3
Поголовье птицы, тыс. голов	155	156,5	129,6	131,4	112	72,3	91,7	124,9	133,1
в % к предыдущему году	-	101	82,8	101,4	85,2	64,5	126,8	136,2	106,6
в % к 1991 г.	100	101	83,6	84,8	72,2	46,6	59	80,4	85,9

За 1991-1999 гг. поголовье крупного рогатого скота уменьшилось на 48,2 %, в том числе: коров - на 39,3 %, свиней - на 92,7%, птицы - на 14,0 %. Вместе с тем в 1997 г. наметилась позитивная тенденция - заметный рост поголовья птицы.

В 1999 г. доля поголовья крупного рогатого скота сельскохозяйственных предприятий в общем поголовье составила 85,2 % и уменьшилась по сравнению с 1991 г. на 8,2%. Данный показатель для личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств соответственно увеличился с 6,6% до 14,8% [15, с. 69]. Удельный вес сельхозпредприятий, имеющих поголовье коров, уменьшился на 12,1% (по республике на 18,2%) [15, с. 70]. Производство важнейших видов животноводческой продукции представлено в табл. 20.

Таблица 20

Динамика производства животноводческой продукции хозяйств всех категорий в 1991-1999 гг. [7, с. 72, 74, 76], [15, с. 65-67]

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Реализация скота и птицы на убой в живом весе, т	2505	2429	1813	1538	1321	1059	742	938	795
в % к предыдущему году	-	97	74,6	84,7	86	80,2	70,1	126,4	84,7
в % к 1991 г.	100	97	72,4	61,3	52,7	42,3	29,6	37,4	31,7
Производство молока, т	19007	15763	14274	10994	9356	9061	8998	9285	8574
в % к предыдущему году	-	83	90,5	77	85,1	96,8	99,3	103,2	92,3

в % к 1991 г.		83	75,1	57,8	49,2	47,6	47,3	48,8	45
Производство яиц, тыс. шт.	20078	17860	13862	14736	14471	12612	13899	15314	18180
в % к предыдущему году	-	89	77,6	106,3	98,2	87,1	110,2	110,2	118,7
в % к 1991 г.		89	69	73,4	72,1	62,8	69,2	76,3	90,6

За годы аграрной реформы реализация скота и птицы на территории Сортавалы уменьшилась на 68,3% (по республике – 74,9%), и лишь в 1998 г. произошло увеличение на 26,4% (по республике - на 6,8%). Спад производства молока составил 55,0% (по республике - 46,6%), яиц - 9,4% (по республике - 58%). В 1998 г. производство молока увеличилось на 3,2% (по республике - на 0,9%), яиц - на 10,2% (по республике - на 4,4%).

Удельный вес сельскохозяйственных предприятий в общем объеме производства мяса снизился с 82,3% в 1991 г. до 66,9% в 1999 г. (в республике с 71,2 до 47,9%) [15, с.73], в производстве молока - соответственно с 92,4% до 71% (в республике с 87,1 до 57,1%) [15, с. 75]. В 1999 г. по сравнению с 1998 г. в сельхозпредприятиях производство мяса сократилось на 18% (по республике - на 25%), молока - на 5% (по республике - на 6%), в том время, как производство яиц выросло на 19% (по республике - на 2%). В среднем на одну корову надоено по 2403 кг молока, средняя яйценоскость кур-несушек составила 253 штуки, среднесуточные привесы крупного рогатого скота на выращивании и откорме составили (колебания в объеме производства по годам) 300 граммов.

В 1998 г. Сортавала по производству мяса на душу населения занимала 6 место в республике (25,9 кг), в 1999 г. - 3 место (14,9 кг), по производству молока соответственно 5 и 4 место (256,5 и 170,9 кг) [3, с. 8-9].

Повысилась продуктивность животноводства: увеличился валовый надой молока на 14%, производство куриных яиц - на 23%. Надой молока в расчете на 1 корову увеличились на 13%, среднесуточные привесы скота на выращивании и откорме крупного рогатого скота - на 33%, свиней - на 20%.

Инвестиции в основной капитал

Таблица 21

Инвестиции в основной капитал за счет всех источников в фактически действовавших ценах
[15, с. 54, 55, 56]

Объект инвестиций	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998 (*)	1999 (*)
По всем объектам, млн. руб.	39	512	4606	18328	49467	51466	42049	16657	26870
Доля в общем объеме по РК, %	3,2	3,1	3,1	3,3	3,9	4,3	3,6	1,6	1,07
По объектам производственного назначения, млн. руб.	25	309	2591	12015	26158	35744	22519	11587	19829
Доля в общем объеме РК, %	2,9	2,8	2,6	3	3,2	4,4	2,8	1,4	1,03
Доля в общем объеме инвестиций города	64,1	60,3	56,2	65,5	52,9	69,4	53,5	69,6	73,8
По объектам непроизводственного назначения, млн. руб.	14	203	2015	6313	23309	15722	19530	5070	7041
Доля в общем объеме РК, %	3,5	3,8	4,3	3,9	5,4	4	5,3	2,3	1,2

* тыс. руб. в масштабе цен, действующим с 1 января 1998 г.

Приведенные абсолютные данные в таблице в динамике несопоставимы с точки зрения физического объема, особенно в годы высокого уровня инфляции. Большой интерес представляют относительные данные. Анализируя динамику доли инвестиций в основной капитал по всем объектам Сортавалы в общем объеме инвестиций республики, можно наблюдать ее постепенный рост до 1996 г., а затем ее резкое снижение, данные тенденции наблюдаются с инвестициями как в производственные, так и непроизводственные объекты.

В 1991-1999 гг. основная часть инвестиций от 52,9 до 73,8 % направлялась на объекты производственного назначения. В 1999 г. инвестиции по крупным и средним предприятиям составили 26870 тыс. руб. (1 % к объему по РК) и сократились по сравнению с 1998 г. на 0,7 % (по РК увеличились на 50,3 %) [11, с. 7, 6, с. 28].

Основным источником инвестиций являются собственные средства предприятий и организаций, которые составили 20526 тыс. руб. (76,4 % от общего объема инвестиций). На развитие отраслей реального сектора экономики было направлено 19576 тыс. руб., торговли - 129 тыс. руб., жилищно-коммунального хозяйства - 4352 тыс. руб., социальной сферы - 2653 тыс. руб.

В 1999 г. инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения по г. Сортавале составили 754,8 руб. (по РК - 3273,1 руб.). Сортавала по этому показателю занимал 16 место, по доле собственных средств в инвестициях - 10 место [9, с. 6-7].

В 1999 г. строительными организациями всех форм собственности произведено работ собственными силами по договорам строительного подряда на 35807 тыс. руб., что составило 94,5% к 1998 г. в сопоставимых ценах.

За январь-июнь 2000 г. инвестиции в основной капитал составили 13197 тыс. руб. и сократились по сравнению с соответствующим периодом 1999 г. на 34,3%. Основным источником инвестиций являются собственные средства организаций, составившие 85% от общего объема инвестиций. 62,3% инвестиций направлено на развитие сельского хозяйства и промышленности, 25,4% - жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы - 4,3%. Введены в действие жилые дома общей площадью 2458 кв. метров, из них 1152 кв. м. (46,9%) построено индивидуальными застройщиками.

Транспорт

В 1999 г. в г. Сортавале насчитывалось 6665 автомобилей, что в 1,9 раза больше, чем в 1991 г. (в РК рост составил 1,7 раза). При этом 88,8 % приходилось на индивидуальные машины (в РК - 87,6 %). Из 5918 индивидуальных машин 5577 (94,2 %) приходилось на легковые автомобили индивидуальных владельцев. Обеспеченность населения легковыми автомобилями в личной собственности в расчете на 1000 чел. населения выросла с 59 в 1991 г. до 157 автомобилей в 1999 г. или в 2,7 раза (в РК - в 2 раза). [15, с. 79, 81, 82].

Спад производства в основных отраслях реального сектора экономики обусловил значительное сокращение грузооборота автомобильного транспорта. В 1999 г. он составил к уровню 1991 г. 12,7 % (в РК - 46,8 %). Перевозки пассажиров автобусами общего пользования сократились на 56,6 % (в РК на 43 %). Рост промышленного производства в 1999 г. и январе-сентябре 2000 г. определили заметное увеличение грузооборота транспорта. Он вырос в 2 раза. В январе-сентябре 2000 г. увеличились перевозки пассажиров на 12%.

Связь

В 1999 г. в г. Сортавале было зарегистрировано 17 предприятий связи (в 1991 г. - 18), число телефонных аппаратов, присоединенных к телефонным станциям, включая телефонные аппараты других министерств, ведомств и таксофоны составило 8106 единиц, что на 6,4% больше, чем в 1991 г. (по РК - на 10,8%). Обеспеченность населения домашними телефонными аппаратами составил 56,7 на 100 семей (РК - 51,7), что больше, чем в 1991 г. в 1,4 раза [15, с. 91,95].

Финансы

Прибыль предприятий и эффективность производства

Прибыль предприятий является одним из обобщающих показателей финансового состояния и эффективности хозяйственной деятельности. Прибыль является источником развития предприятия и налогооблагаемой базой для налога на прибыль - важного источника доходов для бюджетов всех уровней. Основные показатели, отражающие финансовое состояние предприятий Сортавалы, отражены в табл. 22.

Таблица 22

Динамика сальдированного финансового результата
(прибыль минус убыток) предприятий г. Сортавалы [7, с. 99, 100, 101], [15, с. 102-103]

	1996	1997	1998 *	1999
Кол-во предприятий, получивших прибыль	17	22	33	35
Прибыль, млрд. руб.	9,4	8,3	17,5	35,7
Кол-во предприятий, получивших убыток	39	45	33	31
Убыток, млрд. руб.	29,8	35,4	30,3	79,1
Сальдированный финансовый результат	-20,4	-27,1	-12,8	-43,4

* млн. руб. в масштабе цен, действующим с 1 января 1998 г.

Из таблицы видно, что все четыре года убытки значительно превышали прибыль, что и определило отрицательный сальдированный финансовый результат. Убыточным было и производство продукции. Убыточность продукции (отношение убытка от реализации продукции к затратам на производство реализованной продукции) составила в 1996 г. -14,5; 1997 - 15,3; 1998 - 6,2; 1999 - 1,4.

Финансовые результаты предприятий и организаций города Сортавалы на 1 сентября 2000 г. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года значительно ухудшились. Отрицательный сальдированный результат (прибыль минус убыток) составил 68,4 млн. рублей, в том числе в промышленности - 60,6 млн. руб., в жилищно-коммунальном хозяйстве - 16,6 млн. руб. Положительный сальдированный результат получен на транспорте - 4,5 млн. руб., в торговле и общественном питании - 18,9 млн. руб., связи - 20 тыс. руб. и материально-техническом снабжении - 40 тыс. руб. [12, с. 23-24].

Данные о кредиторской и дебиторской задолженности позволяют определить состояние платежей и расчетов на предприятиях и организациях. Суммарная задолженность на 1 сентября 2000 г. составила 429 млн. руб., из нее просроченная - 317 млн. руб. Кредиторская задолженность составила 387 млн. руб., из которой на просроченную приходится 74,6%. Дебиторская задолженность составила 141 млн. руб., в том числе просроченная - 73,1%.

Кредиторская задолженность превысила дебиторскую задолженность в 1,75 раза. В промышленности Сортавалы это превышение составило 5,5 раза, в сельском хозяйстве - 1,6 раза, на транспорте - 6,3 раза, торговле и общественном питании - 3,8 раза. Превышение кредиторской задолженности над дебиторской означает, что многие предприятия живут в долг. Низок и уровень платежеспособности предприятий, о чем свидетельствует коэффициент покрытия (отношение оборотных средств к краткосрочным обязательствам). В промышленности коэффициент покрытия составил 36,7 %, в торговле и общепите - 88,7 %, в жилищно-коммунальном хозяйстве - 74,2 % (при нормативном ограничении - 200 %) [12, с. 24-29].

Бюджет города Сортавала

Результаты анализа формирования бюджета города за 1996-1999 гг. по данным Сортавальского городского финотдела представлены в табл. 23.

Таблица 23

Показатели бюджета города Сортавала

	1996	1997	1998	1999
Доходы - всего, тыс. руб.	70337	59605	59775	100864
в том числе:				
Доходы собственные, тыс. руб.	28501	36881	30342	45528
Финансовая помощь, тыс. руб.	41836	22724	29433	55326
Уровень обеспеченности собственными доходами, в % собственные доходы к доходам - всего	41	62	51	45

Данные таблицы показывают, что в течение всех четырех лет уровень обеспеченности доходов бюджета города собственными доходами был низок. После повышения в 1997 г. в последующие два года

произошло снижение. При этом в 1999 г. расходы бюджета превысили все доходы на 12,6 тыс. руб., дефицит составил 12 %. Доходы на душу населения составили 1265 руб., или 60 % к уровню в среднем по республике. Расходы на душу населения составили 2885 руб., это на 236 руб. (9 %) выше среднереспубликанских. По уровню самообеспеченности бюджет г. Сортавалы занимает 16 -е место в республике [13].

На наш взгляд, заслуживает внимания общая оценка доходов бюджета г. Сортавалы, данная Минфином РК на основе изучения резервов увеличения доходной базы бюджета г. Сортавалы и бюджетной самообеспеченности. Анализ показателей по г. Сортавале на основе статистических и налоговых данных, а также информации ряда предприятий позволяет говорить о следующих тенденциях, наблюдаемых в бюджетообразовании г. Сортавалы. Доля поступлений г. Сортавалы в общем объеме поступлений доходов по Республике Карелия в 2000 г. остается на уровне 1998-1999 гг. К числу бюджетообразующих отраслей г. Сортавалы возможно отнести следующие отрасли: «Электроэнергетика» - 17,5 %, «Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность» - 15,6 %, «Торговля и общепит» - 12,8 %, «Строительство» - 6,7 %, «Промышленность строительных материалов» - 5,3 %.

Следует отметить, что налоговые платежи промышленных предприятий лесного комплекса составляют не более 38 % общего размера налоговых поступлений по лесопромышленному комплексу г. Сортавала, т.е. примерно 6 % от всех налоговых поступлений. В то же время 62 % поступлений от лесного комплекса по г. Сортавале дают предприятия, осуществляющие торговлю лесоматериалами, что составляет 10 % от общей суммы налоговых поступлений по всем отраслям экономики г. Сортавала. Таким образом, основным видом деятельности, определяющим поступления в бюджеты всех уровней по г. Сортавале, является торговля производственными и непроизводственными товарами и услугами, дающая в совокупности около 23 % (12,8 % + 10,0 %) налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Анализ налоговых платежей в разрезе конкретных налогоплательщиков (на основе данных Управления Министерства по налогам и сборам по Республике Карелия) показывает, что из всей совокупности хозяйствующих субъектов - юридических лиц, зарегистрированных на территории г. Сортавалы в качестве налогоплательщиков (их 830), наибольший удельный вес приходится на предприятие Западно-Карельские электрические сети АО «Карелэнерго». Их доля в общей сумме поступивших платежей в 1999 г. составляет 17 %.

Предприятия отраслей лесопромышленного комплекса (всего 48 предприятий), сельского хозяйства (141 предприятие) и промышленности строительных материалов (12 предприятий) определяющей роли в формировании экономики и бюджета г. Сортавала в настоящий момент не имеют. Совокупный бюджетный вклад указанных предприятий (их 201) составляет только 23 % от общей суммы налоговых поступлений по всем отраслям (16 %, 2 % и 5 % соответственно). Если же учесть, что из 16 налоговых платежей по лесному комплексу района от производственной деятельности получено лишь 6 %, то совокупный бюджетный эффект отраслей - товаропроизводителей г. Сортавала составит лишь 13 % (6 % + 2 %, +5 %).

Анализ поступления платежей, налоговой нагрузки, динамики недоимки в разрезе основных отраслей экономики района показывает следующее. При общем приросте налогооблагаемой базы налогоплательщиков данной территории к соответствующему периоду прошлого года на 8 % - в 3,3 раза возросли начисления по лесному комплексу, в 2,9 раза - по предприятиям ЖКХ, в 2,8 раза - по предприятиям легкой промышленности и в 2,6 раза - по предприятиям торговли и общепита. По сравнению с данными по недоимке прошлого года по республике в целом по таким отраслям как лесной комплекс, предприятия промышленности строительных материалов, легкой промышленности, связи, строительства, торговли (с общественным питанием) и жилищно-коммунального хозяйства динамика прироста базы начислений налогоплательщиков г. Сортавала превышает среднереспубликанские показатели. Так, по лесному комплексу средний прирост начислений составил по республике в целом 2,9 раза, в то время, как по г. Сортавале - 3,3 раза, в легкой промышленности - 1,6 раза и 2,8 раза соответственно. Вместе с тем по таким отраслям как сельское хозяйство и транспорт произошло уменьшение налогооблагаемой базы при том, что в целом по республике по предприятиям данных отраслей отмечается прирост начислений на 44 % и 24 % соответственно. В таблице 24 представлены данные об изменении доли города Сортавала по различным источникам поступлений доходов в общем объеме поступлений доходов по РК.

Таблица 24

Изменение доли г. Сортавалы в общем объеме поступлений доходов по Республике Карелия
(тыс. руб.) [13, прил. 2]

Код	Доходные источники	1998			1999		
		Всего по РК	в т.ч. г. Сортавала	Удельный вес г. Сортавалы	Всего по РК	в т.ч. г. Сортавала	Удельный вес г. Сортавалы
1010100	Налог на прибыль	201437	5700	3	1226385	29337	2
1010107	Налог на игорный бизнес	0	0	0	1833	64	3
1010201	Подоходный налог с физических лиц, удерживаемый предприятиями	412930	13429	3	692275	22574	3
1010202	Подоходный налог, удержанный налоговыми органами	13800	288	2	12305	264	2
1020100	НДС	319585	8165	3	381907	11661	3
1020201 1020204	Акцизы по водке, спирту, ЛВИ	68410	0	0	91953	322	0
1020203	Акцизы по спиртосодержащим растворам	121	0	0	64	0	0
1020207	Акцизы по пиву	1091	0	0	870	0	0
1020209	Акцизы прочей группы товаров	28190	0	0	3180	0	0
1020401	Сбор за выдачу лицензий на оптовую торговлю ЛВИ	0	0	0	0	0	0
1400505	Сбор за право торговли ЛВИ	4221	207	5	92	0	0
1020403	Прочие лицензии и регистрационные сборы	25051	1065	4	2531	39	0
1020600	Налог на покупку валюты	4246	454	11	8277	816	10
1030100	Единый налог	7768	326	4	12976	1039	8
1030100	Единый налог на вмененный доход	0	0	0	104688	5241	5
1040100 1040300	Налог на имущество физических лиц, в порядке дарения	1267	16	1	2433	43	2
1040200	Налог на имущество предприятий	374460	8990	2	285269	8852	3
1050100	Плата за недра	15761	162	1	40348	577	1
1050400	Лесной доход	88437	4179	5	201245	10695	5
1050700 2010301 2010303	Земельный налог	24924	715	3	53452	1638	3
1400100	Госпошлина	7918	438	6	8978	648	0
1400401	Сбор на нужды образовательных учреждений	31208	1250	4	9809	364	4

продолжение табл. 24

1400504	Налог на содержание жилфонда	100721	5862	6	240364	5801	2
2010000	Доходы от госсобственности	16121	735	5	51249	1507	3
1050800	Плата за пользование объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты	0	0	0	564	31	0
1050500	Плата за пользование водными объектами	0	0	0	8353	91	1
1020700	Налог с продаж	0	0	0	103787	6487	6
1400500	Транспортный налог	5154	292	6	0	0	0
1404000	Налог на превышение ФОТ	3394	31	1	0	0	0
1404000	Спецналог	2088	24	1	811	23	3
1404000	Налог с продаж ЛВИ	1890	165	9	0	0	0
ИТОГО:		1734822	52493	3	354599 8	108114	3

Доля всех поступлений доходов от г. Сортавалы в общереспубликанский бюджет в 1999 г. составила 3 %, в то время, как доля населения в общей численности населения республики составляет 4,7 %. При этом по г. Сортавале основные налоги, которые платятся хозяйствующими субъектами (налог на прибыль, НДС, единый налог, единый налог на вмененный доход) в расчете на одного работающего составили 3238 руб., а по республике - 5337 руб., что на 39 % меньше среднереспубликанского уровня. Подоходный налог с физических лиц по г. Сортавале в расчете на одного работающего составил 1564 руб., а по республике - 2179 руб. (71,8 % к уровню РК).

Рынок товаров и услуг

Рынок товаров и услуг представлен розничным товарооборотом и платными услугами для населения. Его основные показатели проиллюстрированы в табл. 25 и табл. 26.

Таблица 25

Основные показатели розничного товарооборота, включая общественное питание г. Сортавала
[7, с. 109-115], [8, с. 3], [10, с. 68], [11, с. 80]

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998 (*)	1999 (*)
Розничный товарооборот в текущих ценах, млрд. руб.	0,14	1,54	15,4	69,8	171,7	183,7	264,4	208,7	297
Удельный вес розничного товарооборота города в общем объеме товарооборота РК	4,9	3,7	3,5	4	4,5	3,9	5,5	4,1	3,8
Розничный товарооборот на душу населения, тыс. руб.	3,8	40,5	409	1866	4654	5020	7263	5765	8250

продолжение табл. 25

Товaroоборот общественного питания, в текущих ценах, млрд. руб.	0,01	0,53	0,5	2,9	7,3	9,7	8,8	7,6	13,6
Удельный вес товарoоборота общепита города в общем объеме товарoоборота общепита РК	4,3	3,8	4	4,8	4,3	5,8	5,2	4,4	
Товaroоборот общепита в расчете на душу населения, руб.	274	1390	13612	78048	197,8	264,8	240,7	209	377,8

(*) млн. рублей в масштабе цен действующим с 1 января 1998 г.

Таблица 26

Объем продажи товаров на вещевых, смешанных и продовольственных рынках и его удельный вес в общем объеме розничного товарооборота, тыс. руб. в масштабе цен, действующем с 1 января 1998 г. [7, с. 109, 122], [8, с. 14]

	1995.	1996	1997	1998	1999
Объем продажи товаров на вещевых, смешанных и продовольственных рынках, млн. руб.	26673	52736	100163	24576	51800
В постоянных ценах в % к предыдущему году	-	137	176	19	115,4
в % к 1995 г.	100	137	241	45,8	52,9
Удельный вес в общем объеме розничного товарооборота	5,5	28,7	37,9	11,8	17,4

Структура оборота розничной торговли в 1999 г. [8, с. 14], [11, с. 64] в разрезе торгующих организаций представлена следующим образом:

крупные и средние предприятия - 36,8 % (РК - 32,5 %)
малые предприятия - 45,8 % (РК - 39,5 %)
вещевые, смешанные и продовольственные рынки - 17,4 % (РК - 28 %)

Из общего объема розничного товарооборота
сокрытый оборот - 16,5 %

В структуре оборота розничной торговли крупных и средних предприятий удельный вес продовольственных товаров составил 75,1 % (в РК - 59,1 %), непродовольственных - 24,1 % (в РК - 40,9 %) [8, с. 14], [11, с. 64]. Оборот розничной торговли в расчете на душу населения в 1999 г. равнялся 2158,4 руб. (РК - 2541,5).

Рынок услуг

За январь-сентябрь 2000 г. объем платных услуг, оказанных населению составил 34404,2 тыс. руб., что в сопоставимых ценах на 15,7% больше, чем в январе-сентябре 1999 г.

Таблица 27

Объем платных услуг населению по официально учтенным предприятиям в фактически действующих ценах [7, с. 123, 124], [12, с. 19], [14, с. 58]

	млн. руб.		млрд. руб.					млн. руб.	
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998*	1999*
Объем платных услуг населению г. Сортавала	11,1	111,1	0,8	4,3	10,1	13,3	19,8	29,1	32,8
Удельный вес платных услуг населению г. Сортавала в общем объеме платных услуг населению республики	3,4	6,1	4,4	4,3	2,9	2,2	2,7	4,9	1,9
Объем платных услуг населению г. Сортавала в среднем на одного жителя, руб.	291	2911	20414	115877	273604	364420	542948	804	920

* В масштабе цен, действующих с 1 января 1998 г.

За годы экономических реформ существенные изменения произошли в структуре платных услуг. Об этом свидетельствуют данные таблицы 28.

Таблица 28

Структура платных услуг населению (числитель - г. Сортавала, знаменатель - РК) в процентах к общему объему [9, с. 127-129]

Показатель	1991	1999
Платные услуги населению - всего	100/100	100/100
в том числе: бытовые	33,1/31,5	6,8/5,3
пассажирского транспорта	8,7/26,2	7,9/20,3
связи	12,9/8,2	18,7/19,9
жилищные	8/5,5	18/10,7
коммунальные	0,9/7,4	33,6/24,9
системы образования	3,4/1,9	6,8/7,7
культура	4,2/3,7	0,2/2,3
медицинские	0,8/1,1	4,8/3,2
туристско-экскурсионное обслуживание	14/6,7	-
правового характера	0,9/0,9	2,4/0,2
Прочие	3,8/4,6	0,6/0,9

В 1999 г. на долю жилищных и коммунальных услуг приходилось 51,6 %, а в 1991 г. - 8,9 (в РК - соответственно 35,6 и 12,9 %). В то же время значительно снизилась доля бытовых услуг с 33,1 % (РК - 31,5 %) в 1991 г. до 6,8 % в 1999 г. (РК - 5,3 %). При этом в бытовых услугах основную часть составляют услуги бань и прачечных - 29,7 % (РК - 17,1 %) и ритуальные услуги - 15,6 % (РК - 7,0 %). Услуги по ремонту одежды, обуви, бытовых машин и приборов составили всего 1,2 % (в 1991 г. - 33,1 %).

В связи с увеличением транспортных средств у населения, значительно увеличились услуги по ремонту и техническому обслуживанию транспорта - с 5,9% в 1991 г. до 12,1% в 1999 г. (более чем вдвое).

Занятость населения

За годы экономических реформ произошли изменения в занятости населения, которые по крупным и средним предприятиям представлены в табл. 29.

Таблица 29
Среднегодовая численность рабочих и служащих, человек [15, с. 136]

1991	1992	1993.	1994	1995	1996	1997	1998	1999
16888	16310	14655	13306	13446	12278	11166	10750	9447

В 1999 г. по сравнению с 1991 г. численность рабочих и служащих на крупных и средних предприятиях сократилась на 7441 человек или на 55,9 %.

Произошли заметные изменения в отраслевой структуре занятых, данные по которой приведены в табл. 30.

Таблица 30
Удельный вес занятых в отраслях экономики в процентах (числитель - г. Сортавала, знаменатель - РК) [15, с. 137-138]

	1991	1999
Промышленность	32,4/33,5	16,5/27,2
Сельское хозяйство	11,8/6	6,7/3,5
Транспорт	7/8,7	7,0/8,7
Связь	1,7/1,9	1,7/1,9
Строительные и проектные организации	6,5/10	5,5/3,8
Торговля, общепит, материально-техническое снабжение и заготовки	10,2/8,6	5,1/9,5
ЖКХ и бытовое обслуживание	7,8/5,6	15,1/7,7
Здравоохранение, физкультура и социальное обеспечение	8,7/7	14,4/9,6
Образование	7/10,1	14,3/12,5
Культура и искусство	1,8/2,1	1,8/2,1
Другие организации	5,2/6,5	11,4/10,5

Самое значительное *снижение* доли занятых произошло в отраслях реального сектора:

промышленности - в 1,96 раза (РК - 1,2 раза)

сельском хозяйстве - в 1,8 раза (РК - в 2,5 раза)

строительстве - в 1,2 раза (РК - 2,6 раза)

В социальной сфере и обслуживании произошло следующее *увеличение доли занятого населения*:

в ЖКХ и бытовом обслуживании за счет занятого в ЖКХ - в 1,9 раза (РК - 1,4 раза)

в здравоохранении, физкультуре и соцобеспечении - в 1,6 раза (РК - в 1,4 раза)

в образовании - в 1,6 раза (РК - в 1,2 раза).

Наблюдается перераспределение между рабочей силой, занятой на крупных и средних предприятиях и малых предприятиях. Так, на конец 1999 г. в экономике было занято 15,9 тыс. человек, из них на крупных и средних предприятиях - 8,9 тыс. человек (в ноябре 1999 г.), занятых предпринимательской деятельностью без образования юридического лица - 66 человек [7, с. 6, 29, 30]. Доля занятых на крупных и средних предприятиях города составила 56 % (РК - 71,2 %).

За январь-сентябрь 2000 г. среднесписочная численность работающих на крупных и средних предприятиях и организациях (без учреждений и организаций финансово-кредитной системы) составила 8991 человек, в том числе в промышленности - 1280 (14,2%), сельском хозяйстве - 901 (10%), на транспорте - 450 (5%), строительстве - 600 (6,7 %), торговле и общественном питании - 300 (3,4%), жилищно-коммунальном хозяйстве - 11269 (14,9%), здравоохранении, физкультуре и социальном обеспечении - 1434 (16%), образовании - 1382 (15,5%), культуре и искусстве - 256 (2,9%), управлении - 522 (5,8%).

Становление рынка труда в городе характеризуется, с одной стороны, снижением занятости и перераспределением рабочей силы между секторами и отраслями экономики, с другой стороны - безработицей. Официальные данные по безработице приведены в табл. 31

Таблица 31

Число зарегистрированных безработных по данным Республиканской службы занятости, на конец года, человек [7, с. 37], [8, с. 3]

1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
251	410	636	641	698	818	717	366

На конец сентября 2000 г. в службе занятости г. Сортавалы официально зарегистрированы в качестве безработных г. 125 человек. Среди безработных молодежь в возрасте 16-29 лет составляет 31,2 %, женщины - 61,6 %. По сравнению с 1998 г. численность безработных уменьшилась на 351 человек, или на 49 %. Средняя продолжительность безработицы составила 4,2 месяца, что на 33,3 % меньше республиканского уровня [8, с.31]. На конец сентября 2000 г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года численность официально зарегистрированных безработных уменьшилась на 40,7%.

На 1 октября 2000 г. заявленная предприятиями и организациями потребность в рабочей силе составила 113 должностей. На каждое вакантное место претендуют 1 человек незанятого населения (в 1999 г. - 30 человек).

Заработная плата

Динамика номинальной и реальной заработной платы рабочих и служащих г. Сортавала и ее соотношение с номинальной и реальной заработной платой по РК представлена в табл. 32.

Таблица 32

Динамика заработной платы рабочих и служащих г. Сортавала и ее соотношения с заработной платой РК [7, с. 141], [8, с. 34], [9, с. 16]

	Рублей		Тысяч рублей					Рублей *	
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Номинальная заработная плата рабочих и служащих г. Сортавала	597	6021	60	244	481	847	916	973	1345
Номинальная зарплата рабочих и служащих г. Сортавала в % к номинальной зарплате рабочих и служащих РК **	94,9	85,6	86,9	87,1	79,6	88,5	83,5	83,5	71
Реальная заработная плата рабочих и служащих г. Сортавала***	314	342	317	297	189	223	231	181	129

* В масштабе цен, действующих с 01.01.98

** Рассчитано по источнику: [7, с. 141]

*** Рассчитано по источникам: [7, с. 141], [10, с. 80], [8, с. 34], [9, с. 16], [11, с. 4]

В 1999 г. средняя начисленная заработная плата в г. Сортавале составила 1345 руб. (71 % к уровню в РК). Межотраслевая дифференциация заработной платы, ее динамика представлены в табл. 33. В августе 2000 г. среднемесячная заработная плата одного работника крупных, средних, совместных предприятий г. Сортавалы составила 1841,5 руб., в том числе: в промышленности - 2140,3 руб., (116,2% к средней по городу), сельском хозяйстве - 1554,6 руб. (84%), на транспорте - 3487 (189%), строительстве - 1803,7 руб. (98%), торговле и общественном питании - 2372,3 руб. (129,0%), жилищно-коммунальном хозяйстве - 1467,4 руб. (79,7%), здравоохранении, физкультуре и социальном обеспечении - 1197,1 руб. (65,0%), образовании - 1109,6 руб. (60,21%), культуре и искусстве - 1049,6 руб. (57%), управлении - 3910,9 (212,4%).

Межотраслевая дифференциация заработной платы в % к средней заработной плате по городу

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Всего по городу	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе:									
промышленность	114	116,2	94,2	79,5	109,6	93	91,3	117,4	108,8
сельское хозяйство	114	83	90	77,9	76,7	69,3	73	78,7	79,5
строительство	128	139,4	130	112,3	125	94,2	84,6	76,6	99,6
транспорт	115,4	162	193,3	183,2	210,5	179,6	177,4	200	168,5
связь	63	81,4	85	126,6	118,3	108,6	31,5	137,8	109,5
Торговля и общественное питание, МТС, сбыт и заготовка *	93,5	88,3	101,7	118,8	106,4	88	82,3	77,2	98,2
Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание *	73,7	80,3	120	134,4	129	119	121,8	107	80,1
Здравоохранение, физкультура и соцобеспечение	70,5	64,8	66,7	73,8	129	69,8	63	58,4	62,1
Образование	69,2	65,8	58,3	68,4	68	66	59,7	59,5	57,4
Культура и искусство	63,5	51,4	46,7	49,2	48,2	61,3	51,5	56,3	57,2

* Рассчитано по: [15, с. 144-157]

На 1 октября 2000 г. просроченная задолженность по заработной плате предприятий и организаций составила 3535 тыс. рублей, в том числе в промышленности – 1403 тыс. руб., сельском хозяйстве – 809 тыс. руб., на транспорте - 6 тыс. руб., жилищном хозяйстве – 811 тыс. руб., здравоохранении - 318 тыс. руб., образовании – 33 тыс. руб., в госуправлении - 155 тыс. руб. Бюджетная задолженность составляет 13,4% от суммарной задолженности по заработной платы г. Сортавалы [6, с. 34 -36]. В 1999 г. средний размер назначенной месячной пенсии в г. Сортавале составил 540 рублей (ПК - 560 рублей) [9, с. 216].

Состояние социальной сферы

Жилищный фонд

В 1999 г. общая площадь всего жилищного фонда г. Сортавала составила 701 тыс. кв. м, в том числе в городской местности - 544 тыс. кв. м и сельской местности - 154 тыс. кв. м. За 1991-1999 гг. она увеличилась на 107 тыс. кв. м (на 18,0 %), в том числе в городской местности - на 58 тыс. кв. м (на 12 %) и сельской местности - на 50 тыс. кв. м (на 48 %) [15, с. 158-160].

Таблица 34

Ввод в действие жилых домов за 1991-1999 гг.

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников, тыс. кв. м*	10,4	2,4	1,9	9,3	7,4	4,2	11,9	4,5	3,8
в том числе: ввод жилых домов населением, кв. м	635	139	518	575	1916	1261	1953	594	1321
в % к вводу за счет всех источников **2	6,1/3,3	5,8/2,2	4,3/6,4	6,2/7,1	25,9/6	30/9,6	16,4/ 17,6	13,2/ 50,4	38,3/ 34,2

* Рассчитано по: [15, с. 158-177]

** В знаменателе данные по республике

В результате приватизации коренным образом изменилась структура жилищного фонда по формам собственности.

Таблица 35

Структура жилищного фонда г. Сортавала по формам собственности [15, с. 161]

	1991	1994	1995	1999
Общая площадь жилфонда, тыс. кв. м	594	636	684	701
в том числе: муниципального, тыс. кв. м	259	300	296	391
в % к общей площади жилфонда	43,6	47,2	43,3	55,8
Государственного, тыс. кв. м	318	271	132	48
в % к общей площади жилфонда	53,5	42,6	19,3	6,8
Жилфонд в собственности граждан, тыс. кв. м	30	29	200	256
в % к общему жилфонду	5	4,6	29,2	36,5

Значительное увеличение жилищного фонда в собственность граждан произошло в 1995 г. (рост по сравнению с 1991 г. в 6,7 раза). В то же время основная доля жилфонда приходится на муниципальную собственность - 55,6 % (по РК - 52,7 %). Доля жилфонда граждан составляет 36,5 % (по РК - 33 %), что свидетельствует о больших «резервах» для приватизации жилья.

Обеспеченность населения жильем в среднем на одного жителя в 1999 г. составила 19,8 кв. м общей площади (по РК - 19,8 кв. м), в том числе в городской местности - 20,5 кв. м (по РК - 19,4 кв. м), сельской местности - 17,7 кв. м (по РК - 21 кв. м).

Об уровне благоустройства жилищного фонда г. Сортавалы дают представление следующие данные. В 1999 г. удельный вес жилфонда, оборудованного водопроводом в г. Сортавале, составил 79,7 % (РК - 68,6 %), в том числе в городской местности - 84,2 % (РК - 85,5 %), в сельской местности - 63,8 % (РК - 24,5 %), соответственно жилфонда, оборудованного канализацией - 77,7 % (РК - 67,1 %), в том числе в городской местности - 83,2 % (РК - 85,0 %), в сельской местности - 58,9 % (РК - 20,5 %); жилфонда, оборудованного центральным отоплением - 73,0 % (РК - 67,0 %), в том числе в городской местности - 77,1 % (РК - 83,2 %), в сельской местности - 58,2 % (РК - 24,9 %); жилфонда, оборудованного ваннами (душом) - 66,7 % (РК - 61,9 %), в том числе в городской местности - 70,0 % (РК - 78,7 %), в сельской местности - 55,1 % (РК - 18,2 %). Уровень благоустройства в городской местности незначительно ниже республиканского и заметно выше в сельской местности.

Образование

В 1999 г. в городе работало 13 общеобразовательных школ (1991 г. - 13), в которых занимались 5348 учащихся (1991 г. - 5584). Пятая часть школьников занималась во вторую смену (1991 г. - 23,9 %). В двух техникумах проходили обучение 1344 учащихся (1991 г. - 1530). Значительно уменьшилось число детских

дошкольных учреждений и численность посещающих их детей. В 1999 г. по сравнению с 1991 г. число детских дошкольных учреждений сократилось на 10 единиц (на 36 %), численность детей в них - на 49,5 %, число детей на 100 мест - на 39 % [15, с. 181, 183, 185, 187, 189, 194].

Культура

В 1999 г. по сравнению с 1991 г. число клубных учреждений уменьшилось на 10 единиц (на 43,5 %), количество мест в них - на 1101 (на 32 %). Число мест в клубных учреждениях в расчете на 10000 человек населения уменьшилось с 90 до 65 (на 28 %). При незначительном сокращении числа массовых библиотек (на 2 единицы) книжный фонд уменьшился на 28,6 % [15, с. 197-201].

Здравоохранение

В расчете на 10000 человек в 1999 г. по сравнению с 1991 г. обеспеченность населения больничными койками снизилась со 136 до 97 (на 28,7 %), врачами с 35 до 33 (на 5,8 %), средним медицинским персоналом со 125 до 119 (на 4,8 %).

В 1999 г. Сортавала занимала в республике по обеспеченности в расчете на 10000 населения больничными койками 7 место, врачами - 4 место, средним медицинским персоналом - 6 место. За 1991-1999 гг. в социальной сфере было введено 30 больничных коек [15, с. 209, 211, 214].

Криминогенная обстановка

Одним из социальных последствий ухудшения социально-экономического положения является рост преступности. В 1999 г. по сравнению с 1991 г. число зарегистрированных преступлений на 10000 жителей возросло в 2,6 раза (в республике в 1,6 раза). В 1999 г. по сравнению с 1991 г. число лиц совершивших преступление увеличилось в 2,3 раза. Среди зарегистрированных преступлений в 1999 г. доля тяжких составила 69 %. Число преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось с 87 до 33 случаев (на 62%) [15, с. 225], [12, с.39-40].

Демографическая ситуация

На конец 1999 г. численность наличного населения города Сортавалы составила 35,6 тыс. человек. Начиная с 1990 г., наметилась устойчивая тенденция сокращения данного показателя. За период с 1990 по 1999 г. численность населения уменьшилась на 3 тыс. человек или на 9,3 % (по республике - на 9,6 %), что связано в основном с сокращением численности городского населения. Сельское население за этот период напротив увеличилось на 400 человек (на 4,8 %). Ухудшились общие показатели воспроизводства населения города, что проиллюстрировано в табл. 36.

Таблица 36

Общие показатели воспроизводства населения (в числителе - по г. Сортавале, в знаменателе - по республике)

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Число родившихся на 1000 чел. населения	10,3/11,2	9,6/10	10,3/8,8	8,5/8,6	8,9/8,5	8,6/8,3	8,8/8	8,6/8,2	8,2/7,9
в т.ч.: городское население	10,1/11	9/9,7	9,9/8,8	7,9/8,5	8,6/8,6	8,8/8,2	8,6/8,1	8,3/8,4	8,2/7,8
сельское население	11,2/12,2	11,7/11	12/8,9	10,5/8,8	9,9/8,4	8/8,4	9,4/7,8	9,7/7,9	8/8
Число умерших на 1000 чел. населения	9,8/10,4	12,7/12,3	14,9/14,8	16,3/16,8	15,3/16,3	15/14,3	14,5/13,2	13,2/13,3	16,1/15,1
в т.ч.: городское население	9,4/9,8	12,8/11,5	14,7/13,6	15,5/15,3	15,7/15,3	16,1/13,2	13,9/11,7	14,4/12	15,4/13,7
сельское население	11,3/13	12,5/15,8	15,6/18,2	19,1/21,2	14,2/19,2	11,5/17,4	16,4/17,5	9,7/16,8	18/19

Естественный прирост (убыль) на 1000 чел. населения.	0,5/0,8	-3,1/-2,3	-4,6/-6	-7,8/-8,2	-6,4/-7,8	-6,4/-6	-5,7/-5,2	-4,5/-5,1	-7,9/-7,2
в т.ч.: городское население	0,7/1,2	-3,8/-1,8	-4,8/-4,8	-7,6/-6,8	-7,1/-6,7	-7,3/-5	-5,3/-3,6	-6,1/-3,6	-7,2/-5,2
сельское население	-0,1/-0,8	-0,8/-4,8	-3,6/-9,3	-8,6/-12,4	-4,3/-10,8	-3,5/-9	-7/-9,7	-2/-	-10/-11
Число зарегистрированных браков в расчете на 1000 чел. население	7,2/8,3	6,1/6,8	6,2/6,9	6,9/6,8	5,6/6,8	4,1/5,3	4,3/5,5	4,4/4,9	5,3/5,5
Число зарегистрированных разводов на 1000 чел. население	4,5/3,9	5,7/4,7	5,8/5,4	7,1/5,6	6,4/5,6	4,7/4,3	3,8/4,4	3,8/3,3	3,9/3,7
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 родив.) все население	12,1/13,3	19/15,2	13,2/13,6	26,5/13,3	27,6/17,4	9,4/13,2	9,4/13,3	12,8/15,3	23,5/17,5
в т.ч.: городское	9,3/13,1	14,6/15,2	10,8/13,2	24,4/12,1	16,8/17,3	12,3/12,1	12,6/11,9	13,2/14,9	26,7/17,6
сельское	41,6/14	30,3/15,3	19,1/14,4	32,2/16,7	58,8/17,4	-	-	11,9/16,3	11,9/17,5

Источник: [9, с. 23-30, 33, 35, 39, 41]

За годы экономических реформ изменилась ситуация в миграции населения, что можно проследить по данным табл. 37.

Таблица 37

Показатели миграции *

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Прибывшие в г. Сортавала, чел.	1610	1389	936	992	494	427	516	522	530
Выбывшие из г. Сортавала, чел.	1489	1165	1074	1287	686	564	635	543	663
Сальдо миграции, чел.	+121	+224	-138	-295	-192	-137	-119	-21	-133

*Рассчитано по: [9, с. 42]

Начиная с 1993 г., сальдо миграции было отрицательным, достигшим максимума в 1994 г., затем уровень превышения выбывших над прибывшими стал снижаться и в 1998 г. он был незначителен, а в 1999 г. вновь произошел значительный рост.

Одной из социальных проблем г. Сортавала является рост численности пенсионеров. В 1999 г. по сравнению с 1991 г. их численность увеличилась с 7972 человек до 10317 человек в 1999 г. В целом для республики за обозначенный период зафиксирован тот же рост пенсионеров (в 1,3 раза), что и в г.

Сортавале. Доля пенсионеров в общей численности наличного населения увеличилась с 20,9% в 1991 г. до 29%. На одного пенсионера приходилось занятых в экономике в 1991 г. - 2,1 человека, в 1999 г. - 0,9 человека (РК -1,3) [9, с 8; с.218].

Охрана окружающей среды

В 1999 г. по сравнению с 1991 г. число предприятий, имеющих выбросы вредных веществ, уменьшилось с 37 до 35, в то время, как источников их выделения стало больше в 1,8 раза (в РК -1,5 раза). Несмотря на это, значительно (в 4 раза) уменьшилось количество вредных веществ, отходящих от всех источников загрязнения, а также выбросов в атмосферу вредных веществ - в 2 раза [9, с. 219-221].

Формирование структуры рыночной экономики

Современное социально-экономическое положение г. Сортавалы в значительной мере определяется институциональными преобразованиями, составляющих основу экономических реформ, начатых в 1991 г. Важнейшими элементами этих преобразований являются приватизация, развитие новых форм хозяйствования и формирование смешанной экономики с преобладанием негосударственного сектора.

За годы экономических реформ значительно возросло количество хозяйствующих субъектов. По данным Единого государственного регистра, предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования (ЕГЕРПО) в городе на 1 января 2000 г. зарегистрировано 704 субъекта хозяйствования, что в 2,2 раза больше, чем в 1993 г. [7, с. 103], [8, с. 4].

Таблица 38

Структура зарегистрированных предприятий и организаций*

Отрасль	Число зарегистрированных предприятий и организаций, единиц на 01.01.2000	Их структура, в % к общему числу
Всего	704	100
в т.ч.: промышленность	98	13,9
сельское хозяйство	116	16,5
лесное хозяйство	2	0,3
транспорт	35	5
связь	3	0,4
строительство	35	5
торговля и общественное питание	231	32,8
Прочие производственные отрасли	27	3,8
Непроизводственная сфера деятельности	157	22,3

*Рассчитано по [8, с. 4]

Наибольшее количество предприятий и организаций зарегистрировано в торговле и общественном питании (32,8 %), непроизводственной сфере деятельности (22,3 %), сельском хозяйстве (16,5 %). Доля промышленности составила всего 13,9 %.

При увеличении в 1999 г. по сравнению с 1998 г. числа зарегистрированных предприятий и организаций всех организационно-правовых форм на 27 единиц (на 4 %), число обществ с ограниченной ответственностью возросло на 75 единиц (на 77,3 %). По данным показателям более полная информация представлена в табл. 39.

Таблица 39

Распределение зарегистрированных предприятий и организаций по организационно-правовым формам на 1.01.2000 г.*

Всего	704
в том числе: юридические лица	659
из них: коммерческие организации	525
в том числе: государственные предприятия	7
муниципальные предприятия	30
акционерные общества	60
товарищества с ограниченной ответственностью	93
Индивидуальные (семейные) частные предприятия	57
Общества с ограниченной ответственностью	172
другие коммерческие организации	106
Некоммерческие организации	134
Не юридические лица	45
из них: филиалы, представительства и др. обособленные подразделения предприятий и организаций	41
Иные не юридические лица	4

*Источник: [8, с. 5]

В результате приватизации и разгосударствления в городе сформировалась смешанная экономика с преобладанием негосударственного сектора, а в его составе ведущей стала частная собственность. В 1999 г. предприятия и организации государственной собственности составили лишь 6,8 %, негосударственный сектор представлен предприятиями и организациями муниципальной собственности (9,4 %), общественными объединениями (8 %) и частными предприятиями (65,9 %). Доля смешанной российской собственности составила - 5 % и смешанная с совместным российским и иностранным участием - 3,5 %.

Предпринимательской деятельностью занимались 66 граждан без образования юридического лица, из них 53 человека (80 %) были заняты в торговле и общественном питании.

На 1 октября 2000 г. количество субъектов ЕГРПО составило 731 предприятия и организации и 70 индивидуальных предпринимателей. За 9 месяцев 2000 г. общее число зарегистрированных предприятий и организаций увеличилось на 27 единиц [6, с 4].

Анализ и оценка основных показателей социально-экономического развития г. Сортавалы за 1991 – 2000 гг. позволил сделать следующие выводы:

В 1999 г., особенно в январе-сентябре 2000 г. наметились позитивные изменения в реальном секторе экономики: рост промышленного производства, увеличение поголовья крупного рогатого скота, птицы, продуктивности животноводства, грузооборота автомобильного транспорта, перевозок пассажиров. Однако, значительный спад промышленного, сельскохозяйственного, строительного производства, существенное снижение уровня использования производственных мощностей, эффективности производства в предшествующие годы экономических реформ (1991-1998 гг.) являются определяющим в оценке современного социально-экономического положения г. Сортавалы, как находящегося в кризисном состоянии.

Особенно острой проблемой является крайне низкий уровень инвестиций в реальный сектор экономики, не позволяющий осуществлять необходимую, адекватную рыночной экономике, структурную перестройку на базе новой техники и технологии.

В сфере финансов не преодолены:

низкий уровень бюджетной самообеспеченности, зависимость от дотаций республики;

значительное недофинансирование социальной сферы;

задолженность бюджета предприятиям и организациям, обеспечивающим социальную сферу города;

обеспеченности расходов хозяйствующих субъектов собственными доходами;

превышение кредиторской задолженности над дебиторской;

низкая платежеспособность предприятий и организаций, убыточность многих из них;

задолженность предприятий и организаций по платежам в бюджеты всех уровней, внебюджетные фонды и по оплате труда работникам.

1. При незначительной численности официально зарегистрированных безработных имеет место скрытая безработица, занятость в теневом секторе экономики.

В социальной сфере произошло:

изменение правового статуса учреждений социальной сферы, большая часть их стала муниципальными;

развитие частных форм организаций;

существенное снижение финансирования и как результат ухудшение материально-технической базы учреждений социальной сферы и почти отсутствие нового строительства;

значительное сокращение жилищного строительства за счет государственного строительства и рост строительства индивидуальными застройщиками.

ухудшение материально-технической базы социальной сферы, низкий уровень заработной платы ее работников ухудшают обслуживание населения, вызывают его недовольство

2. По сравнению с дореформенным периодом значительно снизился уровень материального благосостояния значительной части населения, существенно возросла дифференциация в доходах, обострилась проблема бедности, социальной защищенности малоимущих групп. Наметилась устойчивая тенденция сокращения численности населения за счет естественной убыли населения. Заметно увеличилась численность пенсионеров, их нагрузка на работающих в экономике. Ухудшилась криминогенная обстановка.

7. Важнейшим результатом институциональных преобразований явилось:

приватизация, акционирование и создание на этой основе смешанной экономики, с многообразными организационно-правовыми формами, преобладанием негосударственного сектора;

формирование основ рыночной экономики и присущих ей механизмов;

появление слоя предпринимателей, ориентированных на рыночные мотивы поведения;

появление значительного слоя собственников своих квартир, домов, земельных собственников;

изменение, хотя и медленное менталитета населения - приспособление к условиям складывающейся рыночной экономики.

Социально-экономический потенциал развития г. Сортавалы

Потенциал социально-экономического развития территории г. Сортавалы включает две основные компоненты: экономическую и социальную. Экономический потенциал проанализирован в двух плоскостях. Во-первых, в основу его оценки положен анализ социально-экономического положения территории по данным Госкомстата РК, который приводится в предыдущем разделе. Во-вторых, экономический потенциал территории рассмотрен с точки зрения развития его основного элемента – предприятия. В настоящем разделе Программы представлен анализ социально-экономического потенциала, основанный на результатах проведенного экономико-социологического обследования домохозяйств и предприятий территории г. Сортавалы.

Социально-демографический потенциал домохозяйств территории

В рамках разработки Программы социально-экономического развития реализовано экономико-социологическое обследование домохозяйств территории г. Сортавалы. Обследование проведено методом формализованного интервью, случайная выборочная совокупность респондентов составила 181 домохозяйство, представившее как г. Сортавала, так и ряд сельских населенных пунктов. Общая численность опрошенных 485 чел., что составляет около 2% общей численности населения территории. По ряду основных признаков полученная выборка репрезентативна, результаты анализа допускают распространение на генеральную совокупность. Анкетирование проведено сотрудниками творческой группы Института экономики.

Как показывают результаты обследования, в демографической структуре домохозяйств территории доминируют супружеские пары с 1-2 детьми, семьи пенсионеров, неполные семьи с 1-2 детьми (рис.6).

Распределение домохозяйств по демографическим типам

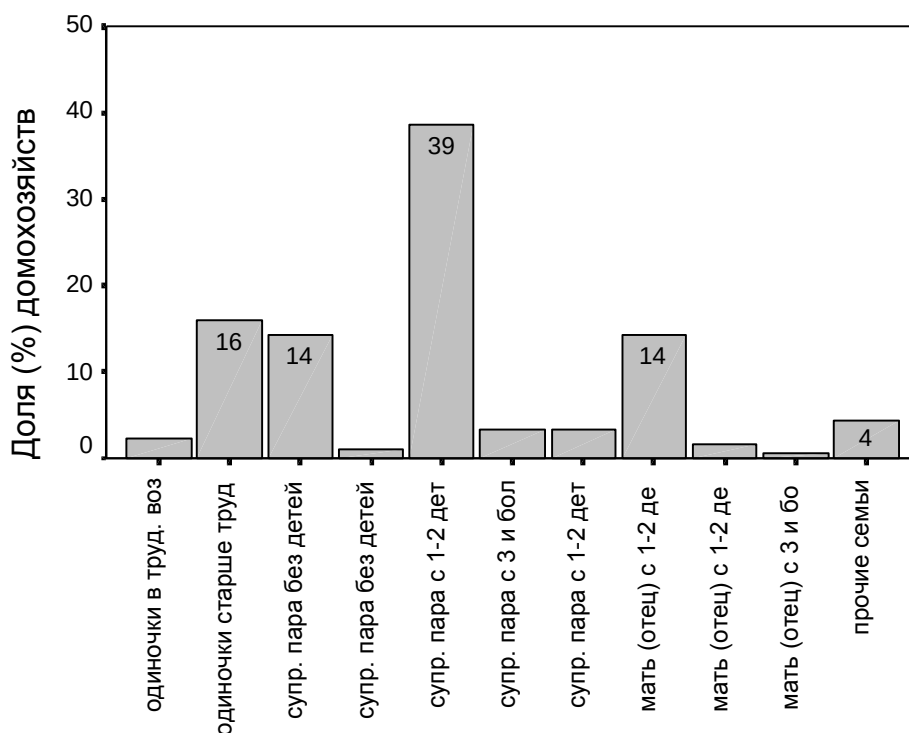


Рис.6

В целом структура домохозяйств отражает общероссийские и региональные тенденции воспроизводства населения, представленные распространением нуклеарных образований, общего старения населения, высоким уровнем разводимости и внебрачных рождений. Демографические особенности в некоторой степени предопределили социальную структуру домохозяйств. На фоне безусловного доминирования семей пенсионеров и пенсионеров с иждивенцами, которые формируют особый проблемный контингент, можно отметить относительно благополучную ситуацию в социальной структуре домохозяйств. Проявляется это в представленности (более 40%) домохозяйств, где число

работников по крайней мере покрывает, а также превосходит число иждивенцев (рис.7). При этом, доля домохозяйств без иждивенцев почти вдвое превосходит долю домохозяйств, не имеющих ни одного работника.

Распределение домохозяйств по социальному типу

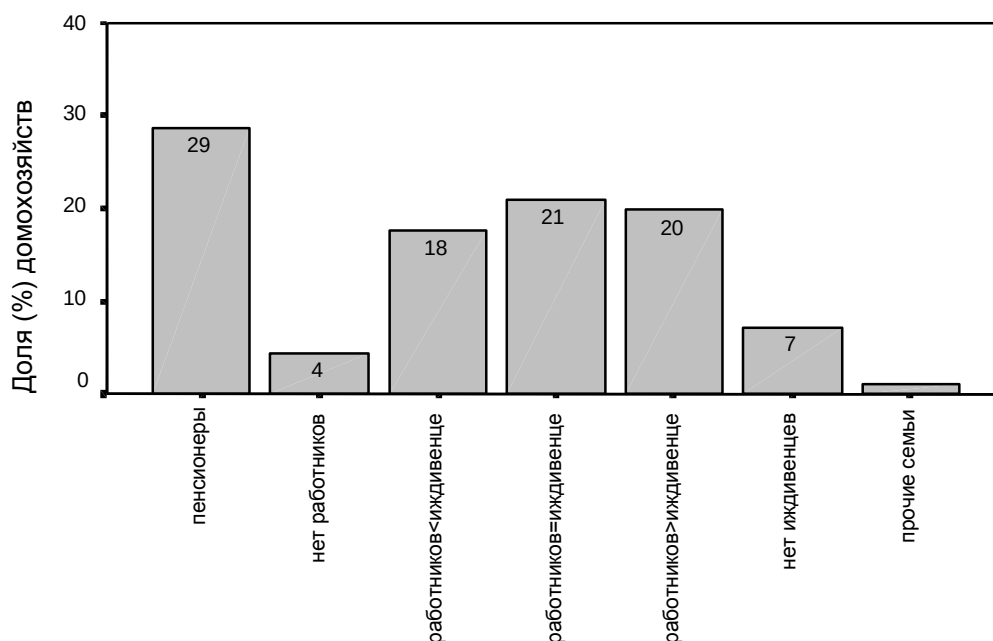


Рис. 7

Указанная социальная структура домохозяйств сформирована под воздействием особенностей структуры населения по видам занятия. Данные обследования показывают, что в общей структуре занятий высока и отчетливо доминирует доля работающих граждан, превышающая 45% от общей численности населения территории (рис.8), что и определило благоприятные особенности социальной структуры домохозяйств: коэффициент демографической нагрузки на работающее население, рассчитанный как соотношение работающих и неработающих, в среднем по совокупности не превышает 1,2.

Распределение респондентов по видам занятия (все опрошенные)

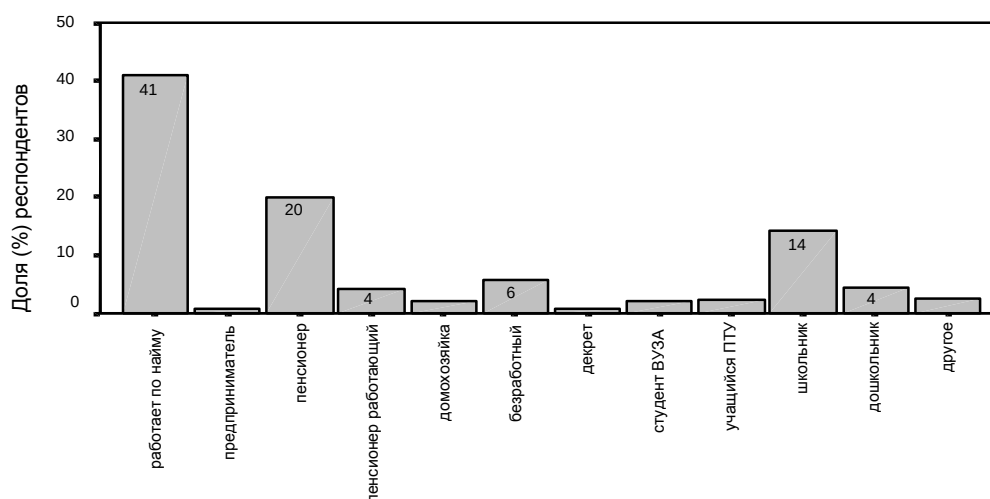


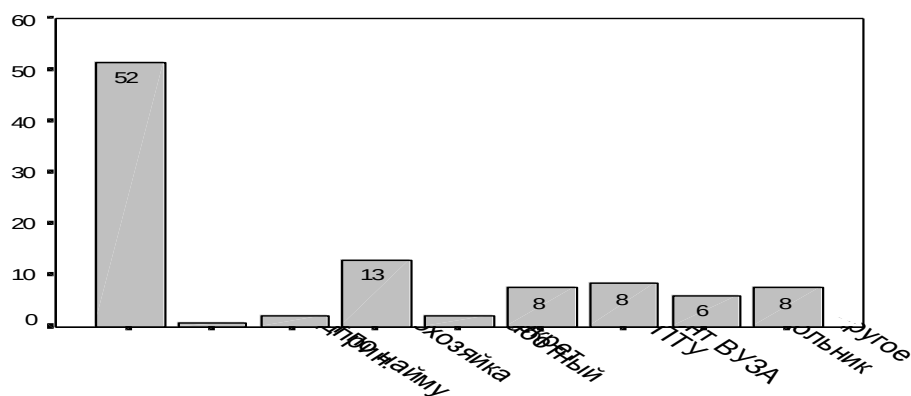
Рис. 8

Среди категорий иждивенцев практически равно представлены доли неработающих пенсионеров и лиц моложе трудоспособного возраста. Высокий удельный вес школьников, дошкольников, учащихся и студентов – характерная особенность г. Сортавалы, выгодно отличающая ее от других территорий

республики, и свидетельствующая о достаточно высоком социальном потенциале будущего территории. Доля безработных, составившая около 6% от общей численности респондентов, доходит до 10% от численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, что превышает показатели официальной безработицы. Среди неработающего населения трудоспособного возраста безработные составляют одну из самых проблемных групп населения, усиливая нагрузку на работающих.

Обращают на себя внимание особенности видов занятия среди молодежи. Как показывают данные обследования, среди молодежи высок уровень экономической активности: более 50% из них составляет категория работающих (рис.9). Высока также и активность в образовательной сфере, 22% из них обучаются с отрывом от производства.

Распределение молодежи 16-30 лет по видам занятия



ZANAT

Рис. 9

Вместе с тем, среди молодежи доля безработных почти вдвое превышает общий уровень и доходит до 13%. Еще одна проблемная группа, более выраженная среди молодежи и составившая почти 9%, не имеет определенного рода занятий. Можно предположить, что именно этот контингент попадает под влияние криминогенных процессов.

В качестве позитивной особенности территории, отличающей ее от других районов республики, можно отметить достаточно высокий уровень образования взрослого населения: более 50% из них имеют специальное образование, причем, почти каждый 6 имеет высшее (рис.10).

Распределение населения по уровню образования(18 лет и старше)

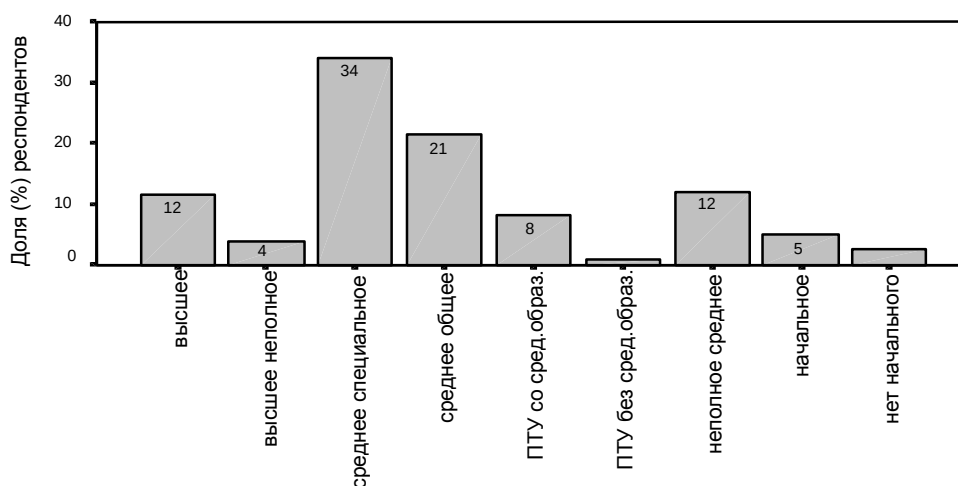


Рис. 10

Не случайно в социально-профессиональной структуре занятого населения доминируют квалифицированные рабочие и специалисты, составившие 66% от общей численности занятого населения

(рис.11). На долю работников, занятых на должностях, не требующих специального образования, приходится не более 11%.

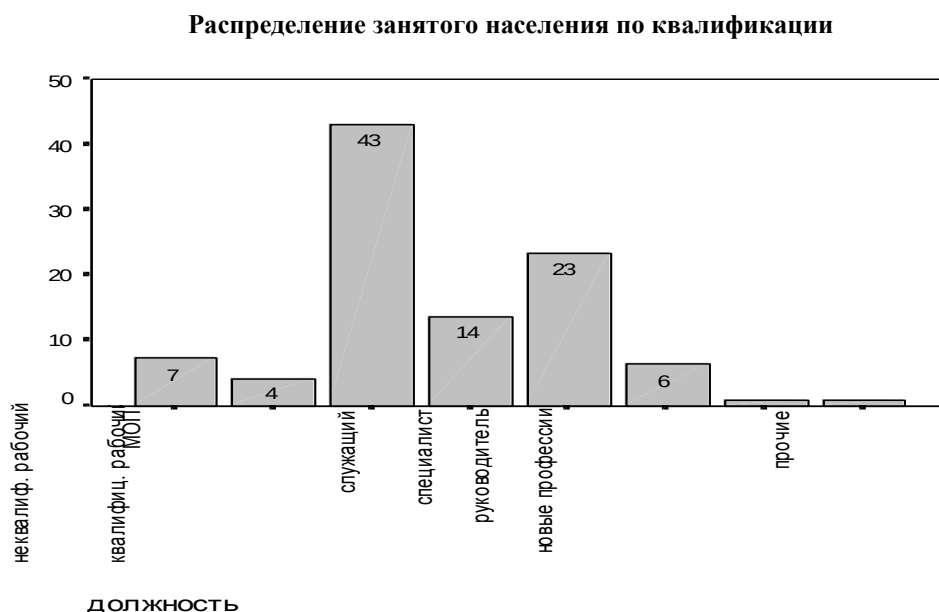


Рис.11

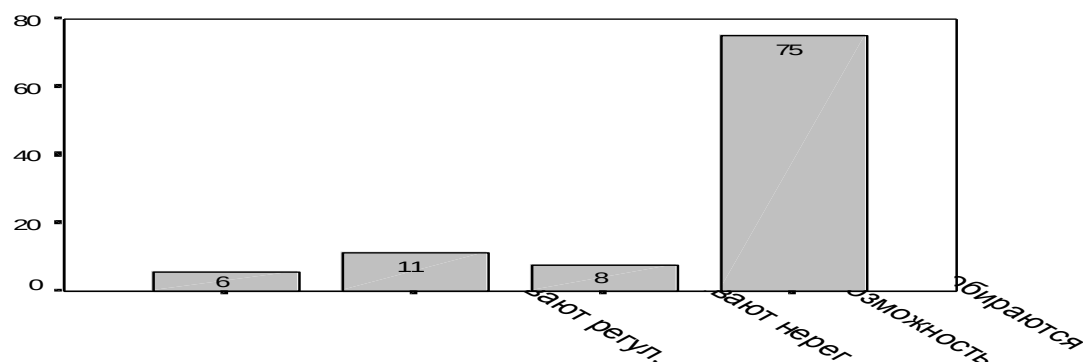
Высокий уровень образовательного и квалификационного уровня, наряду с другими, является одним из факторов высокой экономической активности населения. Результаты обследования показывают, что наряду с доминированием традиционных форм занятости с режимом труда в пределах полного рабочего дня, достаточно представлен режим сверхзанятости, который распространен среди 20% работающих (рис.12).



Рис.12

Еще одним свидетельством достаточно высокого уровня экономической активности населения является распространение дополнительной занятости. В ходе проведенного обследования случаи дополнительной занятости зафиксированы среди 17% взрослого населения, еще 8% ищут такую возможность (рис. 13)

Распространенность различных видов дополнительной занятости среди взрослого населения (16 лет и старше)



дополнительная занятость

Рис. 13

Среди мест приложения труда занятого населения выделяются государственные и бюджетные структуры, включая воинские части (рис. 14). Вместе с тем, достаточно явно представлены различные формы индивидуального, малого предпринимательства, куда вовлечено не менее 20% занятого населения.

Распределение занятого населения по месту работы

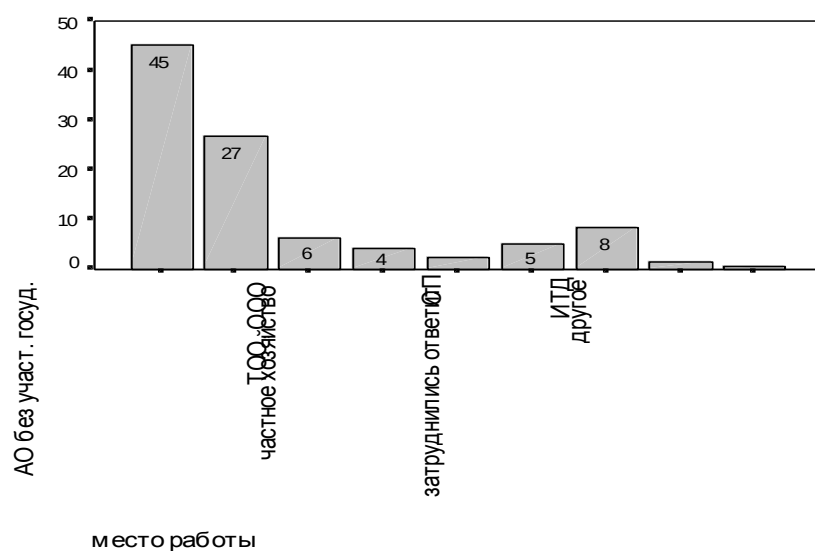


Рис. 14

Формирование контингента незанятого трудоспособного населения обусловлено рядом причин. Результаты обследования позволили выделить следующую по значимости последовательность причин незанятости (рис. 15). На первом месте находятся увольнения по собственному желанию, которые привели к потере работы почти треть незанятого населения. Затем практически равными долями на уровне 22% представлены лица, уволенные по сокращению (реорганизации предприятия); лица, никогда не работавшие ранее; а также контингент лиц, незанятость которых обусловлена рядом других, не всегда определяемых в рамках проведенного обследования причин. Выявленная последовательность показывает внутреннюю разнородность контингента незанятого населения, а следовательно необходимость разработки соответствующей системы разнообразных мер содействия занятости. Совершенно очевидно, что среди незанятого населения актуальность поиска работы весьма различается, для некоторых она и вовсе не значима.

Распределение незанятого населения по причинам безработицы

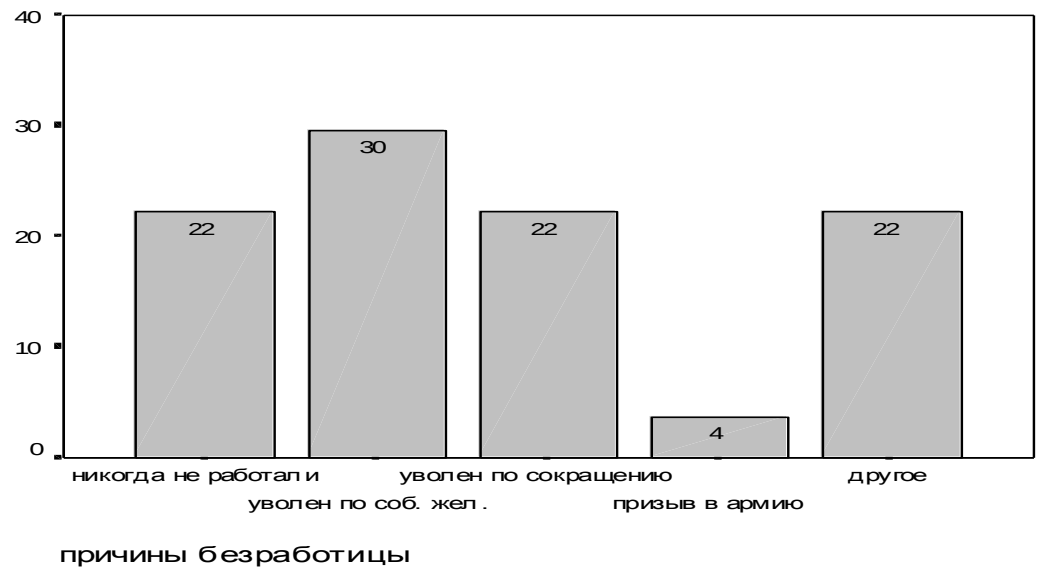


Рис.15

И, действительно, в условиях довольно жесткого временного ограничения – одна неделя, предшествующая опросу – получены следующие наблюдения: более 60% незанятого населения работу не искали (рис.16). Среди активных, возможно и более действенных способов поиска работы доминируют обращения непосредственно на предприятия, в меньшей степени - к друзьям, родственникам, еще реже – в службу занятости.

Формы поиска работы среди незанятого населения

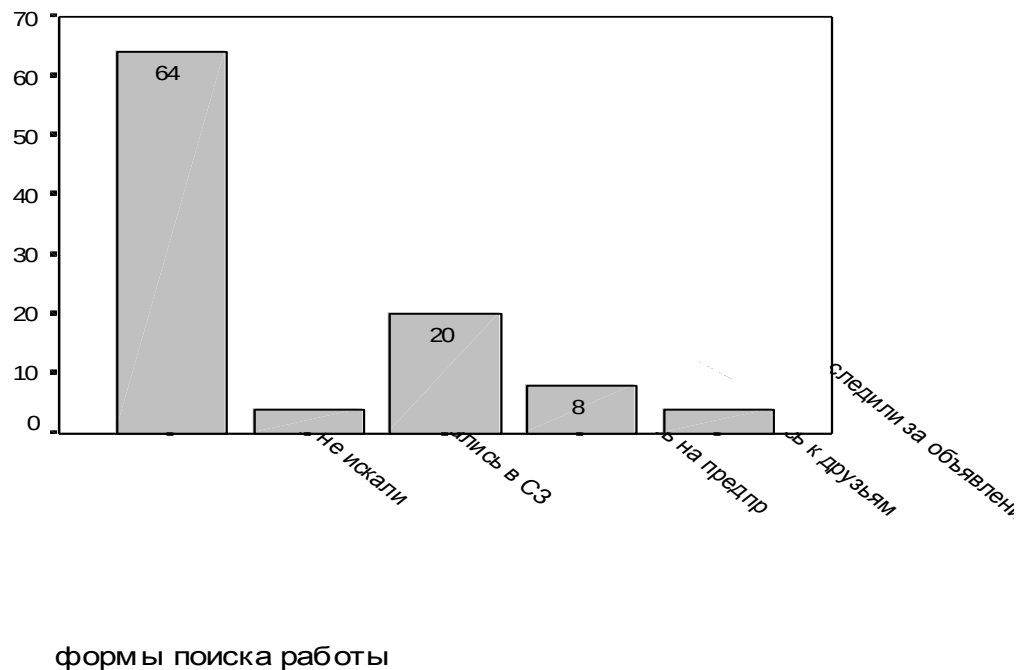
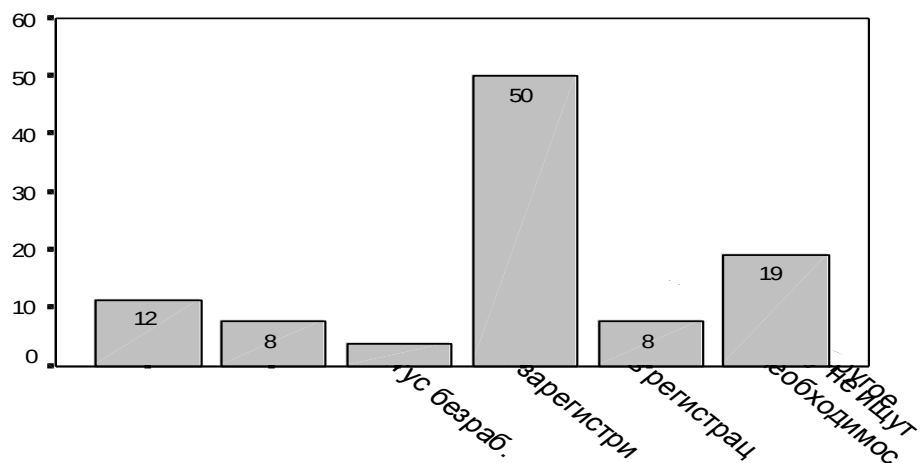


Рис.16

Низкая среди безработных популярность государственных органов содействия занятости стала реальностью сегодняшней жизни, которая обусловлена сужением за последние годы набора активных и пассивных форм содействия занятости населения. Не случайно по нашим данным почти 50% незанятых не видят необходимости регистрироваться в службе занятости, а статус безработного имеют только 12% незанятых (рис.17). Вместе с тем, среди незанятого населения отчетливо проявляется контингент лиц, не нуждающихся в работе, либо проживая на обеспечении родителей, супругов, и т.п., либо будучи включенными в сферу нелегитимной занятости.

Роль органов содействия занятости в жизни незанятого населения

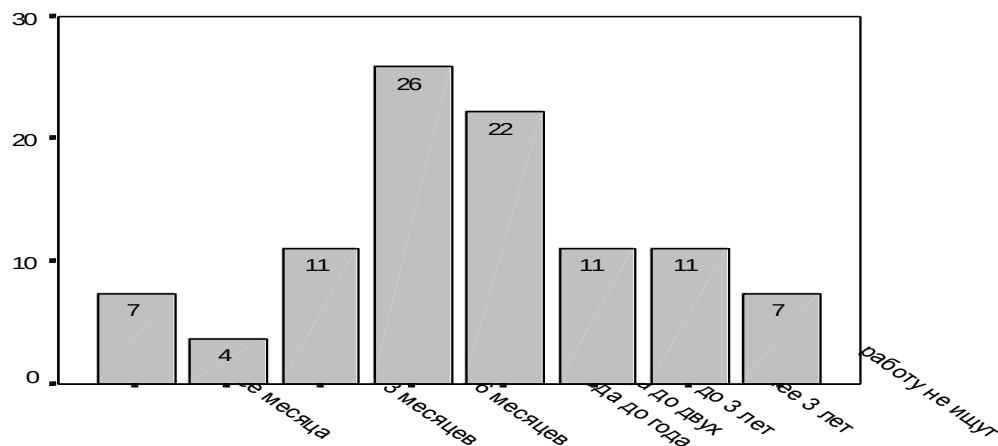


регистрация в органах трудоустройства

Рис.17

Наиболее острой современной проблемой рынка труда является распространение застойной безработицы. Обследование показало, что для территории г. Сортавалы эта проблема также актуальна: около 44% незанятого населения не имеют работы более 1 года (рис.18).

Распределение незанятых по продолжительности безработицы



продолжительность без работы

Рис.18

Высокий уровень застойной безработицы, даже если за ней скрыта теневая занятость (разовая, нерегулярная, и т.д.), свидетельствует о принципиальной трансформации сферы трудовых отношений в целом, оказывающей деструктивное воздействие на функционирование реального сектора экономики, кризиса системы бюджетообразования территории, что отчетливо проявляется на территории г. Сортавалы.

Потребительский потенциал домохозяйств

Общепризнанной является тенденция усиления социально-экономического расслоения общества, наблюдаемая в период экономического реформирования России и ее регионов. Традиционно расслоение

связывается с растущей дифференциацией доходов населения. Более широкий подход связывает расслоение с трансформацией потребления, которая, в свою очередь, зависит от целого ряда факторов. Помимо дохода, это и особенности социально-демографической структуры, экономической активности населения, жилищной и имущественной обеспеченности, социальных ориентаций и потребительских предпочтений индивидов. Результаты проведенного обследования домохозяйств территории г. Сортавала позволили представить ряд результатов анализа трансформации потребления населения.

Распределение домохозяйств по доле денежного дохода, расходуемого на питание, характеризуется высокой долей семей, расходующих на питание почти весь доход. Эта доля доходит до 50%, что объясняет сильную скошенность распределения в сторону низкодходных групп. Соответственно, низка, не доходя до 13%, доля семей, расходующих на питание половину и менее совокупного денежного дохода. Домохозяйства, находящиеся в наиболее благополучной ситуации по рассматриваемому показателю немногочисленны, их доля не составила 2%.

Доля расходов на питание в бюджете домохозяйств

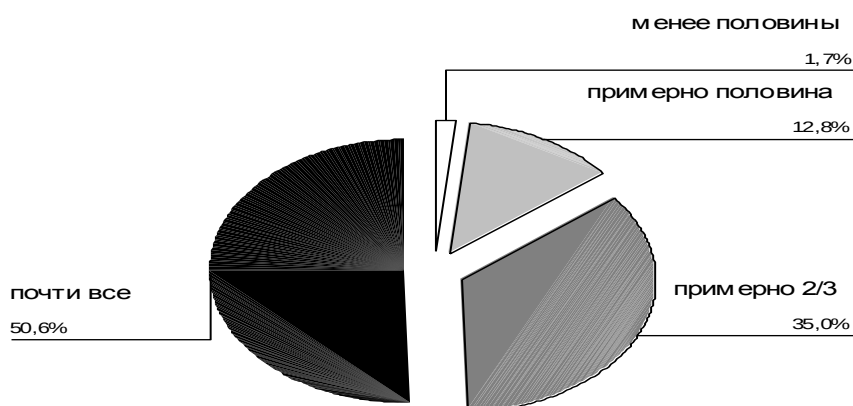


Рис. 19

Высокий удельный вес расходов на питание традиционно считается одним из важных показателей, отражающих низкий уровень жизни населения. Исследование структуры расходов, косвенно отражающей уровень потребностей, позволяет более детально рассмотреть проблемы материальной обеспеченности во взаимосвязи с системой потребительских предпочтений.

На фоне высокого удельного веса расходов на питание в бюджете домохозяйств распределение семей по регулярности употребления мясных (рыбных) блюд достаточно разнообразно: 32,2% семей употребляют, когда хотят; 45,8% - ограничивают, т.к. дорого; 15,6% не употребляют мясные (рыбные) блюда, т.к. дорого. С точки зрения низкого уровня жизни рассматриваемое распределение скошено в сторону относительно благополучных семей.

Характер потребления домохозяйствами блюд из мяса (рыбы)

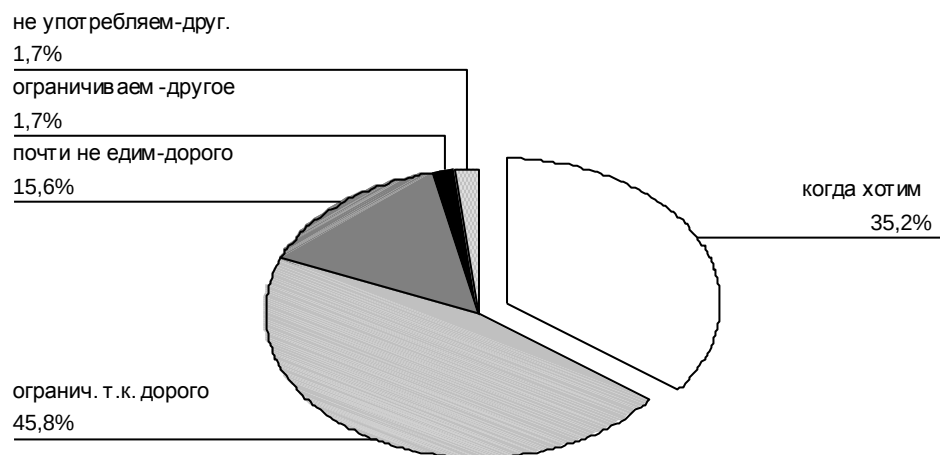


Рис. 20

Расходы на сладости представлены в бюджете 76,4% опрошенных семей. Только 16,3% семей не могут позволить себе этот вид расходов. В большей степени наблюдаются ограничения по расходам на фрукты (соки), что может свидетельствовать о процессе нерационального потребления продуктов питания.

Характер приобретения домохозяйствами сладостей

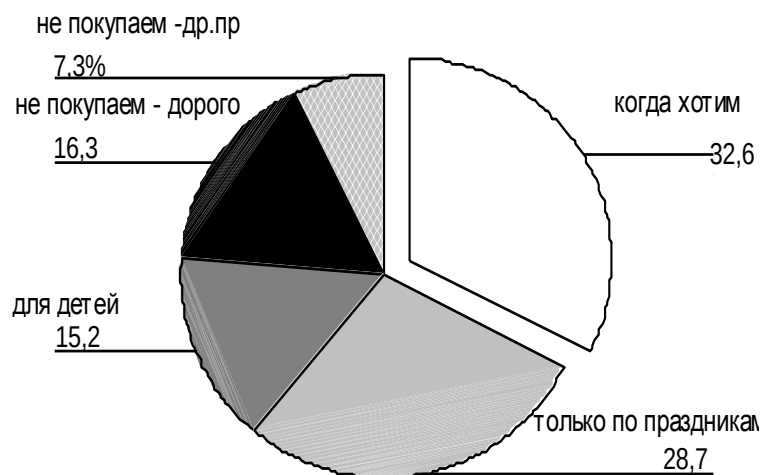


Рис. 21

Характер приобретения домохозяйствами фруктов (соков)

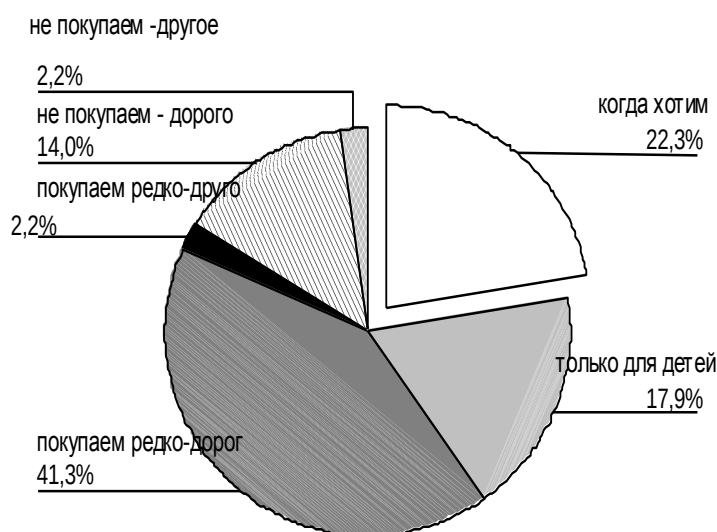


Рис.22

Распределение семей по регулярности покупок любимых в семье деликатесов смещено в сторону высоких, вплоть до полного отказа, ограничений от этой статьи расходов, а доля семей, не имеющих ограничений, по этой статье немного превышает 13%.

Характер покупок домохозяйствами любимых деликатесов

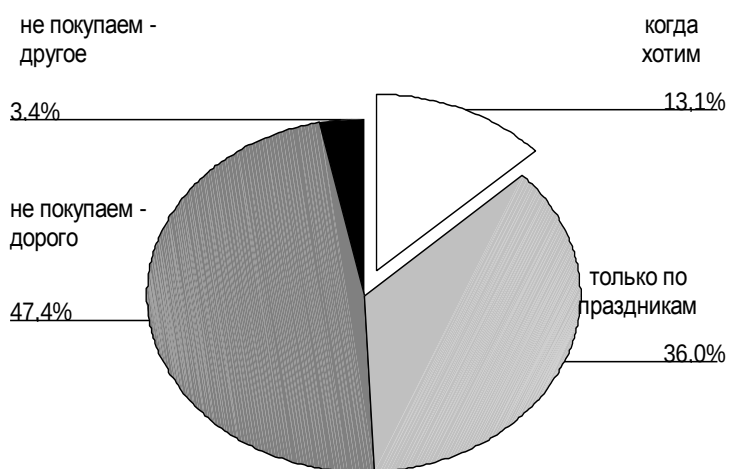


Рис. 23

Таким образом, данные обследования по расходам на питание показывают, во-первых, наличие неоднородных, даже полярных групп населения по уровню расходов на питание, что связано прежде всего с различиями в доходах. Во-вторых, представительная группа семей, расходующих почти весь денежный доход на питание, внутренне неоднородна. Потребительские предпочтения отдельной части этих семей сориентированы на качественное, а иногда на элитное потребление. Еще один тип связан с нерациональной структурой потребления.

«Не продуктовые» расходы домохозяйств также имеют ряд особенностей. В наименьшей степени подверглись ограничениям такие статьи расходов, как приобретение предметов личной гигиены и моющих средств (89,4% семей имели расходы по этой статье); подписка или приобретение периодической печати (78,3% семей дали утвердительный ответ).

Характер покупок предметов личной гигиены и моющих средств



Рис. 24

Характер приобретения периодических изданий

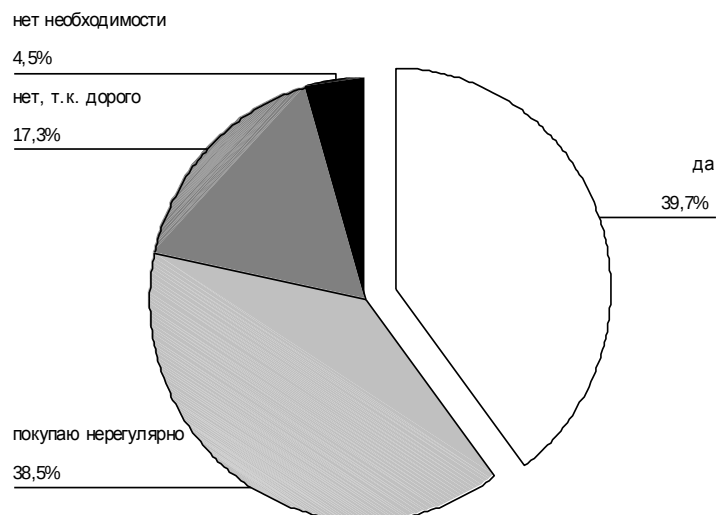
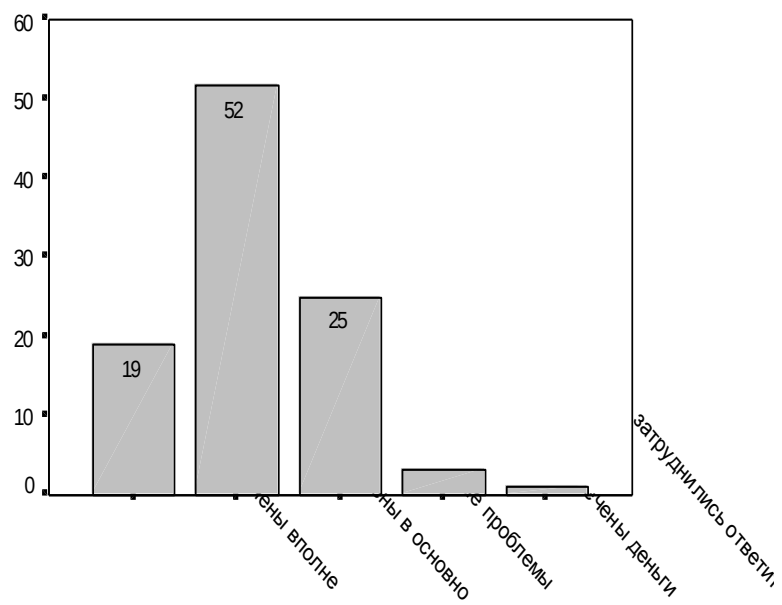


Рис. 25

Более серьезные проблемы испытывают члены домохозяйств по обеспеченности зимней одеждой и обувью: свыше 25 – 30 % указали на наличие проблем. Еще более 10% домохозяйств не обеспечены и не имеют средств на одежду и обувь.

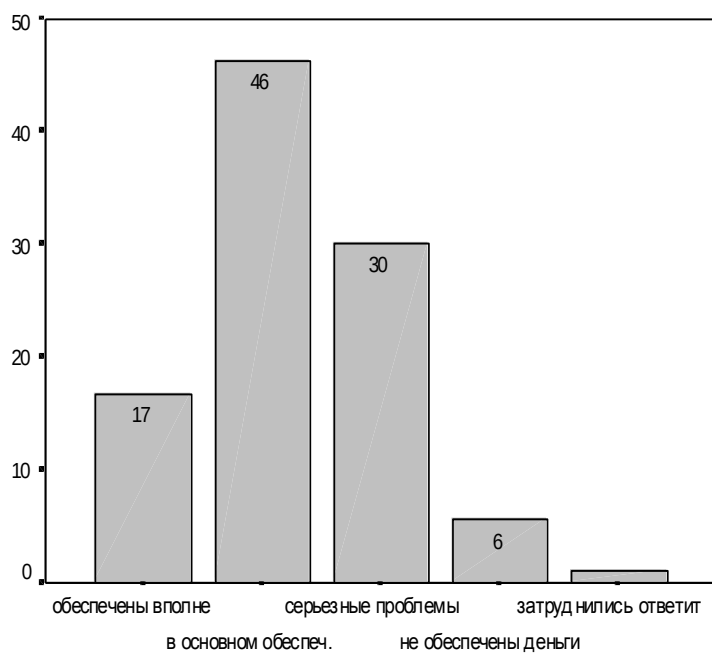
Уровень обеспеченности членов домохозяйств зимней одеждой



обеспеченность

Рис.26

Уровень обеспеченности членов домохозяйств зимней обувью



обеспеченность

Рис. 27

Иначе обстоят дела с приобретением необходимых лекарств: около 13% семей не испытывают затруднений, тогда как более 50% семей в большей или меньшей мере ограничивают эту расходную статью. К платным врачам не могут обратиться из-за материальных трудностей представители почти 20% домохозяйств. При этом более трети вынуждены пользоваться преимущественно бесплатными медицинскими услугами.

Характер обращений членов домохозяйств к платным врачам



Рис.28

Возможности домохозяйств по приобретению лекарств

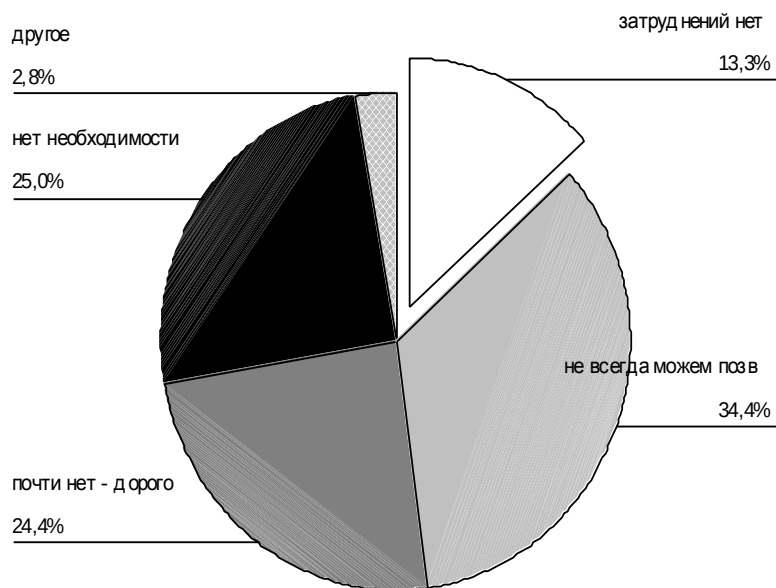
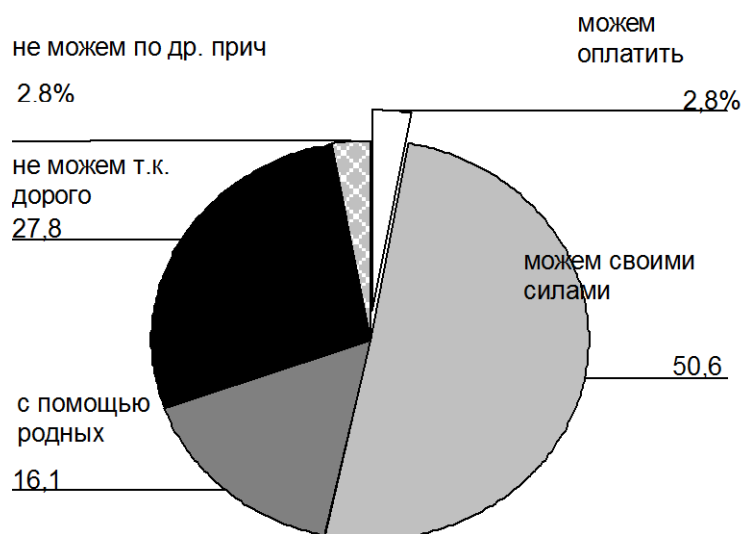


Рис. 29

Ремонт жилища в случае необходимости не могут себе позволить, т.к. дорого почти 28% семей. В традиции 66% семей ремонт производится собственными силами, или при помощи родственников, друзей. Только 2,8% семей могут оплатить ремонтные работы. Очевидно, что это группа семей ориентируется на высокие стандарты обустройства своего жилища.



Возможности домохозяйств произвести ремонт жилища

Рис. 30

Поездки на платный отдых в санатории, пансионаты, в турпоездки могли себе позволить члены 8,5% семей, для 75,1% семей это слишком дорого. Определенная часть населения не нуждается в организованных формах отдыха, возможно пользуясь дачей, домом в деревне и т.п. Посещение платных развлекательных мероприятий доступно для 9,9% семей, ограничено или исключено полностью для представителей 56% семей.

Распространенность платного организованного отдыха среди членов домохозяйств



Рис.31

Посещаемость членами домохозяйств платных развлекательных мероприятий

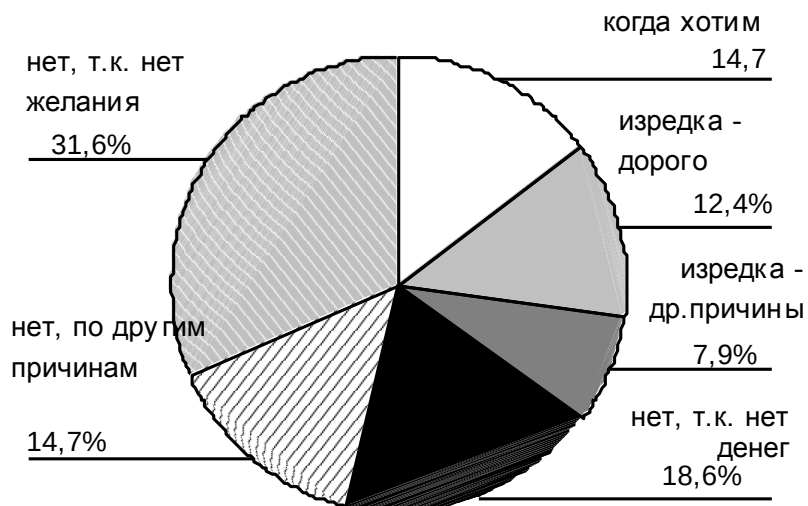


Рис. 32

Таким образом, наблюдаемая дифференциация населения по уровню потребления значительно колеблется по различным расходным статьям. Все отчетливее формируется принципиально различные группы потребителей.

Представление о современных особенностях потребления раскрываются также через структуру самых крупных для семьи расходов, например, за прошедший до момента опроса год. Результаты обследования показывают, что в распределении семей по самым крупным статьям расходов доминируют четыре группы расходов:

- плата за жилье, коммунальные услуги, телефон (указали 25% семей);
- покупка одежды и обуви (около 20% семей);
- расходы на лекарства; семейные события; приобретение товаров длительного пользования (около 10% семей на каждую статью);
- ремонт жилья, дачи (менее 5% семей).

Наиболее редки расходы семей на покупку дома, дачи, автомобиля; на отдых и путешествия; помощь родственникам.

**Наиболее распространенные в бюджете домохозяйств статьи расходов
(единица наблюдения – 1 год)**

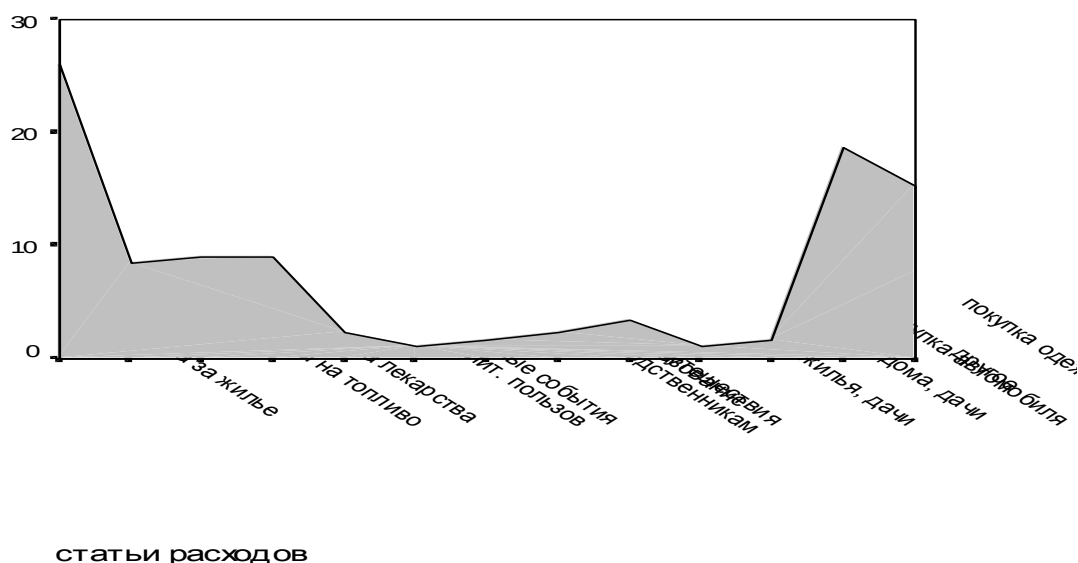


Рис. 33

Особенностью трансформации потребления является разрушение системы потребительских ожиданий и планирования. Так, данные проведенного обследования показывают, что почти 40% семей на ближайший год-два не планируют какие-либо крупные расходы по причине отсутствия или недостатка средств. Среди планируемых статей расходов малыми долями представлены:

- улучшение питания
 - обновление гардероба
 - расходы на укрепление здоровья, отдых
 - получение платного специального образования
- предполагаемые статьи расходов в бюджете домохозяйств (на 1-2 года)

Статьи расходов в бюджете домохозяйств

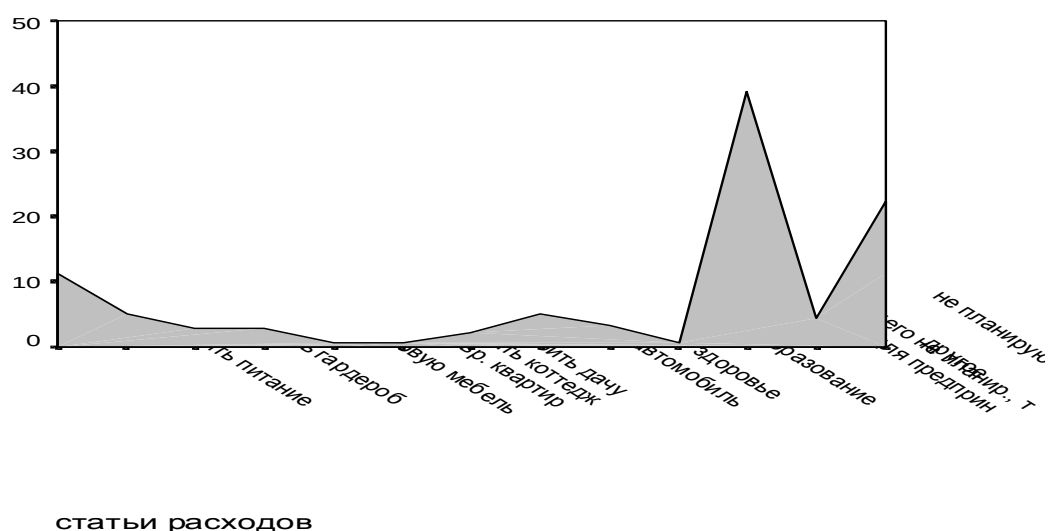


Рис. 34

Среди источников, предполагаемых к использованию планируемых расходов, доминирует использование имеющихся текущих доходов, которое отметили более 50% семей. Ориентируются на увеличение доходов, позволяющих планировать какие-то статьи расходов, около 12% семей. Каждая десятая семья рассчитывает на помощь родственников, друзей.

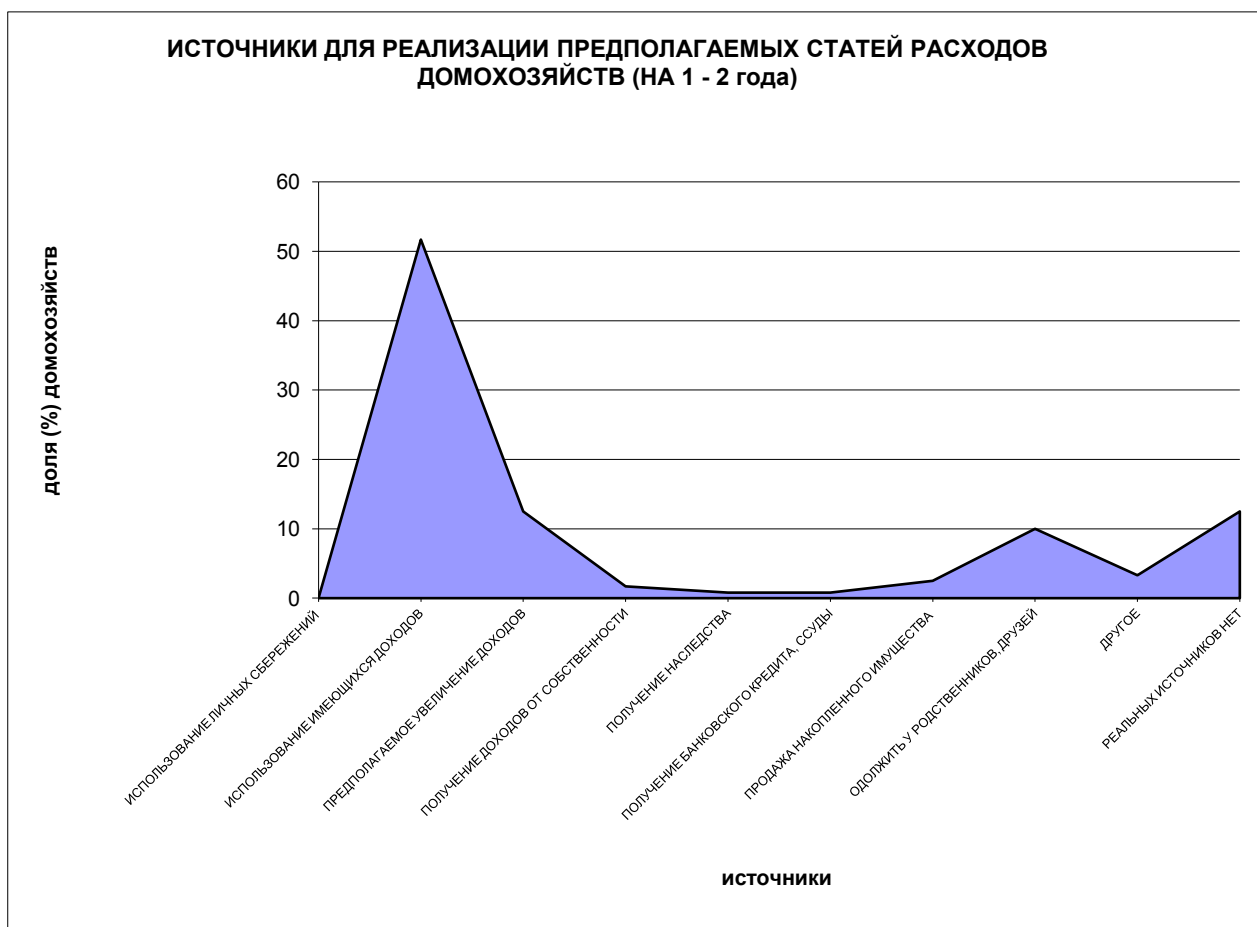
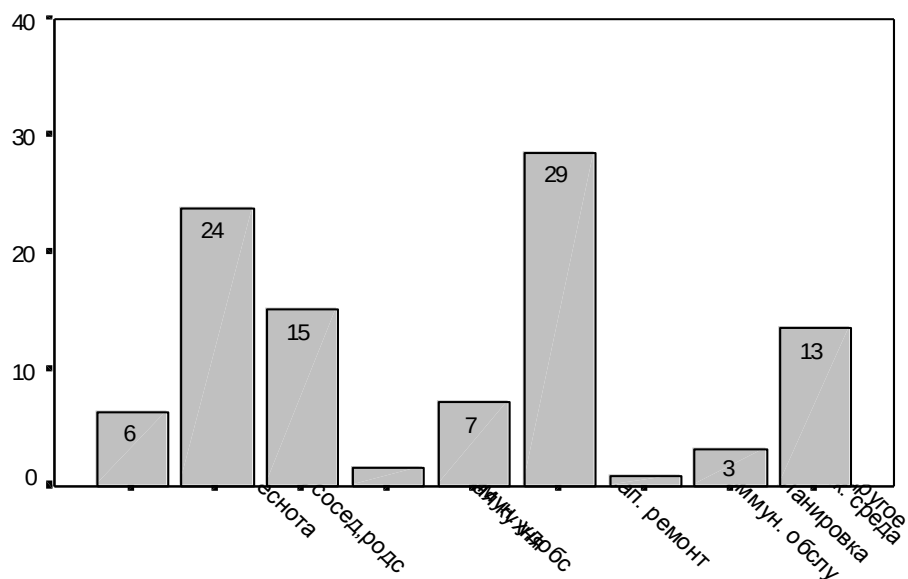


Рис. 35

В целом, если исключить влияние эмоционального пессимизма на характер ответов, можно констатировать, что современная трансформация потребления сопровождается увеличением рационального компонента, нивелированного в дореформенный период. В свою очередь, рационализация потребления домохозяйств, опирающихся, прежде всего на собственные ресурсы, свидетельствует о существенной адаптации отдельных групп населения территории г. Сортавалы к рыночным условиям. Очевидно, что этот потенциал не раскрыт в полной мере.

Социальные ориентации и предпочтения населения: информационно - иллюстративный материал

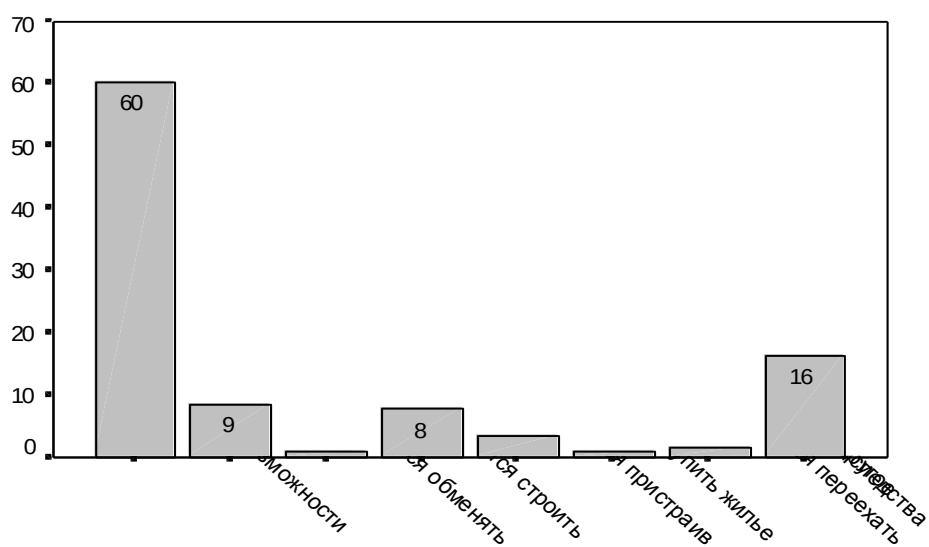
Причины неудовлетворенности жилищными условиями (главные)



причины

Рис. 36

Способы решения жилищной проблемы населением



способы решения жилищной проблемы

Рис. 37

Распространенность льгот и субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг

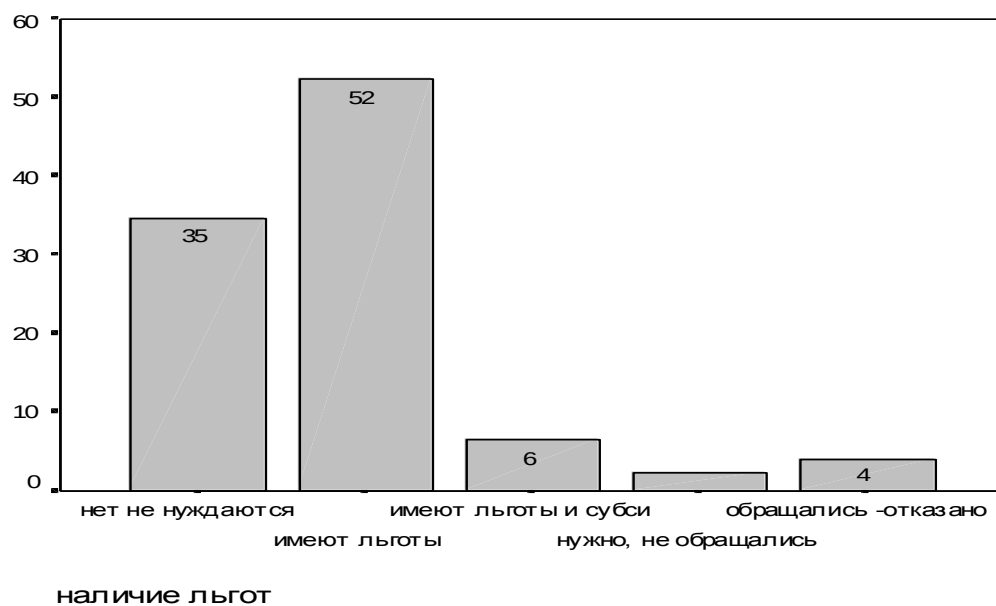


Рис. 38

Значение личного подсобного хозяйства для бюджета домохозяйств

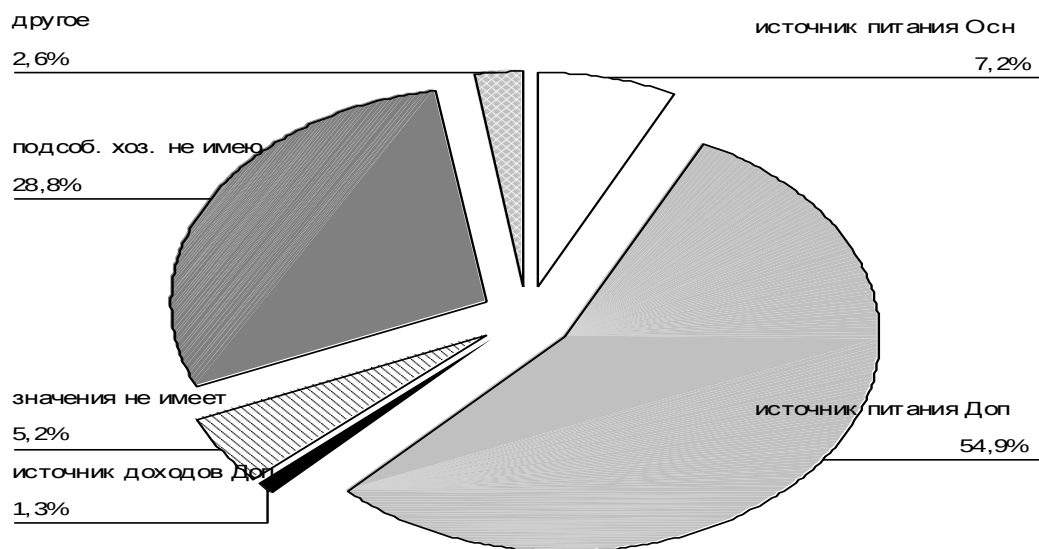
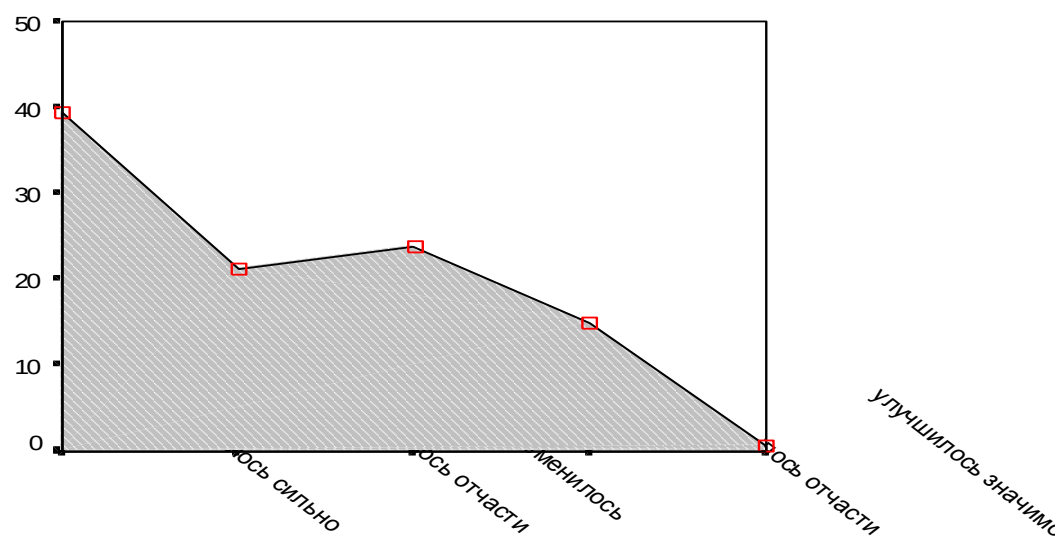


Рис. 39

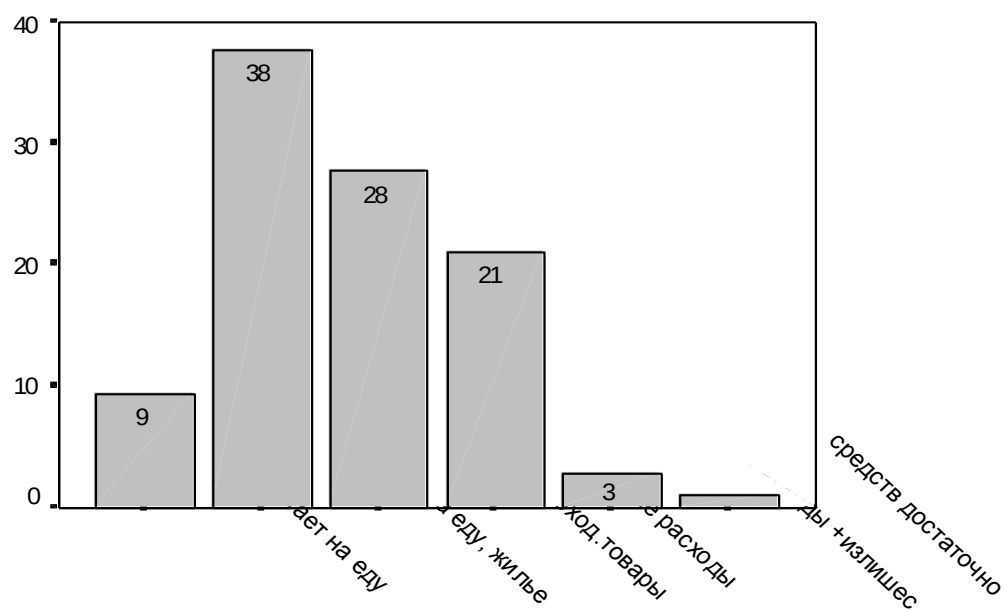
Изменение материального положения домохозяйств за последние 5 лет



изменение материального положения

Рис. 40

Покрывающие способности доходов домохозяйств



характер расходов

Рис. 41

Социально-экономическая самоидентификация домохозяйств

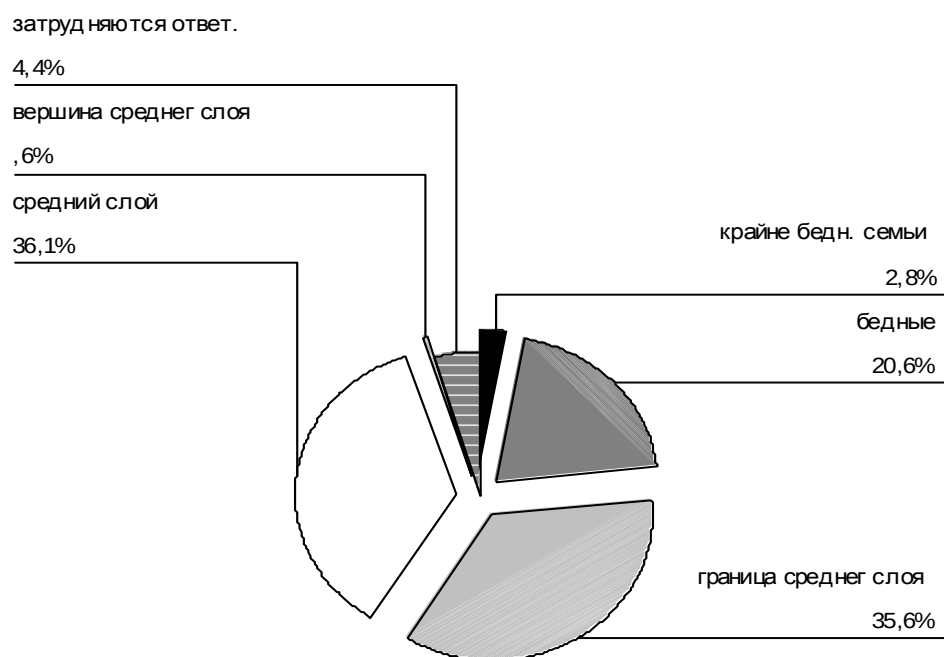


Рис. 42

Основания социально-экономической идентификации домохозяйств

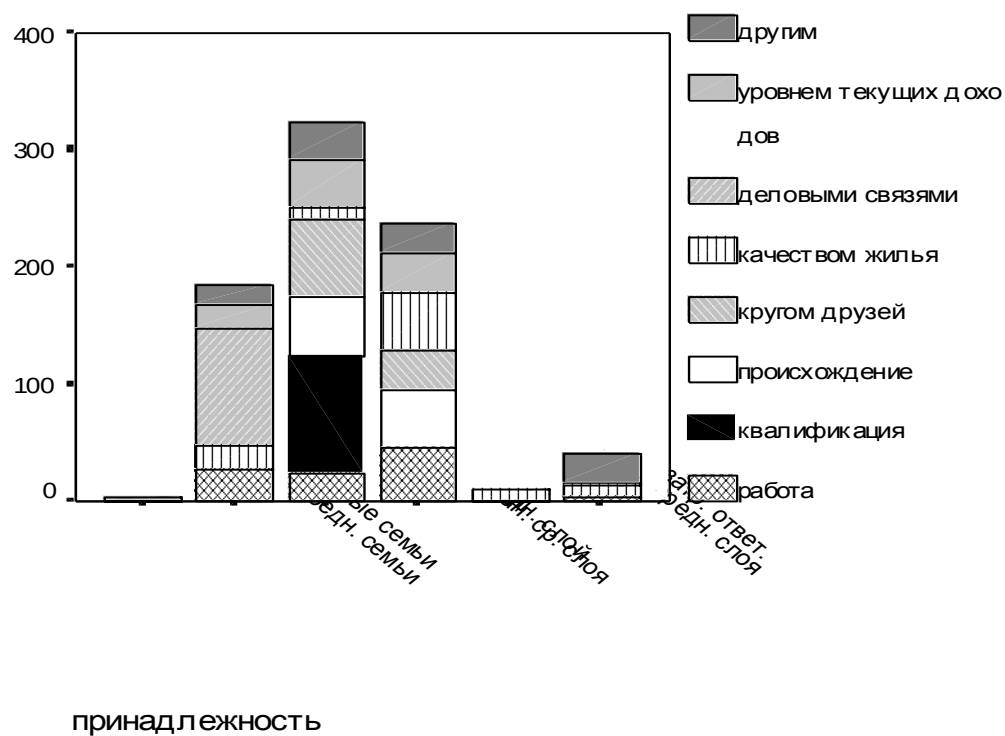


Рис. 43

"Предистория" различных статусных групп

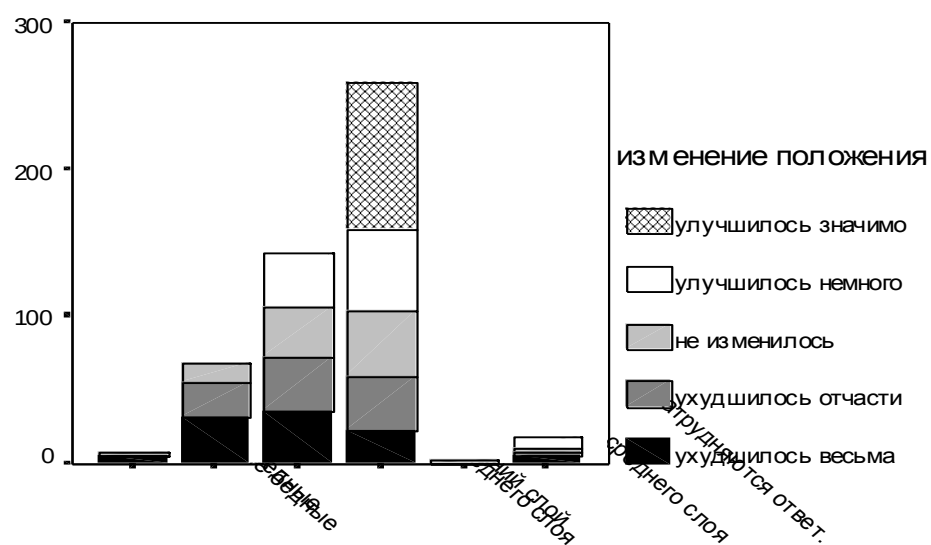


Рис. 44

Дифференциация домохозяйств разных статусных групп по социальным типам

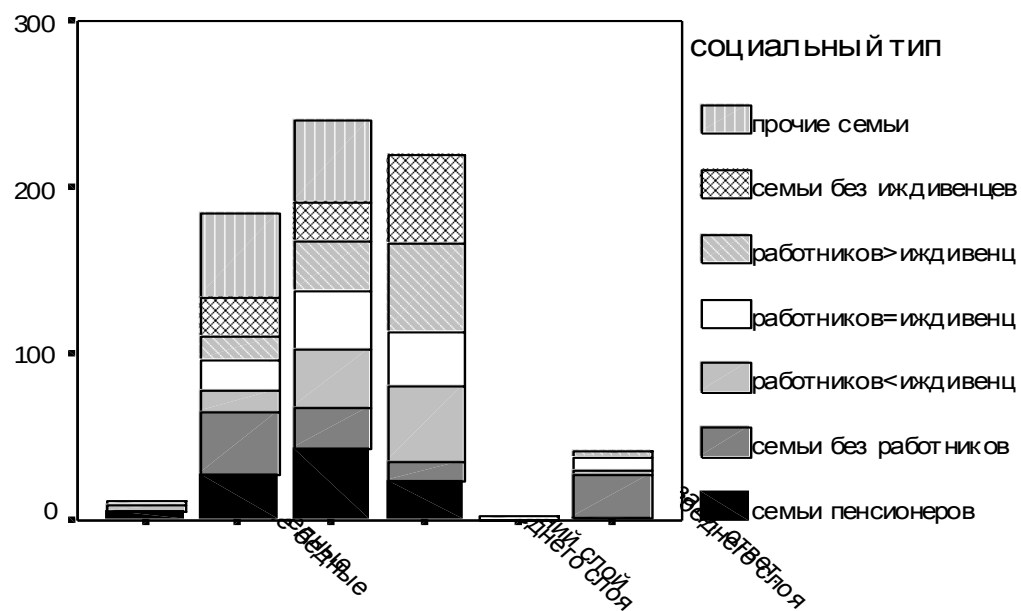


Рис. 45

Устроенность жизни по оценкам сортавальцев

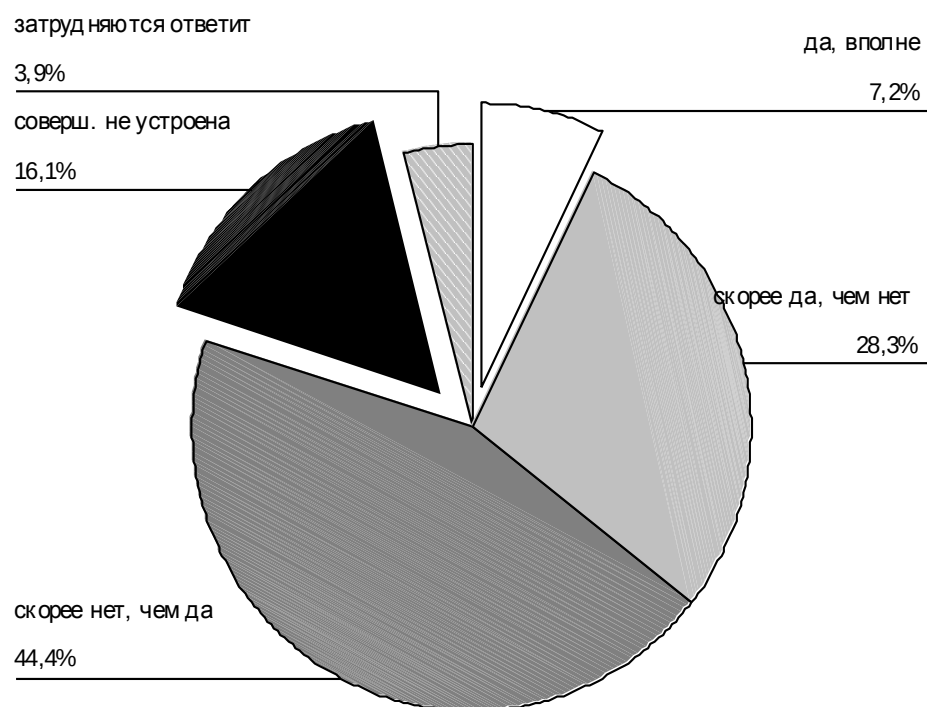


Рис. 46

Мнения респондентов об организации образовательных и медицинских услуг

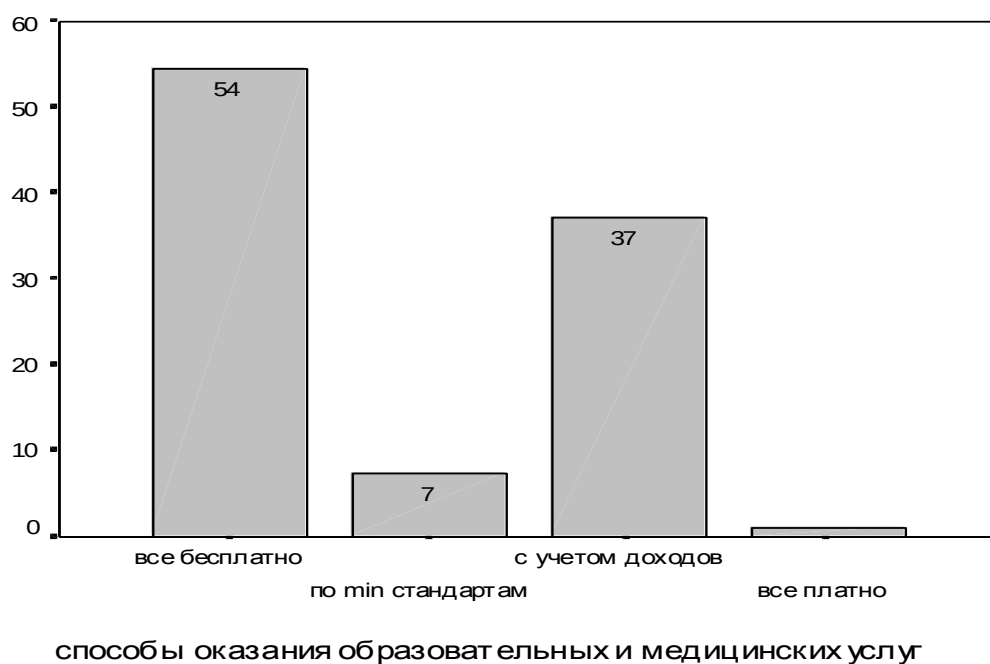


Рис. 47

Мнение населения о системе оплаты услуг ЖКХ

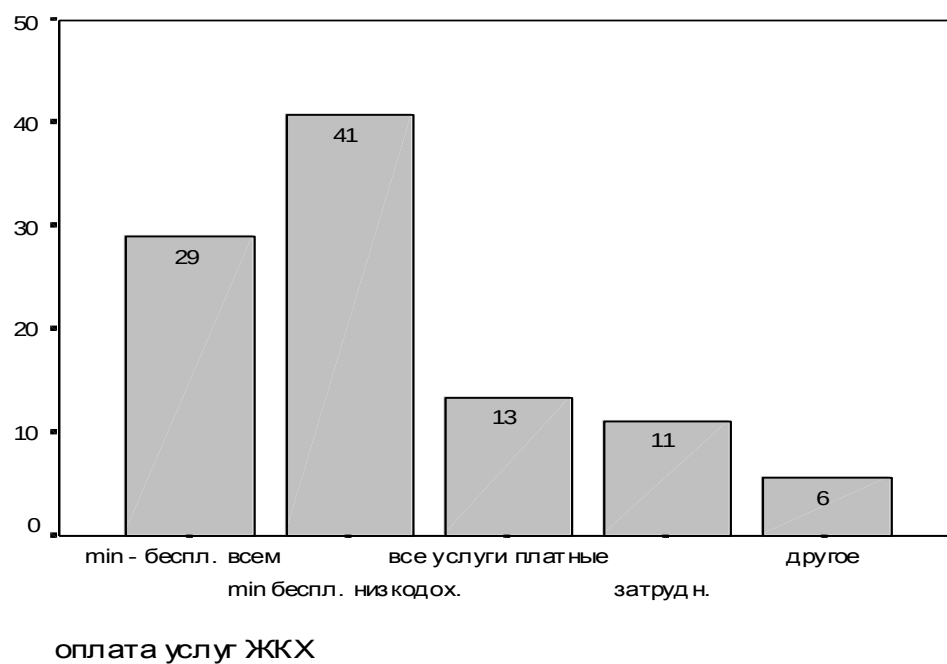


Рис. 48

Позиция граждан по направлениям экономической политики в различных социальных группах

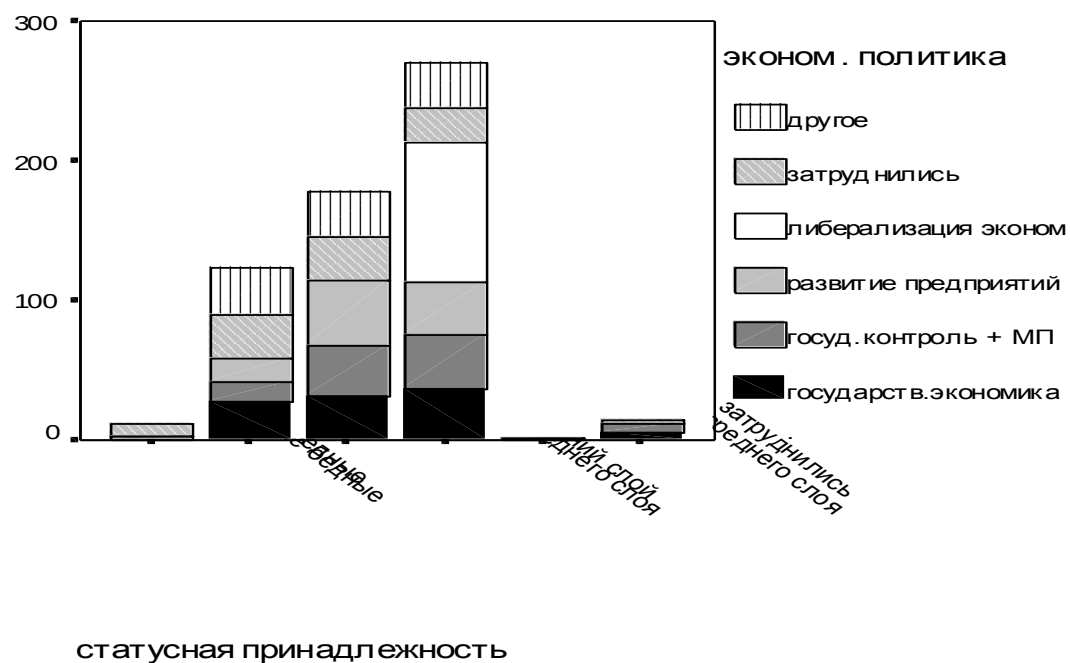


Рис. 49

Будущее территории глазами сортавальцев (опрос 2000 г.)

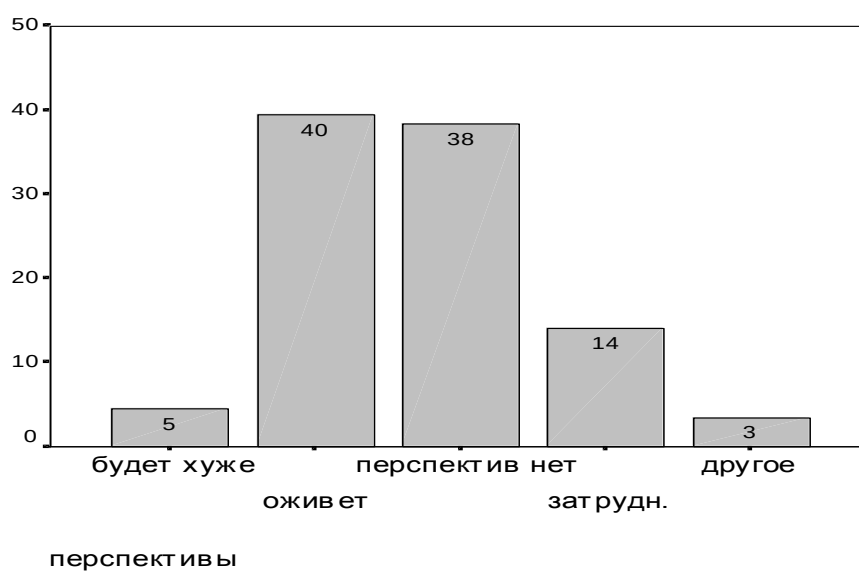


Рис. 50

Оценка сортавальцами роли туризма как основы экономики района

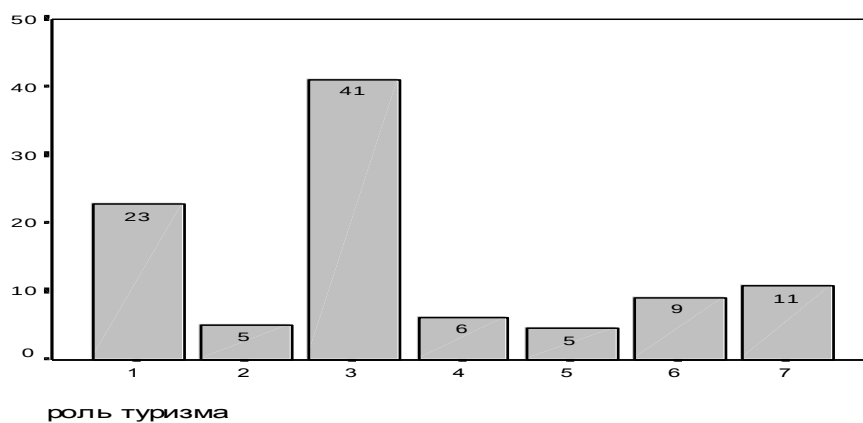


Рис. 51

- 1 - да, туризм привлечет дополнительные инвестиции со стороны частного бизнеса
- 2 - да, так как другие отрасли не имеют перспективы
- 3 - да, так как территория имеет туристически привлекательные объекты
- 4 - нет, из-за нестабильного правового режима
- 5 - нет, району ничто не поможет
- 6 - затрудняюсь ответить
- 7 - другое

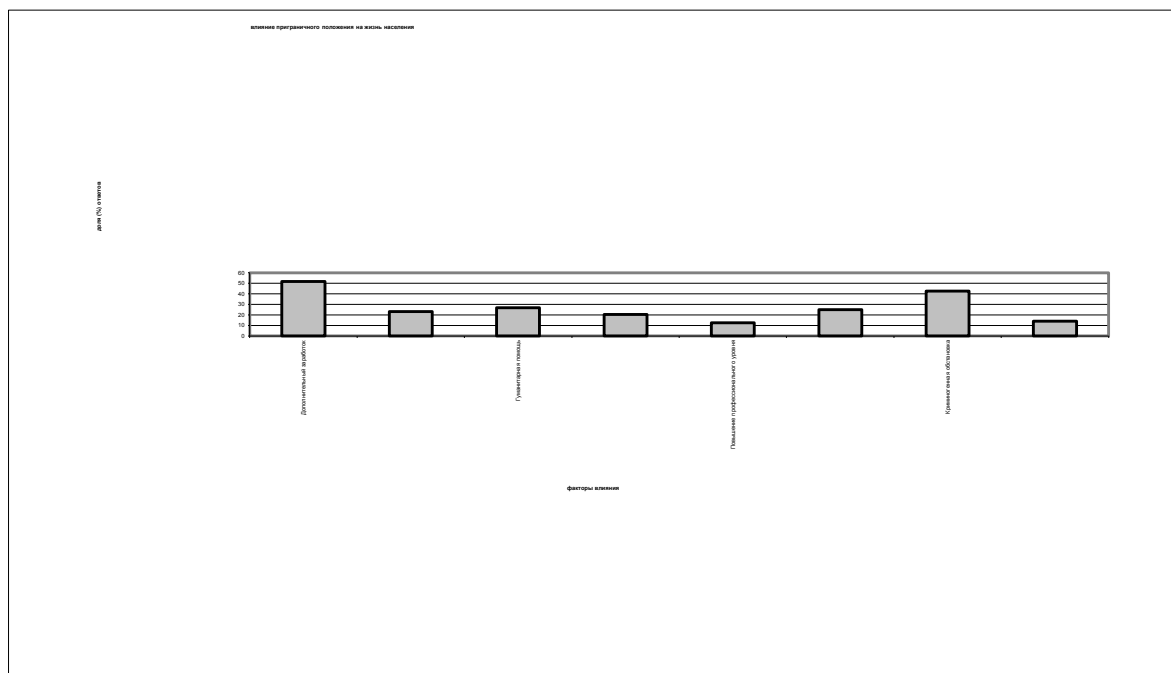


Рис. 52

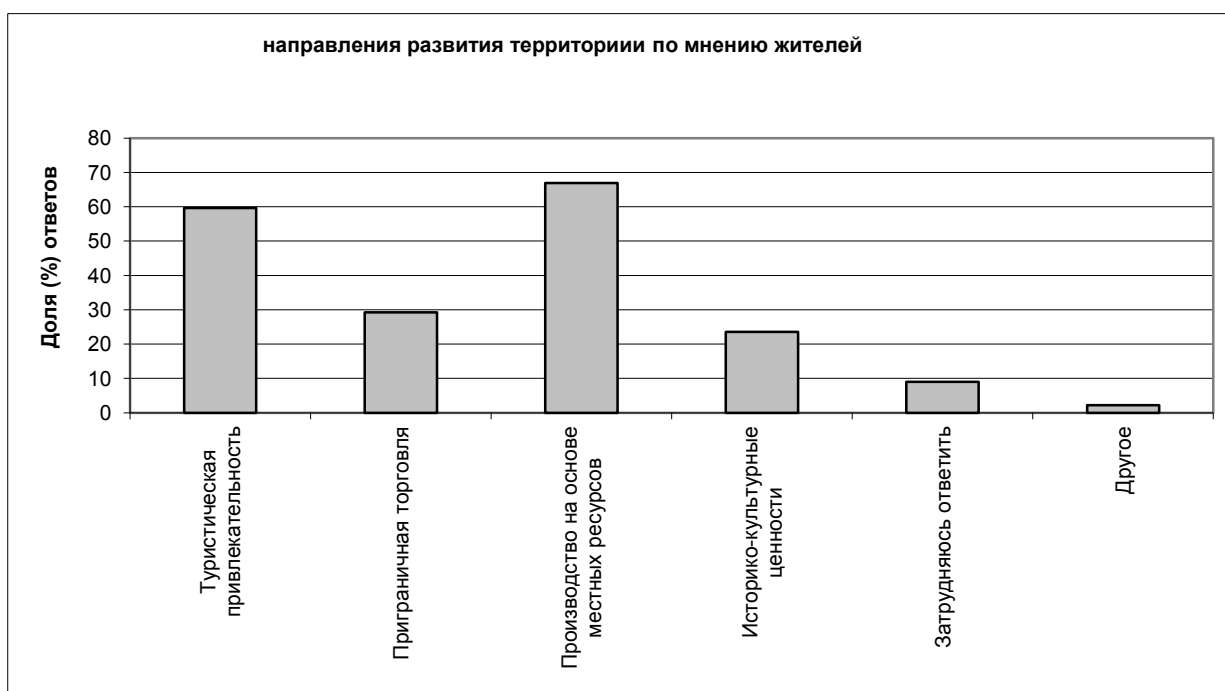


Рис. 53

Предложения населения г. Сортавалы по развитию территории (результаты социологического опроса домохозяйств)

В рамках разработки программы по развитию г. Сортавалы проведено выборочное обследование 181 домохозяйств г. Сортавалы и трёх посёлков: Кааламо, Рускеала, Хелюля., которое включало анкетирование местного населения. Одним из пунктов анкеты был открытый вопрос, в котором граждане могли высказать своё мнение относительно развития г. Сортавалы. Следует отметить, что в ходе обследования жители территории оказались равнодушными к судьбе своей территории, проявили активность и заинтересованность, отвечая на вопросы предлагаемой им анкеты. Представители 160 домохозяйств (89% от всех опрошенных домохозяйств) высказали свои предложения и взгляды относительно развития территории. Предложения систематизированы и могут быть представлены несколькими блоками.

Прежде всего, можно выделить блок предложений, связанный с развитием производства. Более 60% респондентов говорят о восстановлении и развитии местных предприятий. Список названных предприятий достигает 20. Среди них - швейная фабрика, СМЛК, предприятия пищевой промышленности (рыбозавод, молокозавод, мясокомбинат, хлебозавод), зверосовхоз, Вяртсильский металлургический завод, мраморный завод, «Ротонда плюс», «Сельхозтехника», типография, строительные предприятия, лесоперерабатывающие предприятия, предприятия горной промышленности.

Говоря о местных предприятиях, респонденты ясно понимают и подчёркивают, что именно от работы предприятий зависит улучшение их жизни, снижение безработицы, предоставление дополнительных рабочих мест, решение проблем с занятостью молодёжи, трудоустройством молодых квалифицированных кадров. При создании соответствующих условий и молодёжь останется на территории.

Далее, выделяется блок предложений, связанных с развитием туризма. Более 30% респондентов считают, что необходимо развивать туризм, так как за счёт этого пойдут отчисления в бюджет города и территории, уровень и качество жизни улучшатся. Среди конкретных предложений прозвучали следующие: строительство гостиницы на Валааме, развитие туристической привлекательности города, строительство туристической базы европейского уровня, реконструкция имеющихся гостиниц, развитие г. Сортавалы как курорта на Северо-Западе России, расширение связей с Финляндией.

Следующий блок предложений касается использования местных ресурсов. Прежде всего, необходимо налаживать своё производство на основе местных ресурсов, восстановить рыбное хозяйство. Есть предложения по использованию отходов леса для отопления (для котельных), по выращиванию карельской берёзы, добычи габродиабаза, развития горного производства в Кааламо.

Выделяется блок высказываний, связанный с использованием лесных ресурсов. Респонденты обеспокоены встречающейся бесхозяйственной рубкой леса и размерами вывозки круглого леса. Некоторые считают, что необходимо создание инициативной экологической группы (желательно при мэрии), чтобы договоры заключались с учётом экологии.

Далее, идёт блок предложений по развитию сельского хозяйства. Население считает, что необходимо обеспечивать территорию продуктами питания собственного производства, производя продукцию хорошего качества. Что касается собственности, граждане поддерживают разные формы её развития: личное подсобное хозяйство, частное и государственное сельское хозяйство.

Следующий блок касается культурных мероприятий, досуга и спорта. Население г. Сортавалы считает, что необходимо организовать места досуга для жителей, культурный отдых (базы отдыха, доступные большинству). В городе необходимо сделать пляж, восстановить зону отдыха. По мнению жителей, следует уделить особое внимание досугу молодёжи и детей: для молодёжи побольше спортивных, увеселительных мероприятий (беспокоит организация досуга особенно в летний период), построить молодёжный центр, проведение культурных мероприятий среди детей, необходимы аттракционы в парке, площадки для детей во дворах, клубы по интересам, бесплатные кружки, доступные для детей. Дети любят походы, необходима краеведческая работа. Много предложений по развитию физической культуры и спорту: нужны спортивные залы, тренажёрные залы, спортивные площадки, бассейн, следует восстановить трамплин.

Горожане считают свой город историческим, и, конечно, хотят сохранить его уникальность, которая украшает город и создаёт ту неповторимую душевную атмосферу, которую чувствуют и жители города и гости. И потому, наверно, уезжая из г. Сортавалы, хочется вновь сюда вернуться. Жители говорят о том, что стоит больше внимания уделять историческим и культурным ценностям в г. Сортавале, необходимо провести реставрацию жилых домов, относящихся к государственным памятникам архитектуры.

Сортавалыцы любят свой город и хотят видеть его чистым и уютным. Часто встречаются предложения о поддержании чистоты и о благоустройстве города: украсить город, построить фонтаны, озеленить, развести клумбы, больше средств выделять на благоустройство. А к нарушителям порядка, загрязняющим окружающую среду есть предложения о введении штрафов. Жители очень обеспокоены судьбой некоторых особо любимых мест в городе: библиотечного сквера на ул. Ленина, дамбы – живого уголка природы, которые требуют ухода и защиты.

У населения есть потребность в услугах сферы бытового обслуживания: бюро по ремонту квартир, с предоставлением услуг дизайнера, услуг косметологов, стилистов.

В сфере образования предлагается обратить внимание на учебные заведения: построить современные школы, оснастить современным оборудованием, построить университет, техникумы, ПТУ. Сортавала – город невест. Необходимо какое-нибудь учебное заведение для мужчин – например, военное училище. Учиться в настоящее время – дело дорогостоящее и не для всех доступное. И этим очень озабочены те, кто хочет учиться и родители, которые хотели бы видеть своих детей грамотными специалистами. Есть предложения ввести льготы на платное образование для молодёжи (в зависимости от доходов семьи).

В области здравоохранения жители надеются на завершение строительства районной больницы, в результате появятся новые рабочие места.

В блоке «Жильё» респонденты отмечают наличие плохого жилищного фонда, необходимость ремонта ветхого жилья, ремонта коммунальных сетей, улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг.

Среди предложений можно выделить блок, связанный с управлением территорией. Более 12% респондентов высказали своё мнение по этому вопросу. Одни респонденты считают, что всё зависит от органов управления территорией, другие делают акцент именно на роли личности руководителя, который должен способствовать развитию производства и частного предпринимательства, отстаивать интересы субъектов хозяйственной деятельности и способствовать созданию дополнительных рабочих мест, поднимать здравоохранение и культуру, строить и ремонтировать жильё.

Следующую группу предложений связана с блоком «Криминогенная обстановка и безопасность». В своих высказываниях 15% представителей домохозяйств требуют усилить работу органов милиции, акцентируют внимание на проблеме наркомании. Население обеспокоено криминогенной обстановкой в городе, проблемами пьянства и алкоголизма, основными причинами которых считают отсутствие работы, и проблемами, связанными с безопасностью жизни в городе для детей.

г. Сортавала – приграничный город. Кроме того, несколько лет назад это была закрытая территория. Поэтому, наверное, 7% респондентов коснулись в своих высказываниях темы границ территории, в основном обращаясь к прошлому: сделать город закрытым, никого не пускать, восстановить приграничный контроль, усилить контроль при въезде в город всех граждан, ужесточить проезд граждан иностранных государств на территорию, ужесточить паспортный контроль. Может быть, они надеются, что это в какой-то степени улучшится их жизнь.

В блок «Налоговая и инвестиционная политика» отнесены предложения о необходимости создания благоприятного инвестиционного климата на территории, привлечения иностранного и отечественного капитала: заинтересовать людей с большим капиталом, чтобы они вложили деньги в территорию - от этого никому плохо не будет.

Блок «Социальная защита и гарантии» представлен следующими предложениями: необходимы социальная и материальная помощь пенсионерам, льготы на платное образование для молодёжи (по уровню доходов семьи), поддержка военных и их семей, дифференцировать детские пособия по уровню доходов семьи, обеспечить социальные гарантии и достойную зарплату. Жители очень обеспокоены высокой квартплатой.

Предложения респондентов сельских населённых пунктов Рускеала, Кааламо, Хелюля вошли во все обозначенные блоки предложений. Особо можно отметить несколько следующих высказываний. Население п.Рускеала особо волнует вопрос предоставления дополнительных рабочих мест. Жители ждут восстановления работы мраморного завода. Респонденты п. Хелюля также обеспокоены тем, что в посёлке много безработных, пьянство. Остро стоит проблема с трудоустройством молодёжи. В посёлке существуют также проблемы с транспортным обслуживанием: необходимо увеличить количество рейсов автобуса; и с досугом: дом культуры не работает.

Результаты социологического обследования домохозяйств г. Сортавалы говорят о наличии высокой гражданской активности среди местного населения. Интерес к задаваемым вопросам, попытка проанализировать современные проблемы и предложить пути их решения - свидетельствуют об имеющейся степени доверия к власти и готовности к сотрудничеству. Высказанные предложения следует рассматривать не как оппозицию, а как шаг к сотрудничеству с местными органами власти.

Оценка современного положения предприятий территории г. Сортавалы (результаты социологического опроса, июль 2000 г.)

В процессе социологического обследования было опрошено 53 предприятия, причем респондентами выступали руководители предприятий (директор, заместитель директора, главный инженер). Предприятия, попавшие в поле опроса, различаются не только своими экономическими показателями, но и по формам собственности и организационно-правовым формам. То есть в опросе участвовали: девять муниципальных предприятий, пять государственных, двадцать восемь закрытых акционерных обществ (АОЗТ, 000, ЗАО), два открытых акционерных общества, восемь индивидуальных частных предприятий и один кооператив

Результаты анкетирования позволяют утверждать, что в реальном секторе экономики г. Сортавалы количественно преобладают частные предприятия, хотя большее число занятых зафиксировано на государственных и муниципальных предприятиях. Общая численность занятых на всех обследованных частных предприятиях составила 1762 чел, а государственных и муниципальных - 2537 чел.

Свое современное экономическое положение, как удовлетворительное, оценивают большинство руководителей предприятий торговли (свыше 70%), лесозаготовительные, деревообрабатывающие предприятия, производители стройматериалов, гостиницы. В отличие от них большинство руководителей предприятий жилищно-коммунального сектора оценивают свое положение, как крайне тяжелое, причем такого мнения придерживаются руководители даже тех предприятий и учреждений, на которых средняя заработная плата выше, чем в среднем по городу.

Подавляющее число опрошенных руководителей сообщает о росте производства по сравнению с прошлым годом, более того, ряд предприятий увеличили свои обороты в два-три раза.

Оценка руководителями предприятий изменения уровня производства за 1999 год

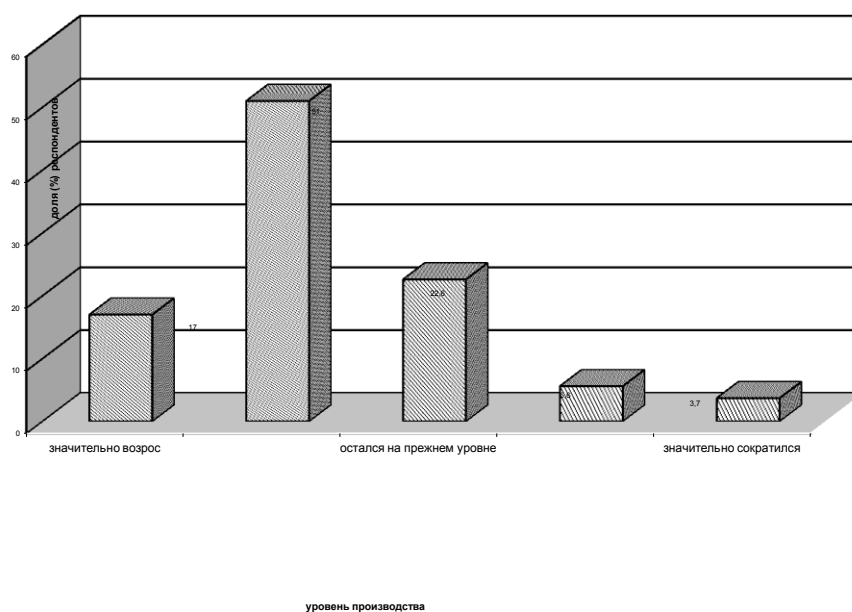


Рис. 54

Производство сократилось только на пяти предприятиях из числа обследованных (рис. 54). Очевидно, это отражает общероссийскую тенденцию подъема экономики за счет падения внутренних цен относительно мирового рынка после дефолта 1998 года. Эту тенденцию подтверждают и оптимистичные ожидания руководителей предприятий по объему производства в 2000 г. (рис. 55).

Ожидания руководителей предприятий относительно изменения объема производства в 2000 г.

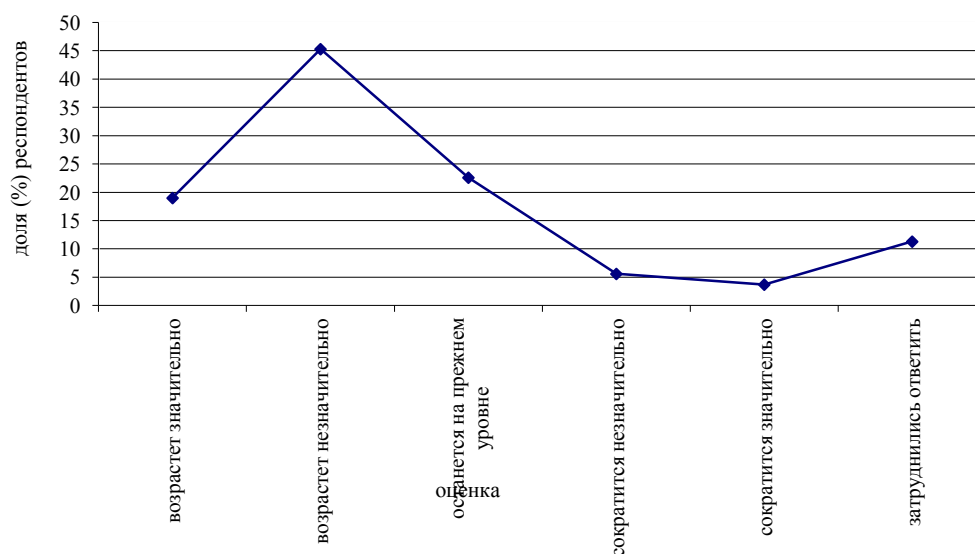


Рис. 55

Сложность оценки динамики производства по обследованным предприятиям лесного комплекса обусловлена представительностью «новых» (или вновь созданных) предприятий: из семи обследованных предприятий четыре были созданы менее года назад и одно работает несколько больше года. Это говорит о том, что в лесном секторе шел весьма активный процесс смены собственников и юридических форм предприятий.

Результаты анкетирования показали, что социальные проблемы, стоящие перед предприятиями разных родов деятельности, значительно различаются. Среди проблем, мешающих их развитию, руководителями назывались, в первую очередь, нестабильность законодательства, высокая конкуренция, инфляция и кадровые проблемы (рис. 56). Многие отмечали, что в достатке имеются руководители среднего звена, но очень дефицитны высококвалифицированные рабочие и специалисты, с одной стороны, и топ менеджеры - с другой.

Основные социальные проблемы работы предприятий в оценках руководителей

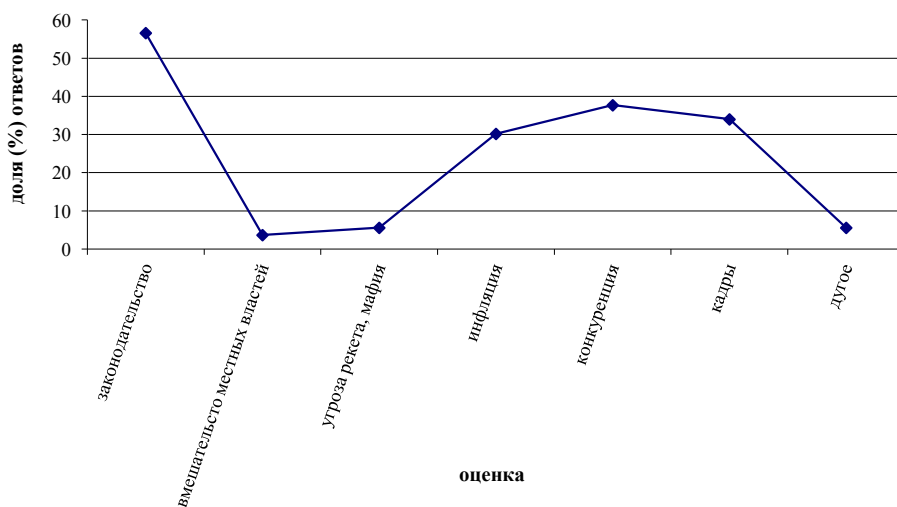


Рис. 56

Вопросы социально развития не входят пока в задачи большинства предприятий, однако руководители понимают необходимость разработки программы социального развития предприятия (рис. 57).

Имеются определенные различия в комплексах проблем для предприятий разного рода деятельности. Предприятия ЖКХ и сельскохозяйственные на первое место поставили кадровые проблемы, предприятия пищевой промышленности – конкуренцию. Предприятия торговли чаще всего среди помех упоминали законодательную и экономическую нестабильность, инфляцию и конкуренцию.

Несмотря на то, что представления о криминализации общества получили широкое распространение, всего два предприятия назвали угрозу рэкета, мафию среди главных причин, мешающих их развитию. Видимо, средства массовой информации несколько преувеличивают криминализацию Сортавалы и района.

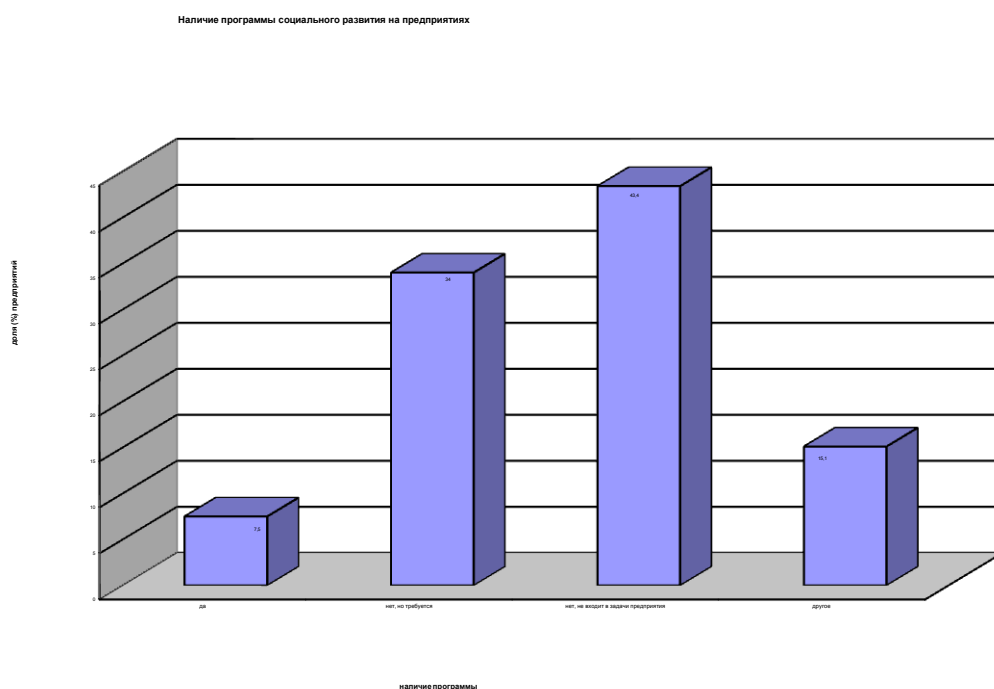


Рис. 57

Основными экономическими проблемами развития предприятий являются: нехватка собственных финансовых средств и большие налоги (рис. 58).

Современные экономические проблемы предприятий в оценках руководителей

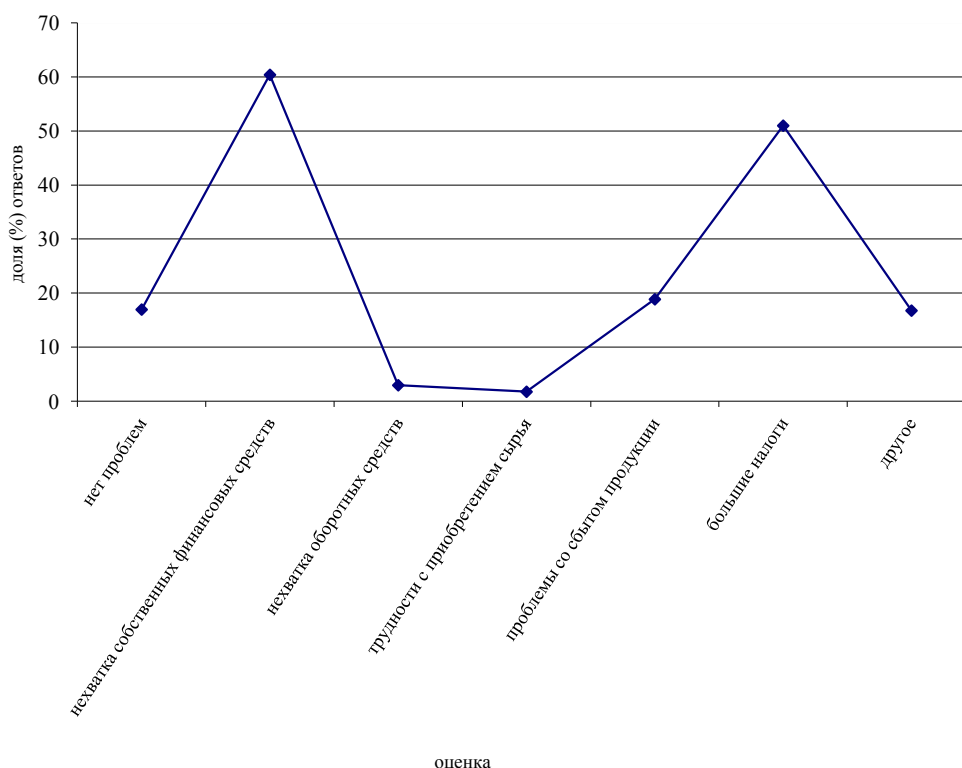


Рис. 58

Из 53 обследованных бизнес-плана не имеют 14 предприятий, 8 - разрабатывают или намереваются заказать разработку в ближайшее время, 11 предприятий имеют разработанный бизнес-план, но он не выполняется из-за отсутствия средств. 12 предприятий выполняют бизнес-план за счет собственных средств и только одно - за счет кредита.

Таким образом, предприятия района практически не ведут работу по привлечению к своему развитию средств внешних инвесторов. Как показывает практика, качество бизнес-планов, которые не ориентированы на внешнего инвестора и не требующих защиты во внешних организациях, недостаточно высокое.

Результаты анкетирования показали, что многие руководители предприятий (41%) затрудняются ответить на вопрос о том, каким видам социальных расходов в бюджете города отдается предпочтение в настоящее время. Это говорит о том, что они слабо вовлечены в планирование решения общих задач города. Это - важное замечание в плане оценки необходимости налаживания социального контакта, необходимого в технологии стратегического планирования.

В то же время они вовсе не безразличны к этим проблемам. В другом вопросе анкеты, имеющем аналогичную структуру, но выясняющем их собственное мнение по поводу социальных приоритетов, затруднились с ответом всего два респондента. Большинство отдает предпочтение расходам на решение жилищной проблемы, коммунальные услуги и здравоохранение (рис. 59)

Мнения руководителей предприятий относительно первоочередности направления средств бюджета города

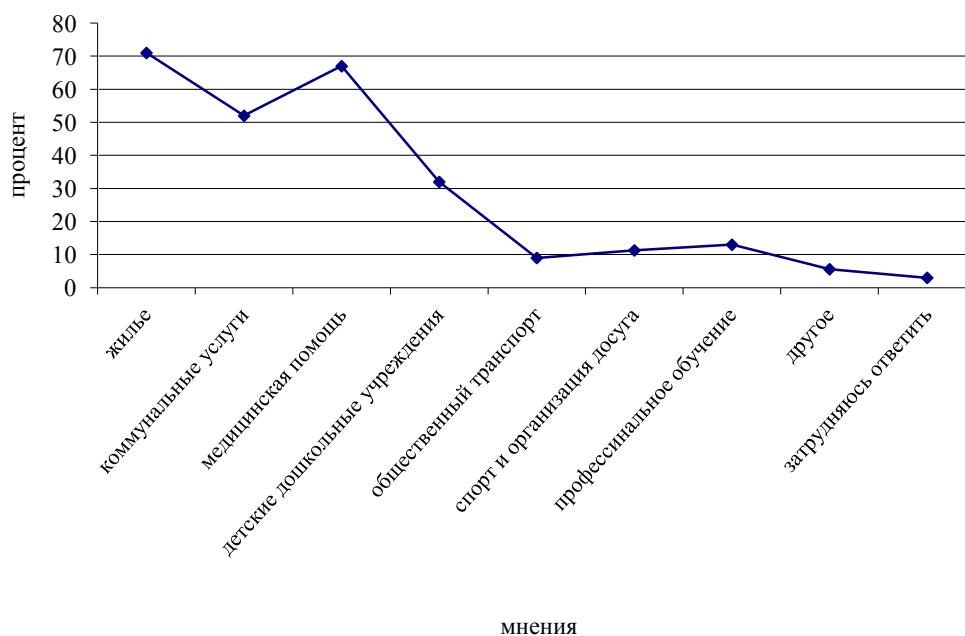


Рис. 59

Задержки выплаты заработной платы значительно сократились по сравнению с периодом до 1998 г. Они превышают 2-3 месяца примерно на 10% предприятий (рис. 60).

Своевременность выплаты зарплаты на предприятиях города

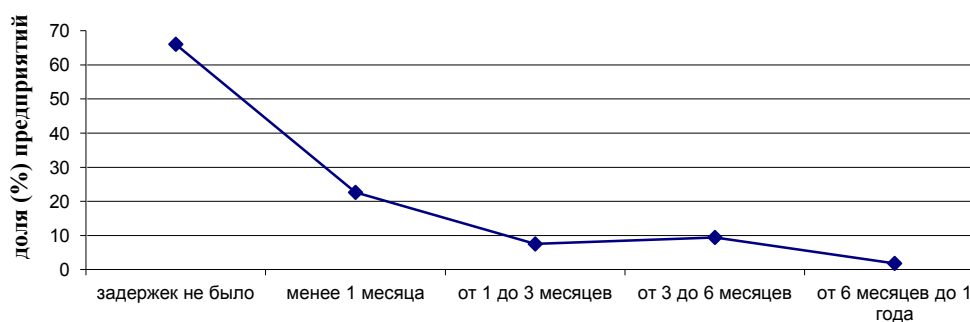


Рис. 60

Эффективность работы администрации местного самоуправления большинство респондентов оценивают, как посредственное (рис. 61). Это еще раз доказывает, что качество работы администрации с предпринимателями оставляет желать лучшего. Здесь кроется большой резерв для развития локального сообщества. Руководители предприятий представляют собой активный и квалифицированный слой населения района, и их вовлечение в решение проблем сообщества может придать ему недостающую динамику.

**Определение качества, эффективности работы администрации
руководителями предприятий города**

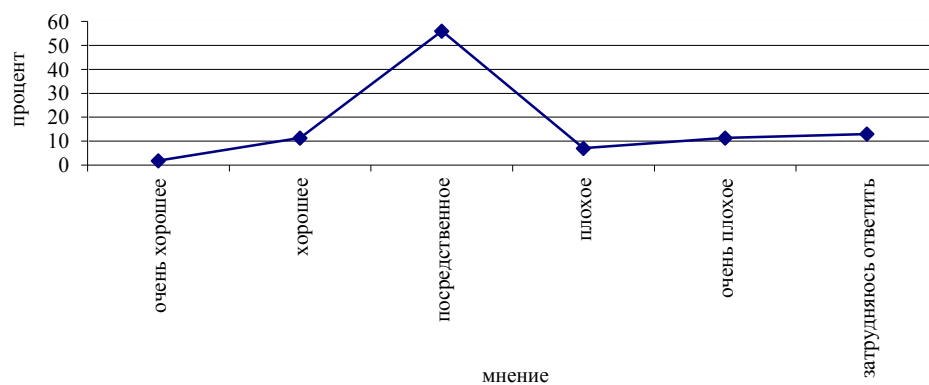


Рис. 61

Заключение

Итак, закончен только первый этап по формированию «Программы – основных направлений социально-экономического развития территории г. Сортавалы на 2001 – 2005 гг.», в основе которой был заложен принцип, предполагающий наличие ресурсов саморазвития и самодостаточности территории как социально-территориальной системы. Разработанная Программа стала политической, социальной и экономической необходимостью. Еще раз остановимся на основных положениях, которые нашли отражение в представленной работе. Созидательный потенциал рыночных преобразований территории незначителен, и это на первоначальном этапе переходного периода неизбежно, преобладают негативные процессы, в большей мере они сыграли разрушительную роль в отношении развития социальной системы. В процессе работы над Программой были выявлены основные проблемные блоки социально-экономического развития территории г. Сортавалы, проанализированы позитивные и негативные последствия произошедших за годы экономических реформ изменений институционального характера, а также выявлены точки роста, позволяющие говорить о возможности и перспективности саморазвития.

Выбор целей, задач, приоритетных направлений и проблем в Программе социально-экономического развития г. Сортавалы в значительной мере был обусловлен необходимостью взвешенного подхода к определению реальных возможностей при крайне ограниченных внутренних финансовых ресурсах особенно в краткосрочной перспективе. Кроме того, достаточно отчетливо, хотя и не так быстро, как бы хотелось, наблюдается изменение менталитета населения, то есть происходит его адаптация к условиям складывающейся рыночной экономики. Позитивные процессы, наметившиеся в 1999 г., особенно в 2000 г. - хороший знак, начало в преодолении глубокого социально-экономического кризиса на основе использования имеющегося, природно-ресурсного, производственного и социального потенциала города.

Данные тенденции получили свое отражение в разработанной Программе, которая в настоящее время принята городским Советом. Это означает начало большой работы по ее выполнению. В ней не случайно делался акцент на развитие сообщества, проживающего на территории Сортавалы. Ведь именно этому сообществу предстоит осуществить намеченное и вносить в свои планы коррективы по мере столкновения с реальностями, которые приносит непредсказуемое время. Вряд ли стоит рассчитывать на значительную помощь со стороны. Никто не решит проблем города и прилегающего района лучше, чем сами живущие там люди.

Возможности городской администрации и бюджета весьма ограничены, и нельзя рассчитывать на быстрый прогресс без использования много более широких возможностей всего местного сообщества, всех жителей города.

Проблема заключается и в том, что начать движение к совершенствованию необходимо тому реальному сообществу, которое существует сейчас, со всеми его проблемами и недостатками. Конечно, сегодня весьма распространены апатия, неверие в собственные силы, недоверие к руководству, неумение пользоваться механизмами демократии. Общество в целом довольно инертно и недостаточно способно к саморазвитию. Однако в нем, с одной стороны, имеются значительные силы, способные взять на себя ответственность и достаточно активные для того, чтобы послужить центром, направляющим и поддерживающим движение вперед. С другой стороны, преобразования последних лет предоставили обществу достаточное количество установленных законом возможностей для осуществления демократического процесса, несмотря на сохраняющееся несовершенство правовой системы.

Поэтому целесообразно одним из первых шагов по реализации программы сделать организационное оформление активистов в объединение, условно названное в Программе Ассоциацией развития Сортавала. Уже на этом этапе возникает одна из тех сложностей, которые будут преследовать исполнителей программы все время. Эта сложность состоит в том, чтобы привлечь в эту организацию всех, весьма разнообразных и во многом несогласных друг с другом, людей, которые способны своей энергией и идеями привести в движение социальную систему. С другой стороны, надо суметь не позволить на самом начальном этапе захватить руководство в создаваемой организации людям, склонным к громким декларациям и беспорядочной активности, но неспособным к длительной и серьезной деятельности.

Чтобы избежать этого, необходима большая подготовительная работа. При создании ассоциации нужна гласность, нужно, чтобы все население было в курсе проекта создания такого актива. Нужно определенное время, чтобы люди определились и приняли решения. Нужно, чтобы руководители городской администрации, крупных организаций, представители интеллигенции, церкви, другие авторитетные люди, заявили о своей поддержке создания такой организации, о том, что будут в будущем прислушиваться к ее рекомендациям и участвовать в ее начинаниях.

Людям надоели псевдомемократические декларации, когда их призывают что-то поддержать, высказать свое мнение, в чем-то участвовать, а потом, заручившись общественной поддержкой, отодвигают эту общественность в сторону. Поэтому, чтобы добиться реального участия сообщества в осуществлении программы, надо доказать ему то, что его участие будет реальным. Наиболее подходящими современными социальными технологиями для вовлечения сообщества в процесс стратегического планирования являются использованные в Программе технологии коммуникативного планирования и планирования с соучастием.

Именно эти технологии целесообразно применять с самого начала развертывания Программы, в том числе и на этапе формирования городского актива.

И, наконец, после создания ядра активных преобразователей города, важнейшей задачей является вовлечение в процесс развития все более широких слоев населения. Для того, чтобы это произошло, необходимо не прекращать усилия по развитию связей между людьми, привлечению их к решению общих задач. Главным же в закреплении этих связей, этих социальных сетей, является реальная польза для каждого из членов сообщества. Если участие людей будет подкрепляться реальными действиями, если их предложения не исчезают бесследно, а выполняются, хотя бы и постепенно, социальная сеть закрепляется, делая все общество более приспособленным к ответу на вызовы, создаваемые все ускоряющимся развитием современного мира.

Поэтому основной компонентой Программы является не ремонт дорог или домов, при всей важности этих пунктов, но развитие самого сообщества, которое одно только способно решать стоящие перед ним задачи.

Список используемой литературы

1. Аналитическая справка о состоянии недропользования на территории, подчиненной г. Сортавале. Петрозаводск. Комитет природных ресурсов РК, 2000
2. Булавин А.В. Проблемы реализации минерально-сырьевого потенциала Республики Карелия. Доклад к совещанию при Председателе Правительства РК по проблемам развития минерально-сырьевого комплекса республики Петрозаводск. Комитет природных ресурсов РК, 1999, 28 с.
3. Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды Республики Карелия в 1999 г., Петрозаводск, 2000, 213 с.
4. Закон Республики Карелия «Об инвестиционной деятельности в Республике Карелия» (принят Палатой Республики 08.04.1998, №402-3 РК) // Карелия №28 (626) от 05.04.2000 (в новой редакции с изменениями и дополнениями)
5. Республиканская целевая программа «Освоение недр и развитие горнопромышленного комплекса Республики Карелия на 2000-2002-2010 годы». Петрозаводск, 2000 г. Экономическое и социальное развитие городов и районов Республики Карелия, 1999, Госкомстат РК - Петрозаводск, 1999.
6. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (принят Государственной думой 15.07.1998 г. № 39-ФЗ) // Российская газета от 04.03.1999
7. Экономическое и социальное развитие городов и районов Республики Карелия, 1999, Госкомстат РК - Петрозаводск, 1999.
8. Социально-экономическое положение г. Сортавалы за 1999 г. Госкомстат РК – Петрозаводск, 1999.
9. Развитая оценка социально-экономического положения городов и районов РК за 1999 г. Госкомстат РК – Петрозаводск, 2000
10. Социально-экономическое положение РК за 1991 – 1998 гг. Госкомстат РК – Петрозаводск, 1999.
11. Социально-экономическое положение РК за 1999 год, Госкомстат РК – Петрозаводск, 2000.
12. Социально-экономическое положение г. Сортавала за январь – сентябрь 2000 г., Госкомстат РК – Петрозаводск, 2000.
13. Справка Минфина РК по изучению резервов увеличения доходной базы бюджета г. Сортавала и бюджетной самообеспеченности от 4.02.2000 г.
14. 80 лет Республике Карелия. Петрозаводск-Госкомстат РК, 2000, Экономическое и социальное развитие в 1999 г.
15. Муниципальные образования Республики Карелия. Госкомстат РК – Петрозаводск, 2000.

ВВЕДЕНИЕ	8
INTRODUCTION	11
СОВРЕМЕННОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТЕРРИТОРИИ Г. СОРТАВАЛЫ.....	13
ОСНОВНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ Г. СОРТАВАЛЫ.....	16
ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ».....	16
Обоснование выбора направления	16
Подпрограмма «Развитие социальной сферы».....	16
Обоснование подпрограммы «Развитие социальной сферы»	17
Перечень мероприятий по подпрограмме «Развитие социальной сферы»	18
Подпрограмма «Развитие локального сообщества».....	19
Обоснование подпрограммы «Развитие локального сообщества»	19
Перечень мероприятий по подпрограмме "Развитие локального сообщества"	21
Подпрограмма «Информационный маркетинг территории».....	22
Обоснование подпрограммы «Информационный маркетинг территории»	22
Перечень мероприятий по подпрограмме "Информационный маркетинг территории"	24
ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «РАЦИОНАЛЬНОЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕСТНЫХ РЕСУРСОВ».....	25
Обоснование выбора направления	25
Подпрограмма «Использование минерально-сырьевых ресурсов»	25
Обоснование подпрограммы «Использование минерально-сырьевых ресурсов (промышленности нерудных строительных материалов)»	25
Перечень мероприятий по подпрограмме "Использование минерально-сырьевых ресурсов"	32
Подпрограмма «Развитие лесного сектора»	33
Обоснование подпрограммы «Развитие лесного сектора».....	33
Перечень мероприятий по подпрограмме "Развитие лесного сектора"	38
Подпрограмма «Развитие агропромышленного комплекса».....	39
Обоснование подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса»	39
Перечень мероприятий по подпрограмме «Развитие агропромышленного комплекса ».....	44
ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА».....	48
Обоснование выбора направления	48
Подпрограмма «Совершенствование государственного регулирования в области туризма».....	49
Обоснование подпрограммы «Совершенствование государственного регулирования в области туризма».....	49
Перечень мероприятий по подпрограмме «Совершенствование государственного регулирования в области туризма».....	50
Подпрограмма «Развитие инфраструктуры туризма»	51
Обоснование подпрограммы «Развитие инфраструктуры туризма»	51
Перечень мероприятий по подпрограмме «Развитие инфраструктуры туризма».....	53
Подпрограмма «Перспективы развития туризма на территории Валаамского архипелага»	55
Обоснование подпрограммы «Перспективы развития туризма на территории Валаамского архипелага».....	55
Перечень мероприятий по подпрограмме «Перспективы развития туризма на территории Валаамского архипелага»	57
ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИГРАНИЧНОГО ПОЛОЖЕНИЯ»	58
Обоснование выбора направления	58
Подпрограмма «Оптовый товарный транзит».....	59
Обоснование подпрограммы «Оптовый товарный транзит»	59
Перечень мероприятий по подпрограмме «Оптовый товарный транзит»	61
Подпрограмма «Розничный товарный транзит»	62

Обоснование подпрограммы «Розничный товарный транзит».....	62
Перечень мероприятий по подпрограмме «Розничный товарный транзит».....	63
<i>Подпрограмма «Расширение участия в международном разделении труда»</i>	<i>64</i>
Обоснование подпрограммы «Расширение участия в международном разделении труда»	64
Перечень мероприятий по подпрограмме «Расширение участия в международном разделении труда»	65
АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ Г. СОРТАВАЛЫ	66
В 1991 - 1999 ГГ. И ЗА ЯНВАРЬ - СЕНТЯБРЬ 2000 Г.	66
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.....	66
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	66
Растениеводство	66
Животноводство.....	67
ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ.....	69
ТРАНСПОРТ	70
СВЯЗь.....	70
ФИНАНСЫ	70
<i>Прибыль предприятий и эффективность производства</i>	<i>70</i>
<i>Бюджет города Сортавала</i>	<i>71</i>
РЫНОК ТОВАРОВ И УСЛУГ	74
<i>Рынок услуг.....</i>	<i>75</i>
ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ	77
ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА	78
СОСТОЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ	79
<i>Жилищный фонд</i>	<i>79</i>
<i>Образование</i>	<i>80</i>
<i>Культура.....</i>	<i>81</i>
<i>Здравоохранение</i>	<i>81</i>
КРИМИНОГЕННАЯ ОБСТАНОВКА.....	81
ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ.....	81
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	83
ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ	83
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ Г. СОРТАВАЛЫ	86
СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ДОМОХОЗЯЙСТВ ТЕРРИТОРИИ	86
ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ДОМОХОЗЯЙСТВ	92
СОЦИАЛЬНЫЕ ОРИЕНТАЦИИ И ПРЕДПОЧТЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ: ИНФОРМАЦИОННО - ИЛЛЮСТРАТИВНЫЙ МАТЕРИАЛ	103
ПРЕДЛОЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ Г. СОРТАВАЛЫ ПО РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИИ (РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ОПРОСА ДОМОХОЗЯЙСТВ).....	112
ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ТЕРРИТОРИИ Г. СОРТАВАЛЫ (РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ОПРОСА, ИЮЛЬ 2000 Г.)	113
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	120
Список используемой литературы	121